



جامعة وهران 2
كلية العلوم والاجتماعية
قسم الديمغرافية

مذكرة:

للحصول على شهادة ماجستير في الديمغرافية
تخصص التغيرات السكانية وأبعادها على التنمية المستدامة

السياسات السكانية وتأثيرها على تحقيق الأمن
الغذائي في إطار التنمية المستدامة: الجزائر نموذجا

تحت اشراف الأستاذ:
قويدري محمد

مقدمة ومناقشة علنا من طرف الطالبة:
بودشيش منيرة

أمام لجنة المناقشة

اللقب والاسم	الرتبة	مؤسسة الانتماء	الصفة
داودي نور الدين	أستاذ التعليم العالي	جامعة وهران 2	رئيسا
قويدري محمد	أستاذ التعليم العالي	جامعة وهران 2	مقرا
الوادي الطيب	أستاذ التعليم العالي	جامعة وهران 2	مناقشا
بن عبد الله فتيحة	أستاذة محاضرة أ	جامعة وهران 2	مناقشا

السنة الدراسية: 2018-2019

« Politiques de population et leur impact sur la sécurité alimentaire dans le contexte du développement durable : modèle Algérie »

Résumé :

Depuis l'indépendance, les politiques démographiques en Algérie ont été caractérisées par un continuum malgré le changement partiel survenu au cours des années 80 au siècle dernier, au moment où le gouvernement a adopté le programme national pour la maîtrise de la croissance démographique (PNMCD 1983). Jusqu'à aujourd'hui, c'est toujours la même vision qui prédomine ; à savoir que c'est le développement socioéconomique et culturel qui mènera à un équilibre avec la croissance démographique et pas l'inverse. En effet, cela a été prouvé par différentes expériences à travers le monde, malgré l'exception de l'expérience chinoise dans la politique du fils unique. Selon le thème de la présente recherche, la question de la sécurité alimentaire aurait dû être abordée dans ces circonstances, à savoir le lien entre la stabilité des politiques démographiques et les causes réelles du coût élevé de l'alimentation sous l'effet de la persistance d'une croissance démographique rapide pendant de longues décennies.

Cette recherche est donc au cœur du débat national sur les raisons de l'augmentation croissante du coût des importations de denrées alimentaires et comment y faire face. L'objectif de base étant de mettre en évidence l'interrelation entre la dynamique de la population et le développement socioéconomique et culturel, où les effets de la croissance démographique rapide ont pour effets de perturber le rythme de développement attendu. C'est ce que les démographes appellent la « Trappe Malthusienne », car la croissance démographique rapide est un piège démographique naturel dans lequel la société humaine peut tomber lors d'une « explosion démographique » dans des conditions économiques à croissance trop lente. Dans ce cas, le poids démographique qui augmente rapidement est un lourd fardeau pour la société dans son ensemble, économiquement, socialement, culturellement et politiquement. Cela perturbe les équilibres sociaux à tous les niveaux. C'est le cas en Algérie, notamment en ce qui concerne le développement des ressources alimentaires, principalement l'agriculture. De nombreux intellectuels et politiciens ont trop vite tiré une conclusion hâtive qui relie directement le déficit à couvrir les besoins alimentaires de la population algérienne et l'augmentation consécutive de la facture des importations alimentaires, avec l'échec supposé des politiques agricoles et du Développement rural en général. La raison en est qu'ils se sont fondés uniquement sur les données des rapports financiers des importations alimentaires sans tenir compte de la principale cause qui est l'augmentation exponentielle de la demande alimentaire, résultat de l'augmentation démographique spectaculaire d'une part et le développement qualitatif rapide des exigences nutritionnelles de haute qualité d'autre part. En fait, ces causes cachées sous-jacentes expliquent l'augmentation notable des coûts des importations de denrées alimentaires et non la baisse présumée de la production agricole en Algérie qui, au contraire, a augmenté, même si cette augmentation reste insuffisante pour combler le déficit et se mettre au niveau requis pour suivre le rythme de la croissance démographique Accélérée et accumulée depuis plus d'un demi-siècle.

Mots clés : politiques démographiques, dynamique des populations, sécurité alimentaire, développement agricole, développement rural.

« Population policies and their impact on food security in the context of sustainable development model »

Abstract:

Since independence, the population policies in Algeria have been characterized by a continuum despite the partial change that occurred during the years 80 in the last century, when the Government adopted the National Programme for the population growth Mastery (PNMCD 1983). Till now, it is always the belief that Social-economic and cultural growth will lead to a balance with population growth and not the opposit. Indeed, this has been proved by different experiences throughout the world, despite the exception of the Chinese experience in the policy of the single son. According to the title of this research, the issue of food security should have been addressed in these circumstances, namely the stability of population policies and discuss the real causes of the high cost of Food in Algeria and its relationship with Persistence of rapid population growth for many decades.

This research is therefore at the heart of the national debate on the reasons for the rapid increase in the bill on imports of foodstuffs and on how to deal with them. It is intended to highlight the interrelationship between population dynamics and economic, social and cultural society, where the effects of rapid population growth are fundamentally expected to disrupt the desired pace of development. This is what the demographers call the "Malthus trap", because of rapid population growth that is a natural demographic trap in which human society can fall if a "population explosion" coincide with too Slow economic growth. In this case, the rapidly growing demographic weight is a heavy burden on society as a whole, economically, socially, culturally et politically and disrupts social balances at all levels. This is the case in Algeria, particularly with regard to the development of food resources, mainly agriculture. The lack of attention to this reality has led many scholars and politicians to the hasty conclusion that connects directly the increasing inability to cover the food needs of the Algerian population and the consequent increase in the food imports bill, with the alleged failure of agricultural policies and rural development in general. The reason at this is the fact to rely solely on the data from the food import financial reports without taking into account the main cause of the exponential increase in the demand for food as the result of the spectacular demographic increase on the one hand and the rapid development of requirements of a high quality nutrition on the other hand. In fact, these underlying hidden causes explain the marked increase in the bill on imports of foodstuffs and not the alleged decline in agricultural production in Algeria. In fact, on the contrary, the agricultural production has increased but the level of increase remains below the level required and unable to keep pace with accelerated population growth, accumulated for more than half a century.

Key words: Population policies, population dynamics, food security, agricultural development, rural development.

”السياسات السكانية وتأثيرها على تحقيق الأمن الغذائي في إطار التنمية المستدامة: الجزائر نموذجا

”

الملخص:

تميزت السياسات السكانية في الجزائر منذ الاستقلال باستمرارية في العقيدة رغم التغيّر الجزئي الذي طرأ عليها خلال الثمانينيات للقرن الماضي عند ما تبنت الحكومة آنذاك البرنامج الوطني للتحكّم في النمو الديمغرافي (PNMCD 1983) لازال الاعتقاد السائد هو أن النمو الاقتصادي – الاجتماعي – الثقافي هو الذي سوف يؤدي إلى التوازن مع النمو الديمغرافي وليس العكس. بالفعل، لقد أثبتت ذلك التجارب المختلفة عبر العالم رغم الاستثناء الخاص بالتجربة الصينية في سياسة الابن الوحيد. فطبقاً لعنوان الرسالة كان من الواجب التطرّق لمسألة الأمن الغذائي في هذه الظروف، أي استقرار السياسات السكانية، والبحث في الأسباب الحقيقية للتكلفة المرتفعة للتغذية في الجزائر وعلاقتها باستمرار النمو الديمغرافي السريع خلال عقود طويلة.

يندرج، إذن، هذا البحث في صلب النقاش الوطني الدائر حول أسباب الارتفاع الملحوظ والمتزايد لفاتورة الاستيراد الغذائي وكيفية معالجته. والقصد منه هو إبراز العلاقة المتبادلة بين الحركية السكانية والتنمية الاقتصادية، والاجتماعية والثقافية للمجتمع، حيث يعتقد في الأساس أنّ آثار التزايد السكاني السريع من شأنه تعطيل الوتيرة التنموية المرجوة. وهذا ما أطلق عليه الديمغرافيين تسمية ”الشرك المالتوسي“، إذ يعتبر التزايد الديمغرافي السريع مصيدة ديمغرافية طبيعية قد يسقط فيها المجتمع البشري عند ”الانفجار السكاني“ في ظروف اقتصادية بطيئة النمو. في هذه الحال، يشكل الثقل الديمغرافي سريع التزايد عبئاً ثقيلاً على المجتمع برمته، اقتصادياً، اجتماعياً، ثقافياً وسياسياً، وحتى حضارياً وأمنياً، فيخلّ بالتوازنات الاجتماعية على جميع الأصعدة. وهذا هو الحال في الجزائر وبالخصوص فيما يتعلق بتنمية موارد التغذية وعلى رأسها الزراعة. إن عدم الانتباه لهذا ”الشرك المالتوسي“ هو الذي دفع بكثير من الباحثين والساسة إلى الاستنتاج المتسرع الذي يربط مباشرة بين العجز المتزايد في تغطية احتياجات التغذية للسكان الجزائريين، وما يترتب عنه من ارتفاع في فاتورة الاستيراد الغذائي، بفشل مفترض للسياسات الزراعية والتنمية الريفية على العموم. والسبب في ذلك هو الاعتماد على معطيات التقارير المالية التجارية للتغذية فقط دون النظر في السبب الرئيسي للتزايد الهائل في طلب التغذية كمّاً ونوعاً نتيجة التزايد الديمغرافي المذهل من جهة والتطور النوعي السريع للمتطلبات الكمالية للتغذية الراقية من جهة أخرى. إن هذه الأسباب الخفية الكامنة هي التي تفسر، في الواقع، الارتفاع الملحوظ في فاتورة الاستيراد الغذائي وليس التراجع المحتمل للإنتاج الزراعي في الجزائر الذي، على العكس تماماً، قد ارتفع وإن بقي حجم الارتفاع دون المستوى المطلوب وغير قادر على مواكبة سرعة التزايد الديمغرافي المتسارع والمتراكم لأكثر من نصف قرن من الزمن.

كلمات المفتاحية: السياسات السكانية، الحركية السكانية، الشرك المالتوسي، الأمن الغذائي، التنمية الزراعية، التنمية الريفية.

إهداء

أحمد الله عز وجل على منه وعونه لإتمام هذا البحث،
إلى الذي وهبني كل ما يملك حتى أحقق له آماله،
إلى من كان يدفعني قدما نحو الأمام لنيل المبتغى،
إلى الإنسان الذي امتلك الإنسانية بكل قوة،
إلى الذي سهر على تعليمي بتضحيات جسام مترجمة في تقديسه للعلم،
إلى أبي الغالي على قلبي أطل الله في عمره؛
إلى التي وهبت فلذة كبدها كل العطاء والحنان،
إلى التي صبرت على كل شيء، التي رعيتني حق الرعاية وكانت سندي في الشدائد، وكانت
دعواها لي بالتوفيق، تتبعني خطوة خطوة في عملي،
إلى من ارتحت كلما تذكرت ابتسامتها في وجهي نبع الحنان أمي أعز ملاك على القلب جزاها الله
عني خير الجزاء في الدارين؛
إليهما أهدي هذا العمل المتواضع لكي أدخل على قلبهما شيئا من السعادة إلى إختي وأختي
الذين تقاسموا معي عبء الحياة؛

كما أهدي ثمرة جهدي لأستاذي الكريم الدكتور: قويدري محمد الذي كلما تظلمت الطريق أمامي
لجأت إليه فأنارها لي وكلما دب اليأس في نفسي زرع فيا الأمل لأسير قدما وكلما سألت عن
معرفة زودني بها وكلما طلبت كمية من وقته الثمين وفره لي بالرغم من مسؤولياته المتعددة؛

إلى كل أساتذة قسم العلوم الاجتماع والديمغرافيا؛

وإلى كل من يؤمن بأن بذور نجاح التغيير هي في ذواتنا وفي أنفسنا قبل أن تكون في أشياء
أخرى...

قال الله تعالى: "إن الله لا يغير ما بقوم حتى يغيروا ما بأنفسهم...."
الآية 11 من سورة الرعد

الطالبة: بودشيش منيرة

شكر و عرفان

قال رسول الله صلى الله عليه وسلم:

"من لم يشكر الناس لم يشكر الله"

صدق رسول الله صلى الله عليه وسلم

الحمد لله على إحسانه والشكر له على توفيقه وامتنانه ونشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له تعظيماً لشأنه ونشهد أن سيدنا ونبينا محمد عبده ورسوله الداعي إلى رضوانه، صلى الله عليه وعلى آله وأصحابه وأتباعه وسلم.

بعد شكر الله سبحانه وتعالى على توفيقه لنا لإتمام هذا البحث المتواضع أتقدم بجزيل الشكر إلى الوالدين العزيزين الذين أعانوني وشجعوني على الاستمرار في مسيرة العلم والنجاح، وإكمال الدراسة الجامعية والبحث؛

كما أتوجه بالشكر الجزيل إلى من شرفني بإشرافه على مذكرة بحثي الأستاذ الدكتور "قويدري محمد" الذي لن تكفي حروف هذه المذكرة لإيفائه حقه بصبره الكبير علي، ولتوجيهاته العلمية التي لا تقدر بثمن؛ والتي ساهمت بشكل كبير في إتمام واستكمال هذا العمل؛ وإلى كل أساتذة قسم العلوم الاجتماع؛ عرفانا بما قدموه لي من عون طوال هذه السنوات، وأخص بالذكر الأستاذ بن وزاني محمد، والأستاذ فضيل عبد الكريم،

كما أتوجه بخالص شكري وتقديري إلى كل من ساعدني من قريب أو من بعيد على إنجاز وإتمام هذا العمل.

"ربي أوزعني أن أشكر نعمتك التي أنعمت علي و على والدي و أن أعمل صالحا ترضاه و أدخلني برحمتك في عبادك الصالحين"

الطالبة: بودشيش منيرة

الفهرس

مقدمة عامة

الإشكالية.....	
فرضيات البحث.....	

19 الفصل الأول: الإطار النظري للحركية السكانية وعلاقتها المفاهيمية بالأمن الغذائي

تمهيد..... 1

المبحث الأول: الإطار النظري للديناميكية السكانية في سياق السياسات السكانية..... 1

الحركية السكانية.....	1	■
الشرك المالتوسية.....	1	■
الانتقال الديمغرافي.....	2	■
السياسة السكانية.....	2	■

المبحث الثاني: الأمن الغذائي وبعض مفاهيمه الأساسية..... 5

مفهوم الأمن الغذائي.....	(1)	5
الغذاء والتغذية.....	(2)	7
الإكتفاء الذاتي.....	(3)	10
الفجوة الغذائية.....	(4)	10
المقصود بانعدام الأمن الغذائي.....	(5)	11

المبحث الثالث: التنمية المستدامة..... 13

التنمية المستدامة.....	(1)	13
التنمية البشرية.....	(2)	14

المبحث الرابع: العلاقة الترابطية بين السكان والغذاء والتنمية المستدامة..... 16

النظريات السكانية وعلاقتها بالغذاء.....	(1)	16
السكان والغذاء والتنمية كأسلوب جديد في معالجة هذه العلاقة.....	(2)	21

24 خاتمة الفصل

تمهيد..... 25

المبحث الأول: التطور الديمغرافي في الجزائر منذ الاستقلال..... 25

تطور عدد السكان والنمو الطبيعي في الجزائر بصفة عامة:.....	1.	25
عوامل النمو الديمغرافي في الجزائر.....	2.	26

المبحث الثاني: السياسات السكانية في الجزائر وأثارها..... 39

فترة 1962-1966 لا سياسة سكانية في الجزائر تذكر.....	1.	39
فترة 1979-1966 بروز السياسات الصحية (رعاية الأم والطفل) متضمنة تباعد الولادات.....	2.	39

3. فترة 1980-1989: تطور السياسة السكانية الى برنامج وطني يستهدف التنظيم العائلي صراحة (PNMCD)..... 41
4. مواصلة سيرورة برنامج ال PNMCD رغم عدم تكرار نفوده 1990-1994..... 43
5. الفترة 1995 إلى 1999: احياء مبادئ برنامج التنظيم العائلي فعليا من جديد: 44
6. سنة 1999 إلى يومنا 45
- خاتمة الفصل 54

الفصل الثالث: التطور الزراعي وسياسات التنمية الزراعية و الريفية في الجزائر منذ الاستقلال 55

تمهيد 55

المبحث الأول: تطور الفلاحة والإنتاج الفلاحي في الجزائر منذ الاستقلال 55

I. المطلب الأول: أوضاع إنتاج السلع الغذائية النباتية في الجزائر 55

(1) إنتاج مجموع الحبوب في الجزائر 55

(2) إنتاج مجموع الخضر في الجزائر 58

(3) إنتاج مجموع الفواكه في الجزائر 60

(4) إنتاج العنب في الجزائر 62

(5) إنتاج الزيتون والتين في الجزائر 63

II. المطلب الثاني : أوضاع إنتاج مجموع سلع المنتجات الحيوانية و الداجني و الأسماك في الجزائر 65

(1) اللحوم الحمراء..... 65

(2) اللحوم البيضاء..... 67

(3) أوضاع مجموع إنتاج الحليب في الجزائر 68

(4) أوضاع مجموع المنتجات السمكية في الجزائر 69

المبحث الثاني: سياسات الإصلاح الفلاحي والتنمية الريفية في الجزائر منذ الاستقلال 70

(1) السياسات الفلاحية في الجزائر قبل التحول نحو اقتصاد السوق 71

(2) سياسة الثورة الزراعية (1971- 1979) 73

(3) السياسات الفلاحية في عقد الثمانينيات (1981- 1990) " 74

(4) السياسات الفلاحية في ظل إصلاحات (1990-1999) 75

(5) نماذج من السياسات الوطنية في التنمية الفلاحية والريفية في الجزائر 2000 إلى يومنا... 76

الفصل الرابع: الشرك المالتوسية في تفسير واقع معادلة السكان والغذاء في الجزائر 81

تمهيد 82

المبحث الأول: تحليل واقع معادلة السكان بموازاته مع تطور إنتاج الغذاء في الجزائر 82

المبحث الثاني: تحليل عملي لواقع التناسب أو عدمه بين السكان والتغذية في الجزائر..... 82

المبحث الأول: تحليل واقع معادلة السكان بموازاته مع تطور إنتاج الغذاء في الجزائر 82

(1) تطور معدل استهلاك الحبوب والسكان في الجزائر 82

86	تطور عدد السكان بموازاته مع تطور الإنتاج الفلاحي بصفة عامة:	(2)
97	المبحث الثاني: تحليل عملي لواقع التناسب أو عدمه بين السكان والتغذية في الجزائر	
97	تطور مجموع عدد الحريرات المتاحة للفرد	(1)
97	تطور نصيب الفرد من الناتج المحلي	(2)
98	تطور مؤشر الوفرة الغذائية والتغطية الغذائية في الجزائر	(3)
99	تطور معدل التغطية المحلية للاحتياجات الغذائية في الجزائر بالأرقام	(4)
101	تطور مؤشرات نقص التغذية والجوع في الجزائر	(5)
101	مؤشرات التنمية البشرية في الجزائر (1975-2005) :	(6)
102	تراجع معدلات الفقر في الجزائر	(7)
102	تطور الميزان التجاري الزراعي في الجزائر 1999-2014	(8)
103	بنية التبادلات الخارجية للسلع الزراعية في الجزائر:	(9)
2015-1970	قياس وتحليل تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015	(10)
104	.....
106	تطور أسعار السلع الغذائية في الجزائر	(11)
109	..... خاتمة الفصل	
110	..... خاتمة عامة	
112	..... بعض التوصيات الممكنة	

قائمة الجداول

- جدول 1: مجالات السياسات السكانية.....4
- جدول 2: الاحتياجات اليومية من العناصر الغذائية الموصى بها من قبل لجنة خبراء التغذية التابعة لمنظمتي الصحة والأغذية والزراعية الدولية.....9
- جدول 3: مصادر المشاكل بالنسبة للأمن الغذائي والتغذية وأمثلة من السكان المتضررين.....12
- جدول 4: تطور عدد السكان في الجزائر و معدلات نموه خلال فترة 1965-2050.....25
- جدول 5: تطور معدل الخصوبة والولادات في الجزائر 1965-2050.....27
- جدول 6: تطور معدل الخصوبة حسب السن في الجزائر و متوسط العمر عند الإنجاب 1969-2016
الوحدة: بالألف.....28
- جدول 7: تطور معدلات الزواج في الجزائر 1990-2016.....28
- جدول (8): تطور معدلات الطلاق في الجزائر 2005-2016.....29
- جدول 9: تطور عدد معدلات الوفيات الخام في الجزائر 1990-2050.....30
- جدول 10: تطور معدل الوفيات الأطفال في الجزائر 1990-2050.....32
- جدول 11: ارتفاع متوسط أمد الحياة في الجزائر 1965-2050.....33
- جدول 12: تطور نسب سكان الريف و الحضر و معدلات التحضر في الجزائر من 1966 إلى 2015.....38
- جدول 13: السلوك الإنجابي في الجزائر حسب مستوى التعليم لسنة 2000 (الوحدة:%).....45
- جدول 14: أهم الإجراءات القانونية المطبقة والمسموح بها في الجزائر.....48
- جدول 15: معدل استعمال وسائل منع الحمل حسب الطريقة و نسبة تطورها خلال الفترة 1986-2006
الوحدة: بالمائة.....52
- جدول 16: موقف الحكومة اتجاه السياسات السكانية في الجزائر.....53
- جدول 17: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الحبوب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015... 57
- جدول 18: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الخضار في الجزائر خلال الفترة 1970-2015.....59
- جدول 19: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الفواكه و الموالح و الحوامض في الجزائر خلال الفترة
1970-2015.....61
- جدول 20: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من العنب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015.....62
- جدول 21: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الزيتون و التين في الجزائر خلال الفترة 1970-2015
.....64
- جدول 22: تطور عدد المواشي في الجزائر خلال الفترة 1970-2015 الوحدة: 1000 رأس.....66
- جدول 23: تطور إنتاج لحوم الدجاج و بيض المائدة في الجزائر خلال الفترة 1973-2014.....67
- جدول 24: تطور إنتاج الحليب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015 (الوحدة: 1 000 000 لتر).....68
- جدول 25: تطور إنتاج الصيد البحري في الجزائر خلال الفترة 1970-2015 (الوحدة : طن).....69
- جدول 26: تطور إنتاج الحبوب و السكان في الجزائر 1966-2015.....84
- جدول 27: تطور مؤشرات الناتج الفلاحي في الجزائر خلال فترة (2000-2012).....97
- جدول 28: تطور الوفرة الغذائية بالحجم (الطن) من 2000 إلى 2011.....98

جدول 29: تطور نسب الاكتفاء الذاتي للسلع الغذائية الأساسية خلال الفترة (1970-2013) الوحدة : ألف طن.....	100
جدول 30: مؤشر نقص التغذية و الجوع في الجزائر خلال فترة 1990-2012.....	101
جدول 31: تطور معدل التنمية البشرية في الجزائر (1975-2005).....	101
جدول 32: تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015 (الوحدة: ألف طن).....	105
جدول 33: الأسعار المتوسطة السنوية للبيع بالتجزئة في مدينة الجزائر.....	106
جدول 34: المواد الاستهلاكية المقننة.....	107

قائمة الأشكال

رسم توضيحي 1 : العناصر الغذائية الضرورية للإنسان.....	8
رسم توضيحي 2 : دور التنمية في التوزيع و الإدارة المتوازنة للموارد و حسن تسييرها لتلبية حاجيات الأساسية للسكان.....	23
رسم توضيحي 3: مقارنة ارتفاع كل من المعدل الخام للزواج و الطلاق في الجزائر في خلال فترة 2005-2016.....	29
رسم توضيحي 4: المقارنة بين كل من المعدل الخام للوفيات و الولادات و معدل النمو الطبيعي في الجزائر 1965-2016.....	31
رسم توضيحي 5: تطور كل من معدل وفيات الاطفال الرضع و الأطفال دون الخامسة.....	32
رسم توضيحي 6: التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائر لسنة 1960، 1990، 2015، 2050.....	34
رسم توضيحي 7 : المجالات الاقتصادي للمناطق الساحلية حسب قطاع الخدمات 2011.....	37
رسم توضيحي 8: تطور معدل الزيادة السنوية لكل من سكان الحضر و الريف 1966-2015.....	38
رسم توضيحي 9: معدل إنتاج الحبوب بالمقارنة مع نمو السكان في الجزائر 1966-2015.....	83
رسم توضيحي 10: تطور عدد السكان في الجزائر بموازاته مع تطور إنتاج و إنتاجية الحبوب في الجزائر 1966-2015.....	85
رسم توضيحي 11: مقارنة تطور كل من انتاج الحبوب و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 1970-2013.....	86
رسم توضيحي 12: تطور متوسط كمية الحبوب التي يستهلكها الفرد الجزائر (كلغ/السنة) 1966-2015.....	87
رسم توضيحي 13: مقرنة تطور كل من انتاج البطاطس و الاستيراد و الاستهلاك في الجزائر 1970-2013 (ألف طن).....	88
رسم توضيحي 14: تطور متوسط كمية البطاطس التي يستهلكها الفرد الجزائر (كلغ/السنة) 1964-2015.....	89
رسم توضيحي 15: مقارنة تطور كل من انتاج السكر و الاستيراد و الاستهلاك في الجزائر 1970-2013 (ألف طن).....	89

- رسم توضيحي 16: تطور متوسط كمية السكر التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 1964-2015
90.....
- رسم توضيحي 17: مقارنة تطور كل من انتاج الحليب و مشتقاته و الاستيراد و الاستهلاك (لتر) في الجزائر
2013-1970 91.....
- رسم توضيحي 18: تطور متوسط كمية الحليب و مشتقاته التي يستهلكها الفرد الجزائري (لتر/السنة) 1964-
2015 91.....
- رسم توضيحي 19: مقارنة تطور كل من انتاج الفواكه و الاستيراد و في الجزائر 1970-2013 الاستهلاك
(ألف طن)..... 92.....
- رسم توضيحي 20: تطور متوسط كمية الفواكه التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 1964-2015
92.....
- رسم توضيحي 21: مقارنة تطور كل من انتاج الخضار و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر
2013-1970 93.....
- رسم توضيحي 22: تطور متوسط كميات المواد لغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 1964-
2015 93.....
- رسم توضيحي 23: مقارنة تطور كل من انتاج اللحوم و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر
2013-70 94.....
- رسم توضيحي 24: تطور متوسط كميات المواد لغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 64-
2015 94.....
- رسم توضيحي 25: مقارنة تطور كل من انتاج الزيوت و الدهون و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في
الجزائر 2013-1970 95.....
- رسم توضيحي 26: تطور متوسط كمية الدهون و الزيوت التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 1964-
2015 95.....
- رسم توضيحي 27: مقارنة تطور كل من انتاج الأسماك و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر
2013-70 96.....
- رسم توضيحي 28: تطور متوسط كمية الأسماك التي يستهلكها الفرد الجزائري (كـلغ/السنة) 1964-2015
96.....
- رسم توضيحي 29: تطور مجموع عدد الحريرات المتاحة للفرد 2011-1963 97.....
- رسم توضيحي 30: انتشار الفقر في الجزائر 2011-1988 102.....
- رسم توضيحي 31: المقارنة بين معدلات التصدير و الاستيراد السلعي حسب القارات خلال فترة 1991-
2015 104.....
- رسم توضيحي 32: تطور قيمة جرارات في الجزائر 109.....

مقدمة عامة

المقدمة العامة

المقصود من عنوان هذا البحث، هو إبراز العلاقة المتبادلة بين الحركية السكانية والتنمية الاقتصادية، والاجتماعية والثقافية للمجتمع، حيث يعتقد في الأساس أن آثار التزايد السكاني السريع من شأنها تعطيل السياسات التنموية، وهذا هو الحال في الجزائر. تعطيل التنمية هذا، قد يؤخر في نهاية المطاف حركة التنمية البشرية التي هي الموضوع الجوهرى لهذا العمل، إذ الهدف منه هو معالجة مسألة الأمن الغذائي الذي هو من العوامل الأساسية لضمان التنمية البشرية المستدامة.

ويطلق المختصين في الديمغرافيا على هذه الوضعية، تسمية "الشرك المالتوسي"، إذ يعتبر التزايد الديمغرافي السريع شرك ديمغرافي طبيعي قد يسقط فيه المجتمع البشري عند " الانفجار السكاني" في ظروف اقتصادية بطيئة النمو، مشكلة بذلك عبئاً ضخماً على المجتمع برمته اقتصادياً، اجتماعياً، ثقافياً وسياسياً وحتى حضارياً وأمنياً. قد يتسبب هذا في اضطرابات خطيرة يمكن أن تؤدي إلى أحداث دامية. وهذا ما حذر منه مالتوس منذ نهاية القرن الثامن عشر في كتابه الشهير " في أصول مشكلة السكان". إلا أن الثورة العلمية التقنية التي غيرت جذريا ومازالت تغير معطيات التنمية، تدفع بالمفكرين والمنظرين في هذا المجال إلى مراجعة النظرية المالتوسية بتحيينها بأبستمولوجيا ونمطيا.

كعنصر ضروري في التنمية الصحية التي تشكل بدورها إحدى الركيزتين الأساسيتين للتنمية البشرية، تعتبر التغذية من أهم العوامل الداعمة للتنمية البشرية المستدامة. هذا ما دفع بالدول، مع اختلاف أنظمتها التنموية، من بينها الجزائر، إلى وضع استراتيجيات ملائمة لضمان تغذية السكان، جماعيا داخل الأمم المتحدة، أو منفردة في برامج حكومية تخصص لها ميزانيات معتبرة على حساب قطاعات أخرى ملحة في بعض الأحيان.

فيما يخص الجزائر بالتحديد، فالجدير بالذكر أن هذا الاهتمام كان من الأولويات الملحة منذ استرجاع السيادة الوطنية واستقلالية القرار السياسي. منذ الاستقلال إلى يومنا هذا، قامت الجزائر بعدة إصلاحات فلاحية¹ إلى جانب الاستيراد الغذائي متزايد التكلفة لبلوغ هذا الهدف، أي التغذية المتوازنة للفرد الجزائري. خاصة وأن العجز في التغذية للسكان الجزائريين، كميًا ونوعيًا، عند الاستقلال كان لا يقارن مع أوضاع المستعمرين ولا حتى بالمستوى الأدنى الضروري حسب المختصين.

هذه الوضعية المأساوية الموروثة عن الاستعمار هي نتيجة طبيعية لمنطق الرأسمال الكولونيالي الذي كان يصدر منتجات الزراعة في الجزائر بهدف تحقيق أعلى مستويات الربح الممكنة، رغم سوء التغذية الحاد

¹ أول عمل علمي في هذا الميدان جاء ليعيد طرح عناصر النقاش حول المسألة في تصور جديد هو العمل التي قام به خبيرين من المكتب الدراسي للتنمية البشرية (BNEDER) التابع لوزارة الفلاحة و التنمية الريفية، لحساب الاتحاد الأوروبي في إطار مشروع ال ENPARD المعنون « PRAR) en Algérie

« Etat des lieux de la politique de Renouveau agricole et Rural »

اسم المشروع هو: " المشروع الأوروبي الجوارى لبرنامج التنمية الزراعية و الريفية". يدخل هذا المشروع في السياسة الجوارية للاتحاد الأوروبي في تعاون مع بلدان الجوار غير الأعضاء في الاتحاد، من بينهم الجزائر.

"European Neighborhood Program of Agricultural and Rural Development"

قاما بالدراسة، سنة 2013، كل من الأستاذ محمد قويدري خبير رئيس عالم اجتماع و عبد كريم عوام كخبير مهندس فلاحى، بالتنسيق مع (IAMM) Institut Agronomique Méditerranéen de Montpellier المعهد الزراعي المتوسطي في مونتبولييه (فرنسا).

الذي كان يعاني منه المجتمع الجزائري المسيطر عليه. وهنا يظهر جليا شكل التناقض بين السياسة الزراعية الكولونيالية المزدهرة والأوضاع المزرية للسكان الجزائريين الأهالي «Indigènes»، حيث المجاعات والأوبئة ونسبة الوفيات القصوى، خاصة الوفيات الرضع والنقص في الوزن العادي للأفراد عند الولادة وما فوق... إلى غير ذلك من المخاطر الصحية التي كانت تهدد وجود العنصر الجزائري في حد ذاته.

الإشكالية

في البداية كان الحديث يدور حول "الاكتفاء الذاتي" للتغذية، وكان هذا المبتغى تشترك فيه كل الدول في العالم. بعد تجارب عدة رغم تباين أنظمتها السياسية والاقتصادية ومستوى نموها أن مصطلح "الاكتفاء الذاتي" لم يعد عملي بما فيه الكفاية. عوضه ظهرت فكرة "الأمن الغذائي" المتفق عليها إلى يومنا هذا من طرف المفكرين الخبراء والساسة في وضع السياسات والاستراتيجيات لتأمين تغذية السكان.

بالتوازي مع هذا المسار الفكري الاستراتيجي، تطور البحث العلمي والنقاش الفكري الواسع الذي يغديه، لينته إلى الموقف ذاته، أي أن الأمن الغذائي لا يمكنه أن يختصر فقط على الإنتاج الغذائي في أي بلد وإنما يدمج في استراتيجية اقتصادية فعالة تضمنه. معنى ذلك أن الاقتصاد الوطني ملزم باستيراد ما يعجز عن إنتاجه داخليا، ولكن يجب ألا يكون هذا الاستيراد مهددا للأمن الاقتصادي الوطني بأكمله، إذا كان البلد يتمتع بإنتاج وافر في قطاعات أخرى غير الزراعة، فالاستيراد الغذائي يكون ملائما شريطة ألا يرتبط للاقتصاد الوطني بمصدر واحد للاستيراد حتى لا يؤدي إلى تبعية أحادية تخرق مبدأ الأمن الغذائي، الذي هو في النهاية، معناه استقلالية الاقتصاد الوطني. لأن التبادل مع مصادر متعددة يضمن استقلالية أكثر للاقتصاد الوطني.

المرور من مفهوم الاكتفاء الذاتي إلى مفهوم الأمن الغذائي، يلخص انتقال التفكير الاستراتيجي في هذا المجال من مرحلة تفاؤل كانت تعم العالم إلى مرحلة أقل تفاؤلا أو أكثر تشاؤما مع "التضخم السكاني الهائل" خاصة منذ متوسط الثمانينيات. وهذا هو حال الجزائر على الخصوص، إذ أن الفترة ما بعد الاستقلال، المسماة بـ "نشوة الانتصار" كان يظهر فيها كل شيء ممكننا وسهل التنفيذ: الاشتراكية، التصنيع، الاكتفاء الذاتي الغذائي، النمو الاقتصادي السريع... وهكذا. ولكن بعد عقدين و نصف من الزمن، استفاق المجتمع الجزائري بساسته و مفكره على حقيقة قاسية تتمثل في أزمة 1986² التي كادت تؤدي بالبلد إلى الإفلاس. من حينها وبعد إصلاحات اقتصادية مؤلمة أعيد النظر جذريا في النظام الاقتصادي الاجتماعي العام وحتى في الدستور الجزائري كما ورد في دستور 1989. في خضم هذه التقلبات العميقة والعنيفة، استبدل مفهوم الاكتفاء الذاتي ببديله الأمن الغذائي الذي هو أكثر تواضعا وأقل حماسا نابع من نشوة الاستقلال.

بالتوازي مع هذه التطورات، تزايد عدد السكان بسرعة لم يشهد لها مثيل في التاريخ، إذ انتقل هذا العدد من أقل من 10 ملايين نسمة سنة حصول الجزائر على استقلالها إلى أكثر من 23 مليون نسمة في فترة الأزمة أي بتضاعف مرتين ونصف خلال فترة عقدين ونصف فقط. للتذكير، تجدر الإشارة إلى أن سكان فرنسا مثلا لم يتضاعف عددهم إلى مرتين لفترة أزيد من قرنين رغم الحاصل الهجري المرتفع ايجابيا. أم اليوم فعدد سكان الجزائر يفوق 40 مليون أي بتضاعف أكثر أربع مرات.

² سميت هذه الأزمة بـ "الصدمة البترولية الثانية" بعد الأولى التي وقعت في 1974. هبط من خلالها سعر البترول من حوالي 40 دولارا للبرميل الواحد إلى أقل من 10 دولارات، مما وضع الجزائر على حافة الانهيار الاقتصادي الاجتماعي التام.

لقد طغى الرأي القائم على فكرة فشل الدولة الجزائرية في سياساتها التنموية الزراعية، مستندا في ذلك على فاتورة الاستيراد الغذائي المرتفعة. إذن فالسؤال الجوهرى الذي يقوم على أساسه هذا العمل هو محاولة الجواب على السؤال المركزى التالى:

هل، بالفعل، ارتفاع فاتورة استيراد الغذاء في الجزائر، يعنى الإخفاق في السياسات التنموية الفلاحية؟

يقتضى الجواب على هذا السؤال، توضيح محتواه الفكرى أولاً.

يظهر التمعن في السؤال أن في مضمونه خلط بين الإخفاق في السياسات التنموية الفلاحية التي تعني التراجع في الإنتاج الغذائي والإخفاق في تحقيق الاكتفاء الذاتى الذي يمكن أن يفسر بعوامل أخرى وليس بالضرورة بالإخفاق التنموي الزراعى.

ومن هذه الملاحظة، ينطلق العمل المقدم في هذه الرسالة، لإبراز أن في الأمر خلا منهجيا سببه الأساسى تجاهل العامل الديمغرافى الذي هو في الحقيقة ركيزة كل تخطيط تنموي للمجتمع.

لدى فيبدأ العمل بنظرة متفحصة للفلسفة الكامنة وراء المخططات التنموية في الجزائر منذ بدايتها بعد شروع البلد في مرحلة البناء المستقل. بدلا من ربط تزايد فاتورة الاستيراد الغذائى بفشل السياسات الزراعية والتنمية الريفية مباشرة، يستجيب منهجيا، في العلوم الاجتماعية، أن نتساءل أولاً عن أسباب الارتفاع هذا، الكامنة وراء ما يمكن قراءته في التقارير المالية فقط أو التبادل التجارى الدولى. ذلك لأن أسباب ارتفاع فاتورة الاستيراد لا تتوقف على الإنتاج الغذائى فقط، وإنما تتعدد كذلك إلى ميادين الحياة الاجتماعية الأخرى، كماء ونوعيا: من نمو ديمغرافى، تغير أنماط التغذية، التذبذب في أسعار المواد الغذائية في السوق العالمية... إلى غير ذلك من العوامل الأخرى الداخلية والخارجية لاقتصاد البلد.

إضافة إلى طرح الإشكالية في هذه الصيغة الأقرب إلى حقيقة الموضوع وتعقده، يتطلع هذا العمل إلى تحليل وتوضيح الأسباب الرئيسة في ارتفاع فاتورة الاستيراد الغذائى: من عوامل ظروف تقنية وتكنولوجية للإنتاج الزراعى إلى عوامل ديمغرافية استثنائية تسببت في الرفع الهائل للطلب على الغذاء، مروراً بالتطور النوعى المكلف للنمط الغذائى الشعبى الجزائرى وتنوعه، والذي لم تجاوز بكثير الموروث عند الاستقلال.

لبلوغ هذا الهدف سيقدم العمل على أربع فصول:

الفصل الأول: يعتبر هذا الفصل، مرحلة للتوطئة النظرية التي ترسم الإطار المفاهيمى لصيرورة العمل الفكرى التحليلى للمعطيات المتوفرة في ميادين السياسات السكانية، إستراتيجية الأمن الغذائى، و التنمية المستدامة، تحت عنوان: " الإطار النظرى للحركية السكانية وعلاقتها المفاهيمية بالأمن الغذائى".

الفصل الثانى: التي تتطرق إلى استخلاص التجربة الجزائرية في ميدان السياسات السكانية منذ استقلالها تحت عنوان: "السياسات السكانية في الجزائر منذ الاستقلال". الفائدة من هذا العمل هو إعطاء الحجم الحقيقى للعامل الديمغرافى في تعقيد مشكلة الغذاء في البلد، ومدى تأثير السياسات السكانية المنتهجة في التأثير عليه.

الفصل الثالث: الهدف منه هو تبين حقيقة النمو الفلاحي والسياسات المتتالية في الميدان، و عن نتائجها بالأرقام و الرسوم البيانية و الذي جاء تحت عنوان: "التطور الفلاحي و سياسات التنمية الفلاحية و الريفية منذ الاستقلال.

أما الفصل الرابع والأخير، فهو عبارة عن استنباط نتائج الربط التحليلي ما بين تطور الطلب الغذائي، الحقيقي منه والكامن، وما بين حقيقة ظروف توفير الغذاء، سواءً كان عبر انتاجه أو استيراده، وتأثيرها، في النهاية، على ارتفاع فاتورة الاستيراد.

فرضيات البحث

والتي تمحورت وانحصرت حول إنتاج الحبوب في الجزائر عشية الاستقلال إلى يومنا، حسب المعطيات المتوفرة، وهنا يمكن الاعتماد على الفرضيات التالية:

➤ **الفرضية 01:** إنتاج الحبوب في الجزائر قبل الثورة التحريرية وبعد الاستقلال لم يتغير سلبا بل ارتفع نسبيا.

➤ **الفرضية 02:** تعتبر معطيات حجم الإنتاج المتاحة عند الاستقلال هي تلك المتوفرة في سنة 1966 والمقدرة ب 1 637 142 قنطار، والتي هي سنة أول إحصاء عام للسكان والسكن في الجزائر المستقلة أما السكان فكان ان ذاك 12 مليون نسمة تقريبا.

➤ **الفرضية 03:** رقم عدد السكان أو الناتج عن أول إحصاء، هذا يعني، إذا ما قارناه برقم إنتاج الحبوب الإجمالي، أن هذا الإنتاج كان يغطي 126 كغ من الحبوب للفرد الواحد/ في السنة، وأن الفجوة في تغطية الحاجيات للسكان الجزائريين كانت إذاً في حدود $210 - 126 = 84$ كغ/للفرد/في السنة، كنقص في تلبية الحاجيات. وبالتالي يترتب عن هذه الفرضية الملاحظة الآتية:

✎ خلافا لما كتب وصرح به بعض المراقبين للوضع الجزائري في هذا الميدان، بعض المرات، فإن تصدير الحبوب من الجزائر في الفترة الاستعمارية لم يكن يعبر عن فائض في الإنتاج بعد تغطية حاجيات السكان الجزائريين، وإنما كانت تمليه منطق الربح للرأس المال الكولونيالي، ولو كان ذلك على حساب تغذية الجزائريين، وهذا ما نجده في دراسات متعددة في مجال الصحة في الجزائر آنذاك من الأوبئة والمجاعات وارتفاع مستوى الوفيات.

➤ **الفرضية 04:** رغم نمو الإنتاج الإنتاجية في القمح، إلا أن هناك تغيرات التي تتم في التغذية، إذ يعد الحبوب كعنصر حساس في التغذية في الأوساط والعائلات الجزائرية، لأنها عنصر أساسي للتغذية، ولهذا نجد من خلال متوسط الاستهلاك الفرضية التالية:

✎ ليس هناك تغير في هذا المعدل لكل فترة الدراسة في متوسط استهلاك الحبوب في الجزائر والمقدر ب 210 كغ/للفرد/سنة، ثابتة.

منهج البحث

من أجل تحقيق أهداف الدراسة و التأكد من صحة أو خطأ الفرضيات بقدر من الموضوعية، و الوصول إلى الأهداف المرجوة من البحث، فقد اعتمدنا في هذا البحث على أسلوب البحث العلمي المتداول عامة، و المتمثل في المنهج الكمي الكيفي لكل من إنتاج الغذاء و السكان في الجزائر، وذلك اعتمادا على البيانات الإحصائية التي تصدرها وزارة الفلاحة، والديوان الوطني للإحصائيات، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة و كتب الاحصاء للمنظمة العربية للتنمية الزراعية، وكذلك البيانات المستمدة من الكتب والدراسات والأبحاث السابقة، بالإضافة إلى المعلومات التي تم الحصول عليها بواسطة الإنترنت. لاستخلاص بعد ذلك طبيعة العلاقة المتداخلة بينهما والدروس المستفادة في تحقيق التوازن بينهما للخروج في النهاية من دائرة العجز الغذائي في الجزائر.

الفصل الأول:

الإطار النظري للحركة
السكانية وعلاقتها المفاهيمية
بالأمن الغذائي

تمهيد

يعتبر هذا الفصل، مرحلة للتوطئة النظرية التي ترسم الإطار المفاهيمي لصيرورة العمل الفكري التحليلي للمعطيات المتوفرة في ميادين "السياسات السكانية" وذلك من ناحية جملة التحديات التي أصبح يفرضها النمو السكاني السريع في المجتمع (كمتغير أول). "إستراتيجية الأمن الغذائي" وذلك من حيث الفجوة المتزايدة بين العرض والطلب على الغذاء والتي ترتب عنها ارتفاع في فاتورة الاستيراد (كمتغير ثاني)، و "التنمية المستدامة"، كعامل أساسي، وذلك لما تقدمه من جهود إنمائية تقوم بها الحكومة في تطبيقها في صورة استراتيجيات وبرامج، من أجل الخروج من دائرة العجز الغذائي الذي أصبح يرهق الخزينة الجزائرية على المستوى المحلي، وتناديا للأزمات الغذائية على المستوى العالمي. ولهذا سنقوم من خلال هذا الفصل في محاولة التعرف على كل من:

■ المبحث الأول: الإطار النظري للحركية السكانية في سياق السياسات السكانية

المبحث الثاني: الأمن الغذائي و بعض مفاهيمه الأساسية

المبحث الثالث: التنمية المستدامة

المبحث الرابع: العلاقة الترابطية بين السكان و الغذاء و التنمية المستدامة

☞ المبحث الأول: الإطار النظري للديناميكية السكانية في سياق السياسات السكانية

■ الحركية السكانية

هي ناتج حركتين ديمغرافيتين إحداهما عمودية وهي ما يسمى **بالحركة الطبيعية**، وثانيهما أفقية تسمى **الحركة الهجرية**. فحسب قوة وتوجه هاتين الحركتين، نحو الارتفاع أو الانخفاض، يتحدد حجم السكان وتوزيعهما في المجال الجغرافي، وكثافة المدن، و التبادل بينها و بين الريف، و النزعة إلى التشبيب و الشيخوخة... الخ. الحاصل من هذا كله يؤثر على ميادين الحياة الاجتماعية كلها: عمران، اقتصاد، ثقافة، البطالة، العمل، التغذية، التربية... الخ.

■ الشرك المالتوسية

كان مالتوس هو أول من وضع نظريته الشهيرة المعتمدة على التطور السكاني حسب وثيرة متوالية هندسية (16.8.4.2.1) والتطور الاقتصادي حسب متوالية حسابية (4.3.2.1...)، والتي ينبه من خطورة في أن يقع المجتمع في تزايد ديمغرافي سريع يفيض عما هو معروض اقتصاديا من أسباب العيش فيقع المجتمع في نذره ثم اضطرابات حول المعاش و صراع الذي يمكن أن يؤدي إلى حروب و مجاعات، و لهذا فقد سمية نظريته بالنظرية المتشائمة. فجاء المالتوسيين الجدد في الستينيات-السبعينيات، يدعون إلى الحد من المواليد

كوسيلة لإعادة التوازن بين العرض و الطلب في الغذاء خاصة و في "العالم الثالث"³ على وجه التحديد. ومن ثم اصطلح بالمصيدة المالتوسية على الوضعية التي وقع فيها كثير من هذه البلدان (بلدان العالم الثالث) حيث أغرقها "انفجارها السكاني" في حلقة مفرغة يدور فيها الاقتصاد تحت وحل المصاريف المتزايدة بسرعة ذات الطابع الاجتماعي من طرف الدولة معيقة بذلك الاستثمار المنتج.

■ الانتقال الديمغرافي

تكون مصطلح الانتقال الديمغرافي للتعبير عن التحول الديمغرافي التاريخي الذي مرت به معظم المجتمعات البشرية، إن لم تكن كلها في المستقبل القريب، من خصوبة مرتفعة ونسبة مواليد عالية ونسبة وفيات في أقصى معدلاتها إلى انخفاض حاد فيهما. تطلب هذا التحول قرونا عدة في الدول الصناعية. بينما في الدول النامية يتوقع أن تكون الفترة لازمة لذلك أقصر بكثير بسبب تأخر الشروع في صيرورة انخفاض الخصوبة من جهة والاستفادة من وسائل التخفيض السريع للوفيات المكتسب عالميا (الصحة، التغذية، ...) من جهة أخرى.

و قد قامت نظرية الانتقال أو التحول الديمغرافي على توافر بيانات تاريخية عن الفترة 1908-1927 لمعدلات المواليد و الوفيات من سجلات الحيوية و التعدادات في بعض الدول الأوروبية و أمريكا الشمالية، بالإضافة إلى بعض المعلومات القليلة حول هذه المعدلات على مستوى باقي دول العالم جمعها وارن تمسون Warren Thompson سنة 1929⁴. و على نمط هذه الدول استطاعت تفسيرها و تقسيمها من خلال ثلاث مجموعات⁵:

➤ **المجموعة الأولى:** (مجموعة شمال وغرب أوروبا والولايات المتحدة) وهي الدول التي مرت بمرحلة انخفاض في معدلات نموها حتى وصلت إلى معدلات منخفضة جدا مما قد يؤدي إلى دخولها إلى مرحلة تناقص السكان.

➤ **المجموعة الثانية:** (إيطاليا وإسبانيا والشعب السوفييتي في وسط أوروبا) وهي الدول التي بدأ فيها انخفاض معدلات المواليد و الوفيات و لكن الشواهد توحي أن الانخفاض في معدلات المواليد أبطأ بكثير من انخفاض في معدلات الوفيات و هو ما يماثل الوضع في المجموعة الأولى منذ ثلاثين إلى خمسين عاما مضت.

➤ **المجموعة الثالثة:** (باقي دول العالم) وهي الدول التي تميزت بارتفاع كل من المواليد والوفيات و لم يحدث فيهما أي تغيير يذكر.

■ السياسة السكانية

السياسة السكانية هي المخططات والبرامج والمشاريع الموضوعة من طرف الحكومة في دولة ما، و التي من شأنها معالجة ما يترتب عن الحركية السكانية في الميادين الاقتصادية الاجتماعية الثقافية العمرانية. فكل

³ مصطلح العالم الثالث من إنتاج ديمغرافي مشهور عالميا "ألفريد سوفي".

⁴ مقدمة في علم السكان وتطبيقاته، المجلس السكان الدولي، 2010، ص5.

⁵ مقدمة في علم السكان وتطبيقاته، نفس المصدر نفس الصفحة.

دولة معنية بسياسة سكانية معينة نظرا للوضعية الحركية السكانية الخاصة بها. في الجزائر، منذ الاستقلال السياسي في البلد انطلق النقاش على مستوى الخبراء والساسة حول ما إذا كانت البلاد تحتاج إلى الانخراط في السياسات النيوماتوسية المدعومة من الدول المهيمنة على العالم أم لا. ومن الحجج التي كانت تتقدم بها النيوماتوسية إلى البلدان النامية مثل الجزائر هي أنه من الضروري التأثير على الحركية الديمغرافية للبلد لاجتناب الوقوع فيما يسمى بالمصيدة المالتوسية.

بعبارة أخرى المطلوب من الدول هذه الحد من (تضخمها السكاني) المههد لنموها الاقتصادي ومن ثم لاستقرارها السياسي الاجتماعي. في بداية الأمر كان الموقف الرسمي الجزائري يتلخص في عبارة: (أحسن واقى هو التنمية الشاملة). بمعنى أن النمو الاقتصادي الاجتماعي الثقافي هو الذي يؤدي إلى التوازن بينه وبين الحركية الديمغرافية. إلا أن هذا الموقف قد تغير في بداية الثمانينيات (1983) باعتماد سياسة سكانية جديدة تتمثل في "البرنامج الوطني للتحكم في النمو الديمغرافي" (PNMCD en français = Programme National de Maitrise de la Croissance Démographique).

أما المعجم الديمغرافي المتعدد اللغات، فقد تناول السياسة السكانية باعتبارها جملة المبادئ الظاهرة و الباطنية التي تقود السلطات العامة في ميدان القضايا الديمغرافية و التدابير التي تتخذها في ذلك، فان كان الاتجاه نحو نمو السكان و الحيلولة دون تناقصهم قيل تلك السياسة نصيرة عدد السكان أي تعارض نقص السكان، فإذا قصدت السياسة إلى زيادة المواليد قيل لها مؤيدة الإنسان أو إلى تحديدهم قيل محددة الإنسان، فان كان اهتمامهم بتحسين توزيع السكان في المنطقة أكثر منه بزيادتهم قيل لها سياسة عمرانية⁶. وتشمل **المتغيرات الديمغرافية السكانية:** كل ما يتعلق بحجم السكان ونموهم و توزيعهم و تركيبهم و خصائصهم. وبهذا المعنى فإن السياسة السكانية لا تقتصر على مشكلة الزيادة السكانية فقط، و هو المفهوم التقليدي، و إنما تشمل كذلك برامج تنشيط نمو السكان في بعض الدول، الهجرة و حركة السكان و تنسيق القوى العاملة و تنظيمها و مساهمة المرأة بفاعلية في النشاط الاقتصادي و الاجتماعي. و تخفي الآثار الصحية للخصوبة المنظمة و تحسين ظروف السكان و تضيف الفجوة الاقتصادية الاجتماعية بين سكان الريف و الحضر.⁷ ومن هنا فقد أصبح لزاماً على الحكومة بإعادة النظر في مسألة سياسات السكان (الأخذة بعين الاعتبار مبادئ التنمية البشرية المستدامة كما رأينا سابقاً) المنسجمة مع كل من النمو الاقتصادي والاجتماعي، تتماشى بالخصوص مع مبادئ وأهداف برنامج العمل الدولي للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية.

⁶ على خفاف، جغرافية السكان أسس عامة، دار الفكر للطباعة والنشر و التوزيع، العراق، 1999، ص 259.

⁷ ثوبين علي، النمو الديمغرافي و أثره على التنمية الاقتصادية - حالة الجزائر 2002-1970، مذكرة الماجستير في العلوم الاقتصادية، فرع: اقتصاد كمي، السنة الجامعية 2004/2000، ص 44.

جدول 1 : مجالات السياسات السكانية

السياسة البيئية	السياسة الخدمية	السياسة الاقتصادية	السياسة الاجتماعية	السياسة السكانية
الحفاظ على توازن النظام				ضبط الإنجاب
البيئي	سياسة تعليمية و محور	تنمية الموارد البشرية	تنظيم الأسرة	ضبط النمو السكاني
حماية المواد من التلوث	الأمية	تنمية صناعية	رعاية الأمومة والطفولة	ضبط معدلات الولادة
حماية الماء من التلوث	سياسة التشغيل	تنمية زراعية	رعاية الشيوخوخة	تخفيض معدل الوفيات
ترشيد استهلاك الماء	سياسة السكن والإسكان	نظوبر القدرة الشرائية	رعاية المعوقين	إعادة توزيع السكان توزيعا جغرافيا متوازنا
حماية التربة	تأمين المرافق العامة (ماء، كهرباء،	للمواطن	الضمان الصحي	
وقف ظاهرة التصحر	مواصلات،	سياسة الاعتماد على الذات	سياسة إعلامية سكانية	ضبط معدلات الهجرة
الحفاظ على المساحات الخضراء	صرف،	سياسة اختيار التكنولوجيات		تغيير التركيب العمري والنوعي للسكان
حماية الغابات وتطويرها	صحي...الخ	الأمن الغذائي		
حماية الموارد الطبيعية.		تصنيع الريف		

المصدر: محمد أحمد عقلة المومنتين، سمير مراد، محمد حسين إبراهيم " السكان والتربية والتنمية في الوطن العربي"، الأردن، دار طارق، دار الكندي، 1997، ص134.

و بالتالي يتضح لنا من خلال الشكل أن السياسات السكانية ذات فروع الاجتماعية والاقتصادية والخدمية والبيئية، و التي تتشكل من خلالها أنظمة فرعية لنظام السياسات السكانية تتفاعل مع بعضها البعض وتتكامل لتحقيق برامجها التنفيذية و الأهداف المرجوة منها.

المبحث الثاني: الأمن الغذائي وبعض مفاهيمه الأساسية

(1) مفهوم الأمن الغذائي

التعريف 1: حسب اللجنة الخاصة بالمجاعة (1990) تعرف الأمن الغذائي "كوضعية" أي جميع الناس في جميع الأوقات يتمتع نظام غذائي مقبول ثقافيا ومستوى كاف من الناحية التغذوية، دون اللجوء إلى المساعدات الغذائية.

التعريف 2: حسب منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (FAO)، فقد أوردت أن الأمن الغذائي يتوفر عندما تتاح لجميع الناس في جميع الأوقات الفرص المادية والاجتماعية والاقتصادية للحصول على غذاء كاف ومأمون ومغذ، يلبي احتياجاتهم التغذوية و أذواقهم الغذائية ويكفل لهم أن يعيشوا حياة موفورة الصحة والنشاط.⁸

ملاحظ⁹ في هذا التعريف، فقد ابتعد عن المفهوم التقليدي للأمن الغذائي عندما أشارا إلى "مقدرة البلد أو البلدان على تأمين المواد الغذائية اللازمة لتغذية السكان، وتلبي الاحتياجات الضرورية الأساسية لنمو الإنسان وبقائه في صحة جيدة، وأنه لا بد من توافر مخزون من المواد الغذائية يمكن اللجوء إليه في حالة حدوث كوارث طبيعية تقلل من إنتاج المواد الغذائية أو في حالة تعذر حصول البلد على المواد الغذائية عن طريق الاستيراد من الخارج، وبالتالي فقد ارتبط بمصطلح الاكتفاء الذاتي أي الاعتماد على الموارد المحلية لتأمين الاحتياجات الأساسية من الغذاء لأفرادها".

التعريف 3: تعريف المنظمة العالمية للصحة: "الأمن الغذائي يتحدد بكونه كل الظروف والمعايير الضرورية اللازمة خلال عمليات إنتاج وتصنيع وتخزين وتوزيع وإعداد الغذاء -لضمان أن يكون الغذاء آمنا وموثوقا به وصحيا وملائما للاستهلاك الأدمي-، فأمان الغذاء متعلق بكل المراحل من مرحلة الإنتاج الزراعي وحتى لحظة الاستهلاك من طرف المستهلك الأخير".¹⁰

⁸ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، " حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم"، روما، 2010، ص 08 .

⁹ عبد الصاحب العلوان، أزمة التنمية الزراعية ومآزق الأمن الغذائي، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 1998، ص 15 .

¹⁰ فوزي حليم رزق، النمط الغذائي المصري ومقارنته بالنمط الصحي والعالمي، مجلة مصر المعاصرة، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي و الإحصاء والتشريع، العدد 419، 1990، ص 185 .

التعريف 4: تعريف مؤتمر القمة العالمية للأغذية سنة 1996: بأنه حالة تستطيع فيها جميع الأسر أن تحصل ماديا واقتصاديا على ما يكفي من طعام لجميع أفرادها، و ألا يكون هناك ما يهدد هذه الأسر بفقدان قدرتها على الحصول على هذا الطعام¹¹.

التعريف 5: تعريف وزارة الفلاحة و التنمية الريفية: يهدف المخطط الوطني للتنمية الفلاحية إلى تحسين مستوى الأمن الغذائي الذي يصبو إلى تمكين السكان من اقتناء المواد الغذائية حسب المعايير المتفق عليها دوليا وتحسين مستوى تغطية الإستهلاك بالإنتاج الوطني، وتنمية قدرات الإنتاج للمدخلات الفلاحية من بذور وشتائك و كذا الاستعمال العقلاني للموارد الطبيعية، بهدف تنمية مستدامة وترقية المنتجات ذات المزايا النسبية المؤكدة.¹²

التعريف 6: أما تعريف المنظمة العربية للتنمية الزراعية (AOAD): فقد عرفت المنظمة منذ نشأتها عدة تحولات في مهامها، فبعدها كانت منحصرة في مجرد التحذير من مخاطر الفجوة الغذائية، أصبحت اليوم تقوم بإعداد البرامج المتكاملة لتحقيق الأمن الغذائي العربي، ولقد جاء في تعريفها للأمن الغذائي بأنه "توفير الغذاء بالكميات والنوعيات اللازمة للنشاط والصحة بصورة مستمرة، ولكل فرد من المجموعات السكانية اعتمادا على الإنتاج المحلي أولا وعلى أساس الميزة النسبية لإنتاج السلع الغذائية لكل قطر وإتاحته لكافة أفراد السكان بالأسعار التي تتناسب مع دخولهم وإمكانياتهم المالية"¹³.

بالإضافة إلى تعريف المنظمة، فهي تركز في استراتيجيتها عن تحقيق في مخزون من الغذاء يكفيه المدة ثلاثة أشهر على الأقل في الحالات الاستثنائية مثل الظروف الطبيعية الصعبة والتوتر السياسي والعسكري من توفير احتياجات التغذية الأساسية لجميع أفراد المجتمع، وضمان حد أدنى من تلك الاحتياجات بشكل منتظم وهو حجم الإستهلاك الضروري للمحافظة على التوازن المادي، إذ أن هناك حد أدنى وضروري لا يمكن تجاوزه وهو ذلك الحد الذي يترتب تجاوزه تدهور التركيب العضوي للإنسان¹⁴.

التعريف 7: تعريف البنك الدولي الأمن الغذائي على أنه¹⁵: "إمكانية حصول كل الناس في كافة الأوقات على الغذاء الكافي واللازم لنشاطهم وصحتهم، ويتحقق الأمن الغذائي لقطر ما عندما يصبح هذا القطر بنظمه التسويقية والتجارية قادرا على إمداد كل المواطنين بالغذاء الكافي في كل الأوقات وحتى في أوقات الأزمات،

¹¹ سلام منعم زامل الشمري، التنمية الزراعية ومتطلبات الأمن الغذائي في العراق، مجلة الغربي للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 2، العدد 11، جامعة الكوفة، العراق، ص 68

¹² وزارة الفلاحة : المخطط الوطني للتنمية الفلاحية، الجزائر، 2000، ص 71-72.

¹³ إدارة الأمن الغذائي والمشروعات بجامعة الدول العربية، الزراعة والتنمية في الوطن العربي، مجلة جامعة الدول العربية، العددان الأول والثاني، القاهرة، 2009، ص 16.

¹⁴ خالد عبد الحميد حساني، آثار تطبيق أحكام الإنفاق الزراعي في منظمة التجارة العالمية على الأمن الغذائي العربي، رسالة ماجستير في الاقتصاد، جامعة عين شمس، القاهرة، 2007، ص 8.

¹⁵ عزت ملوك قناوي، "الأمن الغذائي العربي"، المؤتمر العاشر للاقتصاديين الزراعيين، الجمعية المصرية للاقتصاد الزراعي، القاهرة، 25 سبتمبر 2002، ص 03.

وحتى في أوقات تردي الإنتاج المحلي وظروف السوق الدولية¹⁶، والمتمعن في هذا التعريف يكتشف أن تعريف البنك الدولي للأمن الغذائي يستند على أربعة أسس هي: ¹⁶

1. **الأساس الفيزيقي** : والذي يرتبط بحصول الأفراد على كمية غذاء تكفي لان يقوموا بأنشطتهم في الحياة اليومية وبما يحافظ على صحتهم.
2. **أساس الشمول**: والذي يرتبط بتطبيق الأساس السابق على كافة المواطنين في المجتمع بغض النظر على قدراتهم المالية أو الشرائية.
3. **الأساس الزمني**: والذي يرتبط بتطبيق الأساس الفيزيقي في كافة الأوقات خاصة أوقات الأزمات كافة بما فيها تردي الإنتاج المحلي أو اختلال أوضاع الأسواق الدولية في تجارة السلع الغذائية.
4. **مصدر الحصول على الغذاء**: في هذا الشأن لم يشترط التعريف مصدرا محليا أو دوليا للحصول على الغذاء، وإنما اشترط قدرة النظم التسويقية المحلية، ونظم التجارة الخارجية على القدرة على القيام بتوفير الغذاء لبعض المناطق النائية.

(2) الغذاء والتغذية

- **مفهوم الغذاء:**¹⁷ وهو مجموع المواد التي يأكلها الإنسان، ويتألف الغذاء (Food) من الأغذية والأطعمة المختلفة.
- **مفهوم التغذية:**¹⁸ تعرف التغذية بأنها مجموع العمليات التي بواسطتها يحصل جسم (Nutrients) الإنسان أو الحيوان على المواد اللازمة لنموه وحفظ حياته، وتجديد أنسجته أو توليد الطاقة اللازمة لذلك. أنظر الشكل رقم (01):

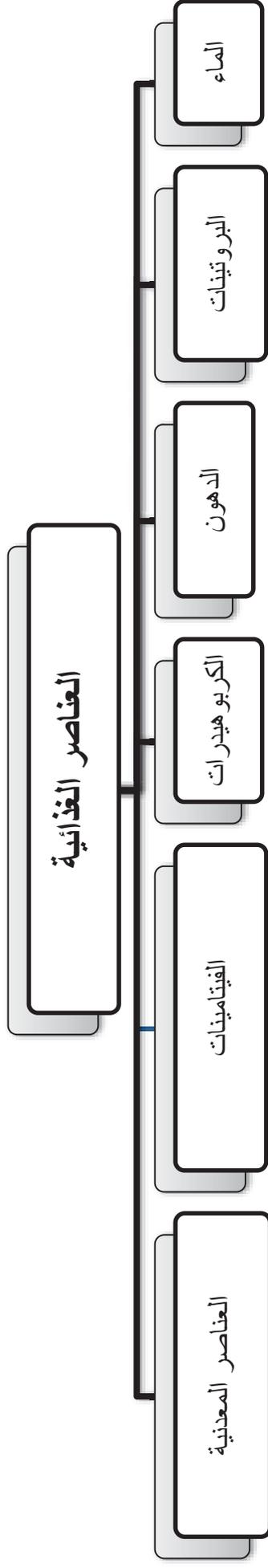
أما الجدول الذي يليه رقم (01): فيلخص لنا احتياجات الفرد اليومية من العناصر الغذائية المختلفة، حسب تفاوت السنوات و الجنس والوزن الجسم وحالات الحمل والرضاعة وسن المراهقة، كما جاءت به لجنة خبراء التغذية لمنظمتي التغذية والزراعة، والصحة العالمية.

¹⁶ عزت ملوك قناوي، "الأمن الغذائي العربي"، المؤتمر العاشر للاقتصاديين الزراعيين، الجمعية المصرية للاقتصاد الزراعي، القاهرة، 25 سبتمبر 2002، ص 03.

¹⁷ رجاظنوس وآخرون، الغذاء والتغذية المتوازنة، معهد الإنماء العربي، بيروت، الطبعة الأولى، 1980، ص 14، 13.

¹⁸ رجاظنوس وآخرون، نفس المصدر، نفس الصفحة.

رسم توضيحي 1 : العناصر الغذائية الضرورية للإنسان



عناصر

صغرى:

- الحديد
- النحاس
- الزنك
- اليود
- المنغنيز
- الكوبالت
- الموليبدوم
- السيلكون
- الكروم
- الفلور
- السيلينيوم
- النيكل
- الزرنيخ
- القصدير
- الفاناديوم
- السترونتوم

عناصر كبرى:

- الكالسيوم
- الفوسفور
- الصوديوم
- البوتاسيوم
- الكلور
- المغنيسيوم
- الكبريت

ذائبة في

الماء:

- فيتامين ب1
- فيتامين ب2
- نياسين
- حمض
- البانتوثين
- حمض الفوليك
- البيوتين
- فيتامين ب6
- فيتامين ب12

ذائبة في

الدهن:

- فيتامين أ
- فيتامين د
- فيتامين هـ
- فيتامين ك

الأحماض الدهنية

الأساسية:

- حمض الكتان
- حمض بخر الكتان
- حمض الأراكيدونيك

الأحماض الأمينية

الأساسية:

- لايسين
- تريبتوفان
- فيل الأئين
- ميثونين
- ثريونين
- ليوسين
- ايزوليوسين
- فالين
- هسترين
- أرجينين

المصدر: حامد التكروري، خضر مصري: علم التغذية العامة (أساسيات في التغذية المقارنة).

جدول 2: الاحتياجات اليومية من العناصر الغذائية الموصى بها من قبل لجنة خبراء التغذية التابعة لمنظمتي الصحة و الأغذية و الزراعية الدولية

الحديد غم	الكالسيوم غم	حمض الأسكوربيك ملغ	فيتامين ب12 ميكروغرام	حمض الفوليك و سكر و غم	حمض اليانسين ملغ	الريبوفلافين ملغ	الثيامين ملغ	فيتامين د ميكروغرام	فيتامين أ ميكروغرام	البروتين غم	كيلو كالوري	وزن الجسم كلغ	السن	الفئة
10-05	06-05	20	0.3	60	5.4	0.5	0.3	10	300	14	820	7.3	01-00	الأطفال
10-05	05-04	20	0.9	100	9.0	0.8	0.5	10	250	16	1360	13.4	03-01	
10-05	05-04	20	1.5	100	12.1	1.1	0.7	10	300	20	1830	20.2	06-04	
10-05	05-04	20	1.5	100	14.5	1.3	0.9	2.5	400	25	2190	28.1	09-07	
10-05	07-06	20	2	100	17.2	1.6	1.0	2.5	575	30	2600	36.9	12-10	المرأهقون
18-09	07-06	30	2	200	19.1	1.7	1.2	2.5	725	37	2900	51.3	15-13	
09-05	06-05	30	2	200	20.3	1.8	1.2	2.5	750	38	3070	62.9	19-16	
10-05	07-06	20	2	100	15.5	1.4	0.9	2.5	575	29	2350	38.0	12-10	المرأهقات
24-12	07-06	30	2	200	16.4	1.5	1.0	2.5	725	31	2490	49.9	15-13	
28-14	06-05	30	2	200	15.2	1.4	0.9	2.5	750	30	2310	54.4	19-16	
09-05	05-04	30	2	200	19.8	1.8	1.2	2.5	750	37	3000	65	معتدل النشاط	الرجل البالغ
28-14	05-04	30	2	200	14.5	1.3	0.9	2.5	750	29	2200	55	معتدلة النشاط	المرأة البالغة
28-14	12-01	50	3	400	16.8	1.5	1.0	10	750	38	2550	-	النصف الثاني	الحوامل في

(3) الإكتفاء الذاتي

يمكن للاكتفاء الذاتي أن يحقق الأمن الغذائي، إلا أن الأمن الغذائي ليس متوقفاً بالضرورة على هذا الاكتفاء، لهذا يعتبر الأمن الغذائي أشمل بكثير من الاكتفاء الذاتي ويعرف هذا الأخير على أنه " هو قدرة المجتمع على تحقيق الاعتماد الكامل على النفس وعلى الموارد والإمكانات الذاتية في إنتاج كل احتياجاته الغذائية محلياً"¹⁹.

مع تطور التفكير والتجارب الدولية تحت تأثير العولمة الاقتصادية يضاف إلى هذا التعريف فكرة أنه بالنسبة للدول النامية لا مفرّ من التبادل الدولي مادامت هذه الدول غير قادرة على الاستكفاء الذاتي. فالتعريف هنا يصبح أوسع ليشمل التبادل الغذائي بين الدول المفروض على الكل، حيث كل بلد مضطر أن ينتج أقصى قدر من الغذاء كميًا ونوعيًا على أن يكمل ما هو ما بقي كما ونوعًا بالاستيراد من متعاملين متعددين، مقابل ما يصدره من غذاء فائض أو منتوجات أخرى يتميز بها. فيصبح الأمن الغذائي جماعي.

ويقاس درجة الاكتفاء الذاتي بما يلي:

$$\text{درجة الاكتفاء الذاتي} = \frac{\text{الإنتاج المحلي}}{\text{المتاح للاستهلاك}} * 100$$

✍ وإن الاختلاف بين مفهومي الاكتفاء الذاتي و الأمن الغذائي يكمن في نقطتين أساسيتين²⁰ :

- ينظر مفهوم الاكتفاء الذاتي من الغذاء للإنتاج المحلي بوصفه المصدر الوحيد للإمداد، بينما يأخذ مفهوم الأمن الغذائي في الاعتبار الواردات التجارية والمساعدات الغذائية كمصدر محتمل للإمدادات السلعية الغذائية؛
- الاكتفاء الذاتي من الغذاء فقط إلى توفير الأغذية المنتجة محلياً، بينما يدخل الأمن الغذائي مسائل استقرار الإمدادات، وحرص حصول الأفراد على الغذاء.

(4) الفجوة الغذائية

هو مقدار الفرق بين ما تنتجه الدولة ذاتياً وما تحتاجه إلى الاستهلاك من الغذاء، كما يعبر عنها أيضاً بالعجز في الإنتاج المحلي عن تغطية حاجات الاستهلاك عن السلع الغذائية، والذي يتم تأمينه بالاستيراد من الخارج، والفجوة الغذائية – بهذا التعريف – تشمل الوضع الغذائي الراهن، وفق عادات الاستهلاك في الدولة، وبالمعدلات التي يتناولها الفرد من مختلف أنواع الأغذية، وهي بذلك لا تنطرق إلى تحديد الكميات الواجب تناولها من الغذاء، و لا إلى تحسين نوعية الغذاء المستخدم، سواء من حيث السرعات التي يحصل عليها الفرد أو مكوناته من البروتين النباتي والحيواني، و إنما يؤخذ بعين الاعتبار تطور الطلب الطبيعي على

¹⁹المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، "الأمن الغذائي العربي"، المجلد 5، العدد الأول، القاهرة، 1997، ص219
²⁰رقية خلف حمد الجبوري، السياسات الزراعية وأثرها في الأمن الغذائي في بعض البلدان العربية، مجلة بحوث اقتصادية عربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العددان 57-58، 2012، ص59 و ما بعدها.

الغذاء) نتيجة للعوامل الداخلية في الدولة (والتغير الذي يمكن يحصل على عادات الاستهلاك (نتيجة للظروف الاقتصادية والاجتماعية التي تسود الدولة).²¹

أيضا الفجوة الغذائية: هي تلك الكمية من المواد الغذائية التي يحتاجها البلد الواحد و لا يستطيع توفيرها محليا، بل تلجأ ويسعى إلى إشباعها عن طريق الاستيراد من الخارج.²²

الفجوة الغذائية = الاستهلاك الغذائي – الإنتاج الغذائي المحلي

فالفجوة الغذائية تقاس في اقتصاد ما بالفرق بين الإنتاج المحلي والاستهلاك من السلع الغذائية، ومن ثم تعكس مقدار العجز المحلي للسلع الغذائية في تلبية احتياجات السكان منها"، ومنه فحجم الفجوة الغذائية يتأثر بعاملين:²³

- كلما زاد الإنتاج المحلي عن الحاجيات من السلع الغذائية كلما انكمش حجم الفجوة الغذائية والعكس صحيح.
- كلما زاد ترشيد الحاجيات الأساسية من السلع الغذائية كلما قل حجم الفجوة الغذائية.

(5) المقصود بانعدام الأمن الغذائي

يرى REUTILINGER أن انعدام الأمن الغذائي ينتج عن سياسات الاقتصاد الكلي الغير المناسبة، والهيكل الاقتصادية والسياسات المحلية التي تحد من قدرة الأسر والأفراد لشراء ما يكفي من الغذاء لتلبية احتياجاتهم، ويمكن أن يكون انعدام الأمن الغذائي بصفة مؤقتة (نسبي) أو مزمن، ففي الحالة المزممة نجد استمرارية وضعية نقص الموارد اللازمة لإنتاج أو شراء الغذاء، أما في الحالة المؤقتة يكون انعدام الأمن الغذائي ناتج عن عدم الاستقرار أو الاضطراب في الإنتاج الغذائي، وارتفاع أسعار المواد الغذائية أو انخفاض في الإيرادات الداخلية المتاحة.²⁴ أنظر الجدول التالي :

²¹حسان الشوبكي، " الأمن الغذائي العربي" مجلة الوحدة، العدد 84 ،سبتمبر 1991 ،ص59 .

²²عامر أحمد، " محاولة نمذجة وتقدير الفجوة الغذائية في الجزائر"،مجلة الباحث، الجزائر، العدد 2010 ، 08،ص05 .

²³عبد القادر رزيق المخادمي، الأزمة الغذائية العالمية، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2009 ،ص216 .

²⁴ Joseph H.Hulse, Science, agriculture et sécurité alimentaire, Op-Cit, P 10.

جدول 3: مصادر المشاكل بالنسبة للأمن الغذائي والتغذية وأمثلة من السكان المتضررين

المخاطر	الأسر والأشخاص المعرضون لخطر انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية
المخاطر السياسية وقشل السياسات	(1) الأسر في منطقة حرب ومناطق الاضطرابات المدنية. (2) الأسر في المناطق ذات الإمكانيات المنخفضة التي لا علاقة لمراكز النمو عبر البنية التحتية.
ندرة فرص العمل	(3) العامل ونفي القطاع غير الرسمي في المناطق الحضرية (4) ضرر مفاجئ في المحاصيل الإنتاجية في المناطق الريفية
مخاطر التجارة الزراعية (توزيع الصادرات أو الواردات)	(5) الملاك الصغار الأكثر تخصصا في تصدير المحاصيل على نطاق صغير. (6) الأسر الفقيرة التي تعتمد بشكل كبير على استيراد المواد الغذائية من المناطق الحضرية الفقيرة.
تذبذب أسعار الغذاء (ارتفاعات مفاجئة في الأسعار)	(7) الفقر. (8) المشتريات الصافية للأسر.
مخاطر إنتاج المحاصيل (الآفات والجفاف وغيرها)	(9) الملاك الصغار مع تنوع مصادر الدخل القليلة والمحدودة (10) تحسين فرص الحصول على التكنولوجيا مثل البذور والأسمدة، والري، ومكافحة الآفات. (11) عمال المزارع الذين لا يملكون أرضا.
مشاكل الصحة والصراف الصحي (الأمراض المعدية)	(12) مجتمعات بأكملها ولكن لاسيما الأسر التي لا تمتلك المقومات والرعاية العلاجية، والضعفاء من أفراد هذه الأسر بصفة خاصة الأطفال والنساء والشيوخ.
مشاكل الرعاية وانعدام الأمن الاجتماعي	(13) المرأة بالخصوص التي لا تستطيع الحصول على التعليم. (14) الأسر التي تعيلها نساء. (15) الأطفال في سن الفطام والمسنين.

Source : Uwe Kracht & Manfred Schulz, Food security & nutrition: the global challenge, Lit Verlag, Germany, 1999, P 50.

المبحث الثالث: التنمية المستدامة

(1) التنمية المستدامة

أ. التعريف بالتنمية: فمن بين تعريفات التنمية:25

- أنها " حركة تستهدف تحقيق حياة أحسن للمجتمع المحلي نفسه من خلال المشاركة الايجابية للأهالي و إذا أمكن من خلال مبادأة المجتمع نفسه، و إذا لم يتيسر هذه المبادأة فان هذه الحركة تستخدم الأساليب التي توظف و تستثير هذه المبادأة ضمانا للحصول على استجابة حماسية و فعالة للحركة".
- أنها " العمليات التي تتوحد بها جهود المواطنين والحكومة لتحسين الأحوال الاجتماعية و الاقتصادية و الثقافية و المجتمعات".
- كما أنها " عملية هادفة إلى تنمية الوعي والاعتماد المتبادل بين المواطنين و تنمية قدراتهم على تحمل مسؤولية مواجهة مشكلاتهم" أو هي "هدف عام و شامل لعملية ديناميكية تحدث في المجتمع و نجد مظاهرها في تلك السلسلة من التغيرات البنائية و الوظيفية التي تصيب مكونات المجتمع و تعتمد على التحكم في حجم و نوعية الموارد المادية و البشرية المتاحة للوصول بها إلى أقصى استغلال ممكن في أقصر فترة مستطاعه و ذلك بهدف تحقيق الرفاهية الاقتصادية و الاجتماعية المنشودة للغالبية من أفراد المجتمع".

ب. التعريف بالاستدامة 26

- من الناحية اللغوية يذكر قاموس أكسفورد الانجليزي أن كلمة Sustainability تشير إلى "الإبقاء على مجهود جار باستمرار، القابلية للدوام والحفظ من التذني"، و الكلمة العربية الأقرب إلى هذا المعنى هي "استدامة" أو "تواصل".
- وعلى أن مثل هذا التعريف يمكن أن يعني أن النظم الزراعية سوف تكون متواصلة أو مستدامة إذا احتفظ بالإنتاج عند مستواه الحالي، وسوف يكون موقفا استاتيكيًا، بينما التواصل (الاستدامة) يجب أن ينظر إليها كموقف ديناميكي يعكس الاحتياجات المتغيرة لسكان متزايدة دوماً، و من ثم فان المعنى الحرفي للكلمة لا يكفي، و المطلوب هو مفهوم شامل. وبذلت -ولا تزال- العديد من الجهود للتوصل إلى هذا المفهوم.

25 د. إحسان حفطي، علم اجتماع التنمية، كلية الأدب، جامعة الإسكندرية، 2011.
26 د. محمد السيد عبد السلام، الأمن الغذائي للوطن العربي، سلسلة كتب ثقافية شهرية يصدرها المجلس الوطني للثقافة و الفنون و الآداب، كويت، إصدار السلسلة في يناير 1978، ص154.

ج. التعريف بالتنمية المستدامة

لقد استخدم هذا المصطلح للمرة الأولى عام 1980 في الاستراتيجية العالمية للبقاء من طرف الاتحاد الدولي للحفاظ على الطبيعة. ثم ليقوم إعلان " الحق في التنمية " الذي أقرته الأمم المتحدة في عام 1986 بتعريف عملية التنمية على أنها:

التعريف 1: " عملية متكاملة ذات أبعاد اقتصادية و اجتماعية و ثقافية و سياسية، تهدف إلى التحسين المتواصل لرفاهية كل السكان و الأفراد". أما ما هو المتفق عليها على أنها " التنمية التي تفي باحتياجات الحاضر دون التقليل من قدرة أجيال المستقبل على الوفاء باحتياجاتها"، وهي تهدف إلى التوافق والتكامل بين البيئة والتنمية من خلال ثلاث أنماط هي: (نظام حيوي للموارد، نظام اقتصادي ونظام اجتماعي)، بمعنى أن التنمية المستدامة عملية مجتمعية يجب أن تساهم فيها كل الفئات والقطاعات والجماعات بشكل متناسق، ولا يجوز اعتمادها على فئة قليلة ومورد واحد"²⁷.

التعريف 2: تعريف الفاو للتنمية المستدامة، على أنها: " إدارة و حماية قاعدة الموارد الطبيعية و توجيهها لتغير التقني و المؤسسي بطريقة تضمن تحقيق و استمرار إرضاء الحاجات البشرية للأجيال الحالية و المستقبلية. إن تلك التنمية المستدامة (في الزراعة و الغابات و المصادر السمكية) تحمي الأرض و المياه و المصادر الوراثية النباتية و الحيوانية و لا تضر بالبيئة و تتسم بأنها ملائمة من الناحية الفنية و مناسبة من الناحية الاقتصادية و مقبولة من الناحية الاجتماعية"²⁸.

التعريف 3: اتفقت دول العالم في مؤتمر الأرض عام 1992 على تعريف للتنمية المستدامة في المبدأ الثالث الذي أقره مؤتمر البيئة و التنمية بريو دي جانيرو البرازيلية عام 1992 على أنها: " تفاعل مجموعة في أعمال السلطات العمومية و الخاصة بالمجتمع من أجل تلبية الحاجات الأساسية و الصحية للإنسان، وتنظم تنمية اقتصادية لفائدتهم و السعي إلى تحقيق انسجام اجتماعي في المجتمع بغض النظر عن الاختلافات الثقافية اللغوية و الدينية للأشخاص و دون رهن مستقبل الأجيال القادمة على تلبية حاجياتها"²⁹.

(2) التنمية البشرية:30

ولقد سميت التنمية المستدامة أيضا "بالتنمية البشرية" التي فرضت نفسها في الخطابات الاقتصادية و السياسية على مستوى العالم بأسره خاصة منذ التسعينات. إذ لعب البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة وتقاريرها السنوية دورا هاما في نشر و ترسيخ هذا المصطلح تحت تعريف " أنها عملية تهدف إلى زيادة الخيارات المتاحة أمام الناس، و تركز تلك الخيارات الأساسية في أن يحي الناس حياة طويلة خالية من العلل و أن

²⁷ بوعشة مبارك (2008) التنمية المستدامة مقاربة اقتصادية في إشكالية المفاهيم والأبعاد، مداخلة في بحوث وأوراق عمل الملتقى الدولي حول التنمية المستدامة والكفاءة الاستخدامية للموارد المتاحة: صفحة 54-56. الجزائر: منشورات مخبر الشراكة والاستثمار في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الفضاء الأورو-مغاربي، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع

²⁸ دوناتو رومانو، 2003، ص56

²⁹ ماجدة أبوزنط و عثمان محمد غنيم، التنمية المستدامة من منظور الثقافة العربية الإسلامية، مجلة دراسات العلوم الداربية، مجلة علمية محكمة تصدر عن عمادة البحث العلمي، الجامعة الأردنية، عمان، المجلد 36، العدد 1، كانون الثاني (جانفي) 2009، ص23.

³⁰ البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، تقرير التنمية البشرية لعام 1990، نيويورك، جامعة أكسفورد، القاهرة، وكالة الأهرام للإعلان، ص 19.

يكتسبوا المعرفة و أن يحصلوا على الموارد اللازمة لتحقيق مستوى حياة كريمة. ومن ثمّ فإنّ التنمية جانبان:

﴿ الجانب الأول: هو تشكيل القدرات البشرية مثل تحسين الصّحة والمعرفة و المهارات.

﴿ الجانب الثاني: يتمثّل في انتفاع النّاس بقدراتهم المكتسبة في المجالات الشخصية أو الإنتاجية أو الثقافية أو الاجتماعية أو السياسية، ولكي تكون التنمية البشرية ناجحة لابدّ من تواجد توازن دقيق بين هذين الجانبين".

بمعنى أنّها تعتمد اعتمادا كبيرا على مشاركة جميع أفراد المجتمع فيها،

"إنها تنمية الناس من أجل الناس بواسطة الناس":¹⁵

﴿ فتنمية الناس: معناها الاستثمار في قدرات البشر، وتوسيع نطاق الخيارات المتاحة لهم سواء في التعليم أو الصحة أو المهارات حتى يمكنهم العمل على نحو منتج وخالق.

﴿ والتنمية من أجل الناس: معناها كفاءة توزيع ثمار النمو الاقتصادي الذي يحققونه مع توزيع واسع النطاق وعادلا.

﴿ والتنمية بواسطة الناس: أي إعطاء كل امرئ فرصة للمشاركة فيها و أكثر أشكال المشاركة في السوق، كفائه هو الحصول على عمالة منتجة و مأجورة".

﴿ وفي النهاية نستنتج بأن التنمية البشرية هو مصطلح يمكن اختصار أهميته في أن:

- الإنسان هو أداة وغاية التنمية حيث تعتبر التنمية البشرية في النمو الاقتصادي وسيلة لضمان الرخاء لهذا الأخير.
- الإنسان هو محرّك الحياة في المجتمع ومنظّمها ومطوّرها ومجددها.
- إن هدف التنمية ينحصر حول تنمية الإنسان في المجتمع بكل أبعاده الاقتصادية والسياسية وطبقاته الاجتماعية، واتجاهاته الفكرية والعلمية والثقافية.
- التنمية يقصد بها العمل لبلوغ استقرار النمو السكاني، وفق تدفق الأفراد على المدن، من خلال تطوير مستويات الخدمات الصحية والتعليمية في الأرياف، وتحقيق أكبر قدر ممكن من المشاركة في التخطيط للتنمية.

المبحث الرابع: العلاقة الترابطية بين السكان والغذاء والتنمية المستدامة

(1) النظريات السكانية وعلاقتها بالغذاء

أ. النظرية الكلاسيكية: (أو ما يسمى بنظرية مالتوس):

ولد توماس روبرت مالتوس في إنجلترا سنة 1766 و توفي سنة 1834 و درس في جامعة كمبردج ثم التحق كاهنا بكنيسة إنجلترا في سنة 1797، وعمل أستاذا في التاريخ و علم الاقتصاد، وقد تمحور مقال بحثه في "أصول مشكلة السكان" الذي صدر سنة 1798 في طبعة أولى ثم أضاف إليه مقالا آخر سنة 1803 في طبعة ثانية.

ففي إطار تعقد العلاقة بين النمو الديموغرافي و التطور الاقتصادي وصل بنا إلى درجة لم نجد معها جوابا مقنعا حتى الآن، و مرجع ذلك إلى عدم الاتفاق بين جميع المهتمين حول أساليب التطور المتعددة و طرقه، إضافة إلى عدم الاتفاق حول النتائج³¹.

و نظرية مالتوس تعد من أوائل النظريات التي عالجت مسألة النمو البشري للسكان عندما اصدر "مقالة في مبادئ السكان" في ضبط النمو السكاني و مدى خطورته، و التي تضع في رأيه القيود المقبلة على المعروض من الغذاء، و التي أطلق عليها "المصيصة السكانية المalthوسية" المعروفة عن نمو السكان بمتواليه هندسي (16.8.4.2.1) بحيث يتضاعف عددهم كل 30-40 سنة، في حين أن المعروض من الغذاء ينمو بمتواليه حسابية (4.3.2.1...) بسبب قانون تناقص الغلة.

وقد توقع مالتوس حدوث نقص كبير في الأغذية و حدوث مجاعة كنتيجة حتمية للنمو السكاني، و لهذا قال "إن المستوى المعيشي للسكان سوف يتردى، و لكي يحدث التوازن و تتحقق الرفاهية المادية و الرخاء الاقتصادي يجب أن تتناسب الزيادة العددية للسكان مع زيادة مستوى المعيشة و موارد الرزق". و للعودة إلى حجم السكان الأول إما طوعا بالتزام أخلاقي من الأفراد بتحديد عدد أولادهم، أو كرها من خلال المجاعات و الحروب. و على هذا الأساس اعتقد مالتوس أن هناك من الموانع ما حال دون نمو السكان في الماضي بنسبة هندسية في كل جيل، و قد قسم هذه الموانع إلى قسمين هما:

1. الموانع الايجابية: و هي الموانع التي تؤثر في معدل الوفيات و التي تنشأ أساسا من ضغط السكان على وسائل العيش، و أبرز هذه الموانع الايجابية: الأوبئة و الحروب و المجاعات و غيرها من الموانع التي تؤدي إلى اليأس، و قد اختصرها مالتوس في أنها الموانع الايجابية التي تقضي على الحياة التي بدأت فعلا.

2. الموانع الوقائية: و هي الموانع التي تحول دون نمو السكان هي الأخرى التي تعمل على خفض المواليد، و أبرز ما سماها مالتوس بال**ضبط الأخلاقي Restraint Moral**، و يقصد به الامتناع عن الزواج أو تأجيله مع الاحتفاظ بسلوك عفيف طوال مدة الامتناع أو التأجيل كعامل الرئيسي للخفض من نمو السكان.

³¹ Moncer Rouissi 'population et société au Maghreb' Tunis' O.P.U ،1983 ، P 113.

و يذكر مالتوس في الطبعة الأولى من مقاله مصدرين يبني عليهما تحليله فيما بعد، الأولى: و هي أن الغذاء ضروري لحياة الإنسان و الثانية: أن العاطفة بين الجنسين ضرورية و سوف تظل في المستقبل في حالتها الراهنة تقريبا، و هذا إن المصدران من طبيعة ثابتة و لكنها متعارضتان، و هذا ما دفع " مالتوس " إلى دعوى تأخير سن الزواج تحقيقا لهذا الهدف. و قال هذا لأول مرة عام 1798 في مقاله تحت عنوان "تزايد السكان و تأثيره على تقدم المجتمع".³²

وبالتالي فإن مالتوس في رؤيته التثاؤمية للمشكلة السكانية قد اعتمد على ركيزتين أساسيتين الأولى هي اعتبار أن السكان متغير مستقل لا علاقة له بالنظام أو المحيط الاجتماعي الذي يتواجد فيه و الثاني هو قانون الغلة المتناقصة³³. وحينما أعاد مالتوس النظر في كتيبه أعاد نشر طبعته الملقحة و الموسعة في عام 1803، فوضع نظرياته الأصلية في صبغة معدلة بعض الشيء و التي نصت على أن: ³⁴

1. وسائل المعيشة و البقاء تحدد عدد السكان بصورة حتمية.
2. يزداد عدد السكان حتماً حيثما تزداد وسائل المعيشة و البقاء إلا إذا حالت دون ذلك قيود قاهرة و قوية.
3. هذه القيود التي تحد من غلواء قوة السكان الغالبة و تجعل أثارها على مستوى وسائل المعيشة أو البقاء يمكن أن تحل بمجموعها عن طريق ضبط النفس من الوجهة الأخلاقية و تحمل وطأة اليأس، و تقرر نظرية مالتوس أن الحاجة للعمل هي التي تحدد زيادة السكان و هذا ما يتناسب مع معدل زيادة الحاجة للاعتمادات المالية من حيث كميتها و قيمتها، سواء أكانت هذه الاعتمادات المالية مصدرها رأس المال أم الدخل الذي يوظف للمحافظة على تشغيل الأيدي.

و لقد عادت هذه النظرية المتشائمة إلى الانتشار ثانية بعد نماذج حدود النمو على الرغم من سقوط عدد من نبوءاتها. و قد جرت محاولات فحصها حسابيا من قبل اقتصاديون معاصرون نذكر منهم ENKE: في عام 1993، Bachue Wery من خلال دراسات متعددة في عام 1996. و طبقا للمالتوسية فإن الأمم الفقيرة لن تستطيع الارتقاء بالدخل الفردي فيها فوق مستويات الكفاف ما لم تمارس خطوات كبح وقائية لزيادة السكان (التحكم بالولادات)، و إلا فإن هناك كوابح خارجية لا يمكن تجنبها ستقوم بهذه الغرض، لكن اختراق هذه المصيدة ممكن كنتيجة لسياسة "الدفعة القوية" في برامج الاستثمار و التصنيع، و قبل أن تتمكن الكوابح المالتوسية من أداء عملها"³⁵.

ب. النظريات السكانية بعد مالتوس:

بعد أن اثبت التقدم التكنولوجي خطأ مالتوس في دول الغرب، في الوقت نفسه ازداد الاهتمام بالتغيرات الاجتماعية في تفسير الظاهرة السكانية. بل وظهرت نظريات سكانية تحاول إعادة الثقة في الإنسان و في

³² أحمد خليفي، السياسات السكانية و التحول الديموغرافي في العالم الثالث، دراسة نموذج الجزائر، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الإسكندرية، 1991، ص 11.

³³ رمزي زكي "المشكلة السكانية و الخرافة المالتوسية" منشورات المجلس الوطني للثقافة و الفنون و الأدب، الكويت سنة 1984، ص 47.

³⁴ سيدني كونتز، النظريات السكانية و تفسيرها الاقتصادي، ترجمة احمد إبراهيم عيسى، دار الكتاب العربي للطباعة و النشر، مصر، 1967، ص 116.

³⁵ محمد عدنان وديع، قضايا السكان في الوطن العربي، قراءة في الواقع و التحديات ص 5

قدرته على تحقيق التوازن بين أعداده و الموارد الغذائية المتاحة لديه. حتى أنه كان منتظرا أن تظهر تفسيرات جديدة حول زيادة السكان متبعين فيه أسلوب مالتوس في اغلب نظرياتهم لتفسير زيادة السكان. وقد انقسمت هذه النظريات بعد مالتوس إلى اتجاهين رئيسيين:

- **أحدهما:** اتجاه تؤيده بعض نظريات القانون الطبيعي في النمو السكاني أو ما يعرف بالنظريات الطبيعية.
- **الاتجاه الثاني:** تدعمه أفكار مختلفة تفترض وجود عوامل اجتماعية يتأثر بها السكان، فتجعل من الإنسان يحدد من إنجابه ويتجه إلى الأسرة الصغيرة و ذلك بإتباعه وسائل تنظيم النسل، ويطلق على هذا الاتجاه بعنوان النظريات الاجتماعية.

☞ النظريات الطبيعية في نمو السكان والغذاء:

تدور النظريات الطبيعية أساسا حول قانون طبيعي الذي يحكم نمو السكان بنسبة معينة و يحدد أعداده بطريقة آلية و من ثم يحول دون وقوع أي ضغوط على أسباب العيش، "والجدير بالذكر أن نظرية مالتوس نفسها تدخل ضمن النظريات الطبيعية التي ترى أن أعداد البشر تميل إلى التزايد بأسرع من غذائه وذلك بسبب العاطفة الجنسية بين الرجل و المرأة، و لما كان هذا أمرا طبيعيا فالفقر والبؤس هما نصيب الإنسان الحتمي إلا إذا اتخذت تدابير وافية على نطاق واسع"، وقد اعتمدت النظريات الطبيعية على القول بأن طبيعة الإنسان تتحكم في نموه بدرجة معينة وفي اتجاه لا يستطيع السيطرة عليه تماما، و هذه الأفكار هي انعكاس لآراء علماء البيولوجيا الذي يحاولون إيجاد قانون لنمو السكان يفسرون به تطور النمو السكاني في الماضي و المستقبل وذلك كله دون أن يكون للإنسان ذاته تأثير على ذلك سواء من ناحية قيمته ونظمه و اتجاهاته".³⁶

☞ و من أبرز العلماء الذين أسهموا في هذا الاتجاه الطبيعي: مايكل توماس سادلر ، توماس دبليو، هربرت سبنسر و كوارادو جيني.

(1) مايكل توماس سادلر (1780-1835) :

لقد كان مصلحا اجتماعيا انجليزيا ومن رجال الاقتصاد، و معاصرا لمالتوس، حيث يرى بأن القانون الطبيعي الذي يحكم نمو السكان على النقيض تماما عن القانون الذي جاء به مالتوس، وفي رأيه أن ميل البشر إلى التزايد سوف يتناقض بالطبيعة كلما زاد الازدحام السكاني في المراكز العمرانية، و أن أعدادهم تتوقف تماما عن النمو عندما يتمتع الناس بأكثر قدر من السعادة مع افتراض تساوي جميع الأشياء الأخرى. و برهن ذلك بقوله " أن مبدأ الزيادة في أعداد البشر يمكن التعبير عنه بإيجاز شديد كالآتي "أن توالد البشر إذا تساوت جميع الأشياء الأخرى يتناسب تناسب عكسيا مع تركيزهم و أن التغير في هذا التوالد لا يتحقق بسبب التعاسة و البؤس و لكنه يتحقق بفعل سعادة النوع و رخائه".³⁷ "و هكذا يبدو التفاؤل في مستقبل

³⁶د.مصطفى عمر حمادة، السكان و التنمية، دراسة أنثربولوجية في المجتمعات الجديدة، كلية الآداب- جامعة الإسكندرية، 2010، ص130-131

³⁷حنفي عوض، المشكلة السكانية و تحديات البقاء، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1997، ص 37.

السكان اقتصاديا على أساس طبيعي عند سادلر ، بعكس مالتوس تماما ذلك لأن سادلر يعتقد أن الاختلاف في درجة القدرة على الإنجاب تتأثر لا بالبوؤس و الرذيلة بل بالسعادة و الغنى".³⁸

(2) توماس دبلداي (1790-1870):

لقد كان توماس دبلداي مثله مثل سادلر اقتصاديا و فيلسوف اجتماعي انجليزي، و اعتقد أنه جاء بقانون طبيعي مختلف يحكم نمو السكان، حيث يرى دبلداي أن التزايد في عدد السكان ترتبط ارتباطا عكسيا بموارد الغذاء، فكلما تحسنت موارد الغذاء المتاحة للإنسان كلما أبطأت الزيادة في أعدادهم، و في كل المجتمعات فإن الفقر يشجع على الخصوبة العالية لدى السكان و من تم نرى زيادة مستمرة في عدد الذين لا يحصلون إلا على قدر قليل من الغذاء (هنا يقصد الطبقة الفقيرة). أما الأغنياء الذين يتمتعون بقدر كاف من الغذاء فإن عدهم في تناقص مستمر، و بين هاتين الطبقتين الفقراء و الأغنياء توجد طبقة وسطى يحصل أفرادها على كفايتهم من الغذاء و يكون عدد سكانها ثابتا، و هذا يستتبع بأن الزيادة أو النقص في مجموع السكان الكلي يتوقفان على التناسب العددي بين هذه الحالات الثلاث في كل مجتمع.

(3) هيربرت سبنسر (1820-1903):

كان سبنسر فيلسوفا انجليزيا مشهورا، اهتم بشرح التطور الاجتماعي و البيولوجي الناجم عن القوى الطبيعية، ولقد اعتقد سبنسر بوجود قانون طبيعي يجعل الإنسان غير مسئول عن التحكم في زيادة عدد أفرادها، و أن الطبيعة حققت هذه الغاية عن طريق إضعاف اهتمام الإنسان بالتكاثر على حساب تخصيص أغلبية الوقت و الجهد في التنمية الشخصية و العلمية و الاقتصادية لضمان تقدمه في أي ميدان يرغب فيه، و بالتالي إلى ضعف الاهتمام بالتكاثر خاصة بالنسبة للإناث لما يتطلبه من اهتمام و طاقة في الميدان العملي، كما أشار إلى أن نسبة التعليم باستمرار لدى الإناث يجعلهم أكثر اهتماما بتكوين أسرة صغيرة الحجم، و بالتالي يبدو الارتباط العكسي بين مستوى التعليم و عدد الأطفال.

(4) كوارادو جيني 1884:

ايطالي الجنسية و لقد اهتم بدراسة العلوم الاجتماعية و أصبح شغوفا بالتغيرات التي تطرأ على تطور المجتمع، و اعتقد أن تطور أي مجتمع يرتبط ارتباطا وثيقا بالتغيرات في معدلات النمو السكاني و أن العامل الرئيسي في نمو السكان هو التغير البيولوجي أكثر منه تغيير اجتماعي أو اقتصادي، "وقد كان يرى أن المعدلات المختلفة للزيات في فئات الشعب المختلفة تؤدي بسرعة كبيرة جدا إلى التغيرات في الصفات البيولوجية للشعب بأكمله، و قد اعتمد في دراسته على إحصائيات للعديد من الأقطار، و قد أظهرت هذه الإحصائيات أن نسبة صغيرة نسبيا في جيل واحد تولد أغلبية السكان في الجيل التالي، و قد وصف عملية نمو الشعوب بأنها الارتفاع و الهبوط الدوريان للسكان"³⁹، و معنى ذلك أن هناك قوة طبيعية حتمية تؤدي إلى ارتفاع الجماعات السكانية وهبوطها، و بهذا فهو يستند إلى بعض تغيرات بيولوجية باطنية لا سلطة للإنسان عليها تماما، لا تحدد نمو السكان كليا فقط أي بقدرته على الإنجاب و خصوبته و بقاءه بل أيضا تحدد نموهم من ناحية الكيف أي الخصائص التي تميز حضارات الإنسان المختلفة.

³⁸ د.مصطفى عمر حمادة، السكان و التنمية، دراسة أنثروبولوجية في المجتمعات الجديدة، كلية الآداب- جامعة الإسكندرية، 2010، ص 131.

³⁹ د. مصطفى عمر حمادة، السكان و التنمية، دراسة أنثروبولوجية في المجتمعات الجديدة، كلية الآداب- جامعة الإسكندرية، 2010، ص 134.

النظريات الاجتماعية في نمو السكان والغذاء:

تقوم النظريات الاجتماعية بأراء تختلف عما جاءت به النظريات الطبيعية في مجال السكان، و تجعل للعوامل الاجتماعية الدور الرئيسي على التحكم في نمو عددهم فتجعلهم يعملون على تحديد تكاثرهم، في الوقت الذي لا تتغير فيه طاقتهم البيولوجية. بمعنى أن نمو السكان ليس موضوعا لأي قانون طبيعي ثابت وإنما نتيجة للظروف الاجتماعية المختلفة التي يتحدد عددها تبعا لأنواع البنيات الاجتماعية التي يعيش فيها الإنسان.

ومن أبرز من كتب حول هذا الموضوع هنري جورج، ديمون، كار سوندرز و كارل ماركس.

(1) هنري جورج (1839-1897): اقتصادي ومصلح اجتماعي أمريكي الأصل، و على نقيض ما جاء به مالتوس تماما، ففي كتابه الشهير عن "الفقر والتقدم" الذي نشر في عام 1880، إشارات كثيرة لقضايا السكان. وفي هذه الإشارات نلاحظ انه اتخذ موقف النقد اللاذع لنظرية مالتوس في السكان، بحيث تفاعل بشدة بشأن العلاقة بين السكان و الغذاء في المستقبل و أنكر تماما مبدأ مالتوس بوجود تعارض بين تزايد عدد السكان و القدرة على توفير العيش لهم، فبدلا من نظرية مالتوس التي كانت تنص على أن زيادة عدد السكان تؤدي إلى انخفاض متوسط نصيب الفرد من السلع الضرورية ، قال هنري جورج : "إن السبب الرئيسي لانخفاض الأجور والفقر والبؤس ليس هو السكان وتزايدهم ، و إنما هو الظلم والاضطهاد الواقع عليهم". وكان يرى أن الزيادة السكانية من شأنها أن تؤدي إلى زيادة تقسيم العمل وزيادة حجم الإنتاج ورفع مستوى المعيشة إذا كانت هناك عدالة اجتماعية في التوزيع. وكان يعتقد أيضا انه إذا تحسن مستوى معيشة الناس وتوفرت العدالة الاجتماعية فان الناس سوف يعملون من تلقاء أنفسهم على تنظيم أعدادهم للمحافظة على مستوى معيشتهم. وبذلك اعتقد هنري جورج انه لن تكون هناك مخاوف من الاكتظاظ السكاني أو ندرة أسباب العيش ، وانه لا تناقض بين ميل الإنسان الطبيعي نحو التزايد وبين قدرته على توفير سبل الحياة إذا ألغي الربيع وتوافرت العدالة الاجتماعية.

(2) أرسين ديمون (1840-1902): لقد كان أستاذا في جامعة ستراسبورغ، و لقد توصل في نظريته إلى أن الفرد يميل إلى الصعود نحو مستويات اجتماعية أعلى في بيئته عن طريق عملية تشبه "الخاصية الشعيرية الطبيعية" أو ما نسميه نحن بالحراك الاجتماعي و أنه في ارتفاعه إلى الأعلى يصبح توالده أقل احتمالا، بحيث يتجه باهتماماته إلى ذاته دون إِبلاء بالمجتمع الذي يعيش فيه و هذا ما اعتبره عاملا سلبيا يساهم من الدرجة الأولى إلى تفكك الأسرة و بالتالي إلى ضعف الإنسان. أي أن في المجتمع الذي تكون فيه الحركة إلى الأعلى من طبقة إلى طبقة، تكون فيه الشعيرة الاجتماعية مثلها مثل الجاذبية أمرا حتميا و في ذلك يقول: " أن الشعيرية بالنسبة إلى النظام الاجتماعي هي كالجاذبية بالنسبة للعالم الطبيعي"

(3) كار سوندرز 1886: درس الاقتصاد و السكان في إنجلترا، و تقوم نظريته في السكان على أساس أن الإنسان ذاته قادرا على التحكم في أعداده، يناضل باستمرار في سبيل الوصول إلى العدد الأمثل حتى يستطيع أن يتيح أعلى متوسط للعائد بالنسبة للفرد الواحد إذا ما أخذنا في الاعتبار البيئة أو مستوى المهارة و عادات السكان و تقاليدهم و غير ذلك. وباختصار فقد اتجه كار سوندرز في نظريته إلى القول بأن الزيادة في عدد السكان تخضع إلى حد كبير لأفكار السكان أنفسهم عن العدد الأمثل، و ذلك في ضوء الظروف الاقتصادية التي يعيشونها. كما ذكر في أن الإنسان قد اضطر إلى ابتكار أساليب عديدة للوصول إلى غايتهم كالأجهاض، عزل النساء و غير ذلك... حتى يمكنه التحكم في هذه الزيادة. و بهذا يؤكد كار سوندرز على تحكم الإنسان الفعلي في زيادة عدد أفرادهم، أكبر مما فعل مالتوس و يؤكد بدرجة أقل على الموانع الإيجابية. ولكن نظرية كار سوندرز لم تسلم نهائيا من النقد بحيث أنه من الصعب

تحديد الحد الأمثل للسكان، إن لم يكن ذلك مستحيل، الذي يمكن استيعابه في ظل ارتباطه بالموارد الاقتصادية المتاحة و مدى استغلالها و التي يسهل تحديد طاقة إقليمها بسهولة.

4) كارل ماركس (1818-1883): جاءت آراء ماركس الفيلسوف الاجتماعي الألماني مخالفة لمعظم الآراء السابقة للسكان خاصة لآراء مالتوس، حيث اعتقد ماركس بأن ميل الإنسان إلى الضغط على الوسائل راجع فقط إلى شحور الرأسمالية التي يمكن أن تزول إذا ما قدر للشيوعية أن تسود، حيث وجد في بأن الفقر نتيجة منطقية لظروف البطالة أو العمالة الجزئية و التي ترجع بدورها إلى عجز النظام الرأسمالي عن توفير الأعمال للجميع و ذلك بصرف النظر عن التزايد في أعداد السكان، في حين اعتقد في قدرة النظام الشيوعي في الإنتاج و توفير العمالة الكاملة والمعيشة لجميع القادرين على العمل مهما كانت الزيادة في عددهم و سرعة نموهم. وبعبارة أخرى رأى في تطبيق النظام الشيوعي حلا لمشكلة التزايد السكاني عن طريق القضاء على الحرية الشخصية فيما يتعلق بالزواج و الإنجاب و ذلك مالا يتفق مع طبيعة البشر ونظمها الاجتماعية و الروتينية، و مع كل أبعاد هذه النظرية الإيديولوجية فلقد ثبت بالدليل القاطع فشلها

نظريا وواقعا حيث عجزت الشيوعية عن تحقيق الرخاء المنشود، و في ذات الوقت فان الفكر الشيوعي قد عدل من دوره في سياسة السكان حيث اتجهت الصين إلى تبني الأسرة الصغيرة لمواجهة النمو السكاني و الضغط على الموارد.

ج) المالتوسيون الجدد:

ومجموعة من الباحثين المؤيدون لفكر مالتوس يطلقون عليهم اسم "المالتوسيون الجدد" إذا يذهب هؤلاء إلى حد القول بأن السكان لديهم إمكانيات النمو بمعدلات سريعة جدا، و أنه إذا لم يتخذ خطوات للإبطاء من هذا النمو سوف يتضخم أعداد هذا السكان في اتجاه مضاد و معاكس لحدود الموارد المتاحة سواء كانت موارد غذائية أو ضرورية أخرى للعيش و البقاء. ولقد ذهبوا إلى أن النمو كان سببا في كثير من المشكلات الاجتماعية و الشقاء الإنساني... و لا يذهب المالتوسيون الجدد إلى حد القول بأن الإقلال من النمو السكاني سيقضي على المشكلات الاجتماعية و المعاناة فحسب، بل ذهبوا إلى أن مثل هذه الخطوات سوف تحقق التطور الاقتصادي و تحسن مستويات المعيشة، ذلك لأن النمو السكاني السريع يعد في نظرهم من أهم مقومات التطور الاقتصادي إذ بدلا من أن توجه الموارد لدفع التطور الاقتصادي تستخدم لإعالة القطاع غير الإنتاجي من السكان (الأطفال و الشباب)⁴⁰.

(2) السكان والغذاء والتنمية كأسلوب جديد في معالجة هذه العلاقة

إنّ في فهم العلاقات الترابطية بين السكان و الغذاء والتنمية في إطار التنمية المستدامة، وفي البرامج والسياسات السكانية و الزراعية، وفي تحديد الأولويات للتمويل والاستثمار والتعاون الدولي والشراكة، ويمكن تلخيص مجموعة من المبادئ في هذا الخصوص، في كل من :⁴¹

⁴⁰عبد العاطي السيد مرجع سابق، ص 118-119.

⁴¹اللجنة الوطنية للسياسات السكانية، تحليل الوضع السكاني في العراق: يوليو 2012، ص 184 - 186.

1. نقل مفاهيم السكان والتنمية من الإطار الكلي الضيق الذي يربط النمو السكاني بالنمو الاقتصادي، إلى الإطار الفردي والإنساني والقطاعي الواسع الذي يأخذ في الحسبان كل ديناميكيات السكان ومتغيراتهم في إطار التنمية المستدامة.
2. الاعتراف بالعلاقات التبادلية بين السكان والموارد والبيئة والتنمية.
3. التأمين على حرية الإنسان وحقه في التنمية وهو حق شاملا غير قابل للتصرف أو التجزئة.
4. الأسرة هي الوحدة الأساسية في المجتمع، لذا يجب أن يقوم الزواج على الرضا الحر بين الطرفين باحترام حقوق وواجبات كل طرف.
5. الارتقاء بنوعية حياة الإنسان وذلك مع التحكم في أنماط الإنتاج والاستهلاك والحفاظ على البيئة للأجيال القادمة.

﴿ حق الإنسان في التمتع بالصحة الكاملة عقلياً وبدنياً، والعمل على إدماج الصحة الإيجابية وصحة الأمومة والطفولة في برامج الرعاية الأولية. 42

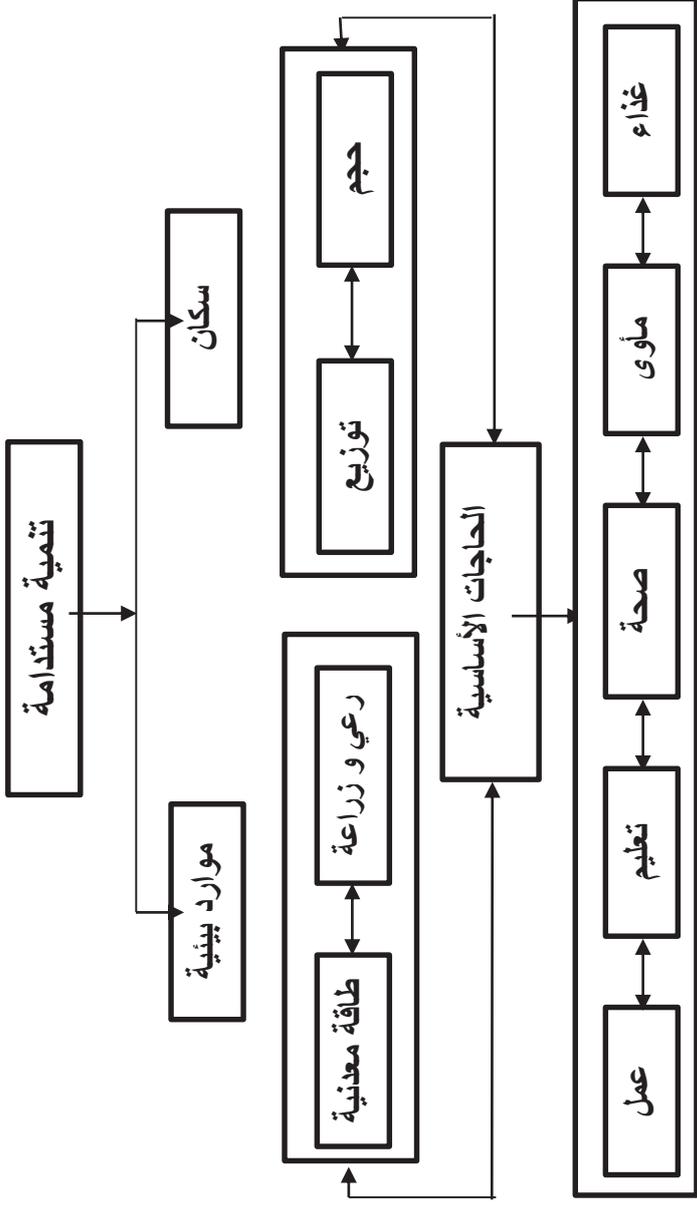
6. لكل إنسان الحق في التعليم ويجب أن يوجه التعليم لتنمية الموارد البشرية من دون إهمال النساء والفتيات.
7. توخي العدالة في توزيع الدخل والثروة والخدمات الاجتماعية، والاهتمام خاصة بالفقراء وكبار السن والمعوقين.
8. تنمية القدرات البشرية وتطبيق معايير حقوق الإنسان على كل جوانب البرامج والسياسات السكانية.
9. إدماج العوامل والديناميكيات الديموغرافية في استراتيجيات التنمية والتخطيط الإنمائي وفي البرامج السكانية.
10. دراسة العوامل والسياسات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والإدارية التي تؤثر في التوزيع السكاني في الريف والحضر.
11. تعزيز القدرات الوطنية على جمع وتحليل ونشر البيانات والمعلومات السكانية، ودعم استعمالها في البحوث العلمية وفي رصد وتقييم البرامج والسياسات السكانية.
12. أهمية التعاون الدولي والشراكة بين الحكومات والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية في تنفيذ برنامج السكان والتنمية مع مراعاة القيم الدينية والأخلاقية والثقافية لكل بلد على حدة.

إضافة إلى أن:

فإن السياسة الوطنية للسكان مكوّن أساسي من مكونات التنمية المستدامة العادلة، و التأكيد على أن التنمية البشرية هي من الدعائم الأساسية في التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة، وأن التنمية المستدامة تتطلب إبطاء المعدلات العالية للنمو السكاني وتعزيز أنماط الإنتاج والاستهلاك القابلة للإدامة وحماية البيئة ومواردها.

⁴² فراس عباس فاضل البياتي، الانفجار السكاني والتحديات المجتمعية، دار غيداء للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن، 2011، ص 48.

رسم توضيحي 2 : دور التنمية في التوزيع و الإدارة المتوازنة للموارد و حسن تسييرها لتلبية حاجيات الأساسية للسكان



المصدر : من اعداد الباحثة.

يوضح لنا هذا الشكل العلاقة بين كل من التنمية و السكان و الغذاء، حيث أن التنمية المستدامة تعمل على ضبط التزايد المفرط و الغير منظم للسكان في بعض دول العالم (السياسات السكانية)، من أجل ضبط ما ينجر عن العلاقة العكسية بين كل من السكان و الموارد، فكلما زاد عدد سكان كلما فتح ذلك المجال لاحتمالات زيادة الفقر و التخلف و نقص في مورد الغذاء و بالتالي الى فشل في التنمية، و لهذا أصبح من الضروري معالجة قضايا السكان في التنمية المستدامة من خلال سياسات سكانية فعالة تتماشى مع متطلبات تحقيق الأمن الغذائي مستقبلاً.

خاتمة الفصل

نستخلص في الأخير أن لكل من الغذاء و السكان أهمية فعالة في سيرورة عجلة التنمية المستدامة للبلاد، حتى أنهما يعتبران كجزء لا يتجزأ بما يسمى بالتنمية المستدامة، اذ لا يمكن دراسة كل منهما على حدي. وهذا ما أغفلت عليه الجزائر في تطبيقها لمختلف سياساتها التنموية _ الغذائية الفلاحية بالخصوص_. وهذا ما سنتطرق الى تحليله في الفصل القادم.

الفصل الثاني:

السياسات السكانية في الجزائر منذ الاستقلال

تمهيد

الذي سنتطرق من خلاله إلى استخلاص التجربة الجزائرية في ميدان السياسات السكانية، منذ استقلالها الى يومنا، تحت عنوان: "السياسات السكانية في الجزائر منذ الاستقلال". والذي سنتمكن من خلاله بإعطاء الحجم الحقيقي للعامل الديمغرافي الذي ساهم وبشكل جوهري في تعقيد مشكلة الغذاء في البلد، ومدى تأثير السياسات السكانية المنتهجة في التأثير عليه.

وينقسم هذا الفصل إلى مبحثين أساسيين

➤ المبحث الأول: التطور الديمغرافي في الجزائر منذ الاستقلال

➤ المبحث الثاني: السياسات السكانية المنتهجة في الجزائر منذ الاستقلال

➤ المبحث الأول: التطور الديمغرافي في الجزائر منذ الاستقلال

1. تطور عدد السكان والنمو الطبيعي في الجزائر بصفة عامة:

عرفت الجزائر منذ الاستقلال قفزة نوعية في معدلات نمو سكانها، خاصة منذ فترة السبعينيات، حيث استمرت الى يومنا، على الرغم من السياسات السكانية المنتهجة في السنوات التي تليها: أنظر الجدول أدناه:

جدول 4: تطور عدد السكان في الجزائر و معدلات نموه خلال فترة 1965-2050

2010	2005	2000	1990	*1980	*1970	*1965	السنوات	
35	32	30	25	19	14	12	عدد السكان (مليون نسمة)	
49,63	49,47	49,32	49,37	49,60	49,72	49,78	الإناث %	عدد السكان *
50,36	50,52	50,67	50,62	50,39	50,27	50,21	الذكور %	
2.03	1.69	1.48	2.49	3,02	2,82	2,65	معدل النمو الطبيعي %	
*2050	*2030	*2020	2016	2015	2014	2012	السنوات	
56	48	43	40	39	39	37	عدد السكان (مليون نسمة)	
49,99	49,85	49,74	49,69	49,68	49,67	49,66	الإناث %	عدد السكان *
50,01	50,14	50,25	50,30	50,31	50,32	50,33	الذكور %	
-	-	-	2.17	2.15	2.15	2.16	معدل النمو الطبيعي %	

Source: Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016 / ONS , 1990-2016

من خلال بيانات الجدول أعلاه، تتضح لنا الزيادة المعتبرة في عدد السكان من فترة لأخرى، مقابل تدبب في معدلات النمو الطبيعي، نتيجة تداخل مجموعة العوامل التي مرت بها البلاد خاصة، إذ نلاحظ القفزة في معدل الزيادة الطبيعية قد تركزت في خلال فترة 1970 حتى منتصف فترة الثمانيات بمعدل نمو طبيعي فاق 3,02 % عن السنوات الأخرى، نتيجة ارتفاع مستوى المعيشة في خلال تلك الفترة و كذا تطور المجال الطبي و الرعاية الصحية و تراجع معدلات الوفيات.

هذا من دون أن ننسى الارتفاع المسجل في معدلات الإقبال على الزواج و في سن جد منخفض، ثم لنلاحظ في الفترات التي تليها انخفاض واضح في معدلات النمو الطبيعي، و الذي انخفض في حدود ال 2,49 % في فترة التسعينيات و إلى ال 1,48 % في فترة الألفين.

ثم ليعود إلى الارتفاع في السنوات الأخيرة نتيجة تحسن الظروف الاجتماعية و الاقتصادية و السياسية وحتى الأمنية للبلاد (عكس فترة التسعينيات التي عرفت مجموعة من الأحداث الهامة و التي ساهمة في تأخر سن الزواج و التقليل من عدد الأطفال و دخول المرأة في سوق العمل و ارتفاع مستواها التعليمي و بالتالي إلى انتشار الوعي التنظيمي للأسرة الجزائرية)، مما كان لها دور كبير في ارتفاع عدد سكانها وصل إلى حدود ال 40 مليون نسمة في سنة 2015 .

2. عوامل النمو الديمغرافي في الجزائر: تنحصر عوامل النمو الديمغرافي في كل من الخصوبة والوفيات والهجرة:

1. اتجاهات ومستويات الخصوبة في الجزائر

يشير اصطلاح خصوبة السكان إلى ظاهرة الإنجاب في أي مجتمع سكاني، وهي تختلف عن ظاهرة القدرة على التوالد التي تشير إلى المقدرة الطبيعية على حمل الأطفال، ويتم التعبير عن ظاهرة الخصوبة كمياً بعدد المواليد الأحياء، ولذلك فإن هذه الظاهرة تختلف من مجتمع لآخر ومن مكان لآخر، بل وفي نفس المجتمع من طبقة أو مجموعة سكانية لأخرى، وذلك نتيجة اختلاف العوامل الاجتماعية والاقتصادية والمؤسسية عموماً.⁴³ و يمكن قياس الخصوبة عددياً من خلال:

أ. **المعدل الخام للولادات(‰) :** حاصل قسمة عدد المواليد أحياء المصححة للسنة على متوسط عدد السكان لنفس السنة.

ب. **معدل الخصوبة الكلي :** هو متوسط عدد الأطفال المولودين أحياء لكل امرأة خلال فترة حياتها الإنجابية من (15-49) وليس إلى إجمالي عدد السكان. ، مع افتراض خضوعها لنفس ظروف الخصوبة الملاحظة خلال هذه السنة.

⁴³ كامل بكري، محمود يونس، عبد النعيم مبارك، الموارد واقتصادياتها، دار النهضة العربية، بيروت 1986، ص 316

جدول 5 : تطور معدل الخصوبة و الولادات في الجزائر 1965-2050

السنوات	*1965	*1970	*1980	1990	2000	2005	2010
عدد الولادات (بالآلاف)	582	658	820	775	589	703	888
المعدل الخام للولادات %	48,52	47,02	43,2	30,94	19,36	21,36	24,68
معدل الخصوبة الكلي (طفل / امرأة)	7,67	7,64	6,79	4,5	2,4	2,5	2,9

السنوات	2012	2014	2015	2016	*2020	*2030	*2050
عدد الولادات (بالآلاف)	978	1014	1040	1067	849	715	761
المعدل الخام للولادات %	26,08	25,93	26,03	26,12	19,76	14,90	13,59
معدل الخصوبة الكلي (طفل / امرأة)	3	3	3,1	3,1	2,5	2,19	1,94

Source: ONS, 1990-2016

* Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

لقد عرفت الجزائر و منذ استقلالها معدلات معتبرة فيما يخص الخصوبة، و في المقابل إلى انخفاض في معدلات الوفيات، و لقد اعتبرت فترة السبعينيات حتى فترة الثمانينيات بفترة الانفجار الديمغرافي و الذي لم يسبق له مثيل عن الفترات السابقة، حين سجل ارتفاع من 583 ألف ولادة حية في سنة 1965 إلى 820 ألف ولادة حية في سنة 1980 مقابل انخفاض في معدل الخصوبة الكلي من 7,67 طفل / امرأة إلى 6,79 طفل / امرأة لنفس السنوات السابقة، ثم لتعرف منتصف فترة التسعينيات نوع من الانخفاض إلى حوالي 682 ولادة حية بمعدل الخصوبة الكلي من 3,45 طفل / امرأة ، و لتعود في الارتفاع منذ سنة 2005 بعدد ولادات وصل إلى حدود 703 ولادة حية وبمعدل الخصوبة الكلي من 2,5 طفل / امرأة بسبب انخفاض معدلات الوفيات الرضع و تحسن مستويات الرعاية الصحية للأم و الرضيع، ثم لترتفع أكثر حتى سجلت في السنوات الأخيرة 2014، 2015، 2016 قفزة نوعية في مجموعة من المؤشرات المتعلقة بالخصوبة، حيث سجل مؤشر عدد الولادات الحية ما يفوق المليون و 67 ألف ولادة حية، مع عودة ارتفاع معدل الخصوبة الكلي من 3,1 طفل / امرأة و ليبقى من أعلى معدلات الخصوبة في العالم، و ليكن في العلم فقد تميزت الفترات الأخيرة بتضاعف في نسب معدلات استعمال وسائل منع الحمل و ارتفاع في متوسط سن الزواج الأول، الأمر الذي كان من المفروض من أن يساهم في خفض معدلات الخصوبة فيها و ليس كما هو الحال الآن.

تطور معدل الخصوبة حسب السن في الجزائر

معدل الخصوبة العام حسب السن (%): هو حاصل قسمة عدد المواليد الأحياء للنساء خلال السنة في ذات السن على العدد الكلي للنساء من نفس السن.

جدول 6 : تطور معدل الخصوبة حسب السن في الجزائر و متوسط العمر عند
الإنجاب 1969-2016
الوحدة: بالآلاف

السنوات	1969	1980	1990	2000	2005	2010	2012	2014	2015	2016
19-15	112	69	23	10,7	7,7	9,1	9,1	9,2	9,7	10,3
24-20	324	288	148	80,2	63,1	81,5	87,4	83,8	87	91,2
29-25	356	331	222	137,1	125,2	133,4	145,3	151	156,8	162,2
34-30	325	268	223	136,1	142,1	166,3	168,3	165,5	167,4	168
39-35	263	265	186	102,6	112,8	130,8	143,6	143,2	126,3	123,7
44-40	148	126	86	47,7	48	60,4	49,1	51,4	62	62,1
49-45	37	25	17	10,2	4,8	6	6	5,7	8,9	8,8
متوسط العمر عند الإنجاب %	23.8	26	29,5	32	32	32	31,8	31,8	31,8	31,7

Source: Ali HEMAL, Tahar HAFFAD, Op.cit. p66 / ONS, 1990-2016.

بعدا أن تطرقنا إلى دراسة مختلف مؤشرات الخصوبة سابقا، فقد ارتأينا إلى محاولة و دراسة مؤشر الخصوبة عند المرأة و حسب السن، ومن خلال معطيات الجدول أعلاه، اتضح لنا جليا بأن أعلى معدلات الخصوبة عند المرأة الجزائرية تتركز أساسا بين فئتي النساء الذين تتراوح أعمارهم بين [29-25] و [30-34] طيلة الفترة المدروسة، و ذلك نتيجة لعامل تأخر سن الزواج من جهة، و إلى تعجيل عمليات الإنجاب لتلك الفئة من السكان و بشكل متواصل بهدف ربح الوقت المتبقي من المدة الزمنية المتعلقة بالإنجاب من جهة أخرى، حيث سجلت سنة 1990 أعلى معدل الخصوبة فيها ما يعادل 222 % للفئة النساء بين [25-29] سنة و 223 % للفئة النساء ما بين [30-34] سنة، و لتحافظ بنفس الواقع حتى سنة 2016 ب تسجيل أعلى معدلات الخصوبة فيها بين 162,2 % للفئة النساء الذين تتراوح أعمارهم ما بين [25-29] و 167 % للفئة النساء الذين تتراوح أعمارهم ما بين [30-34]، نتيجة لما رأيناه سابقا : (من تأخر في سن الزواج و دخول المرأة في سوق العمل و ارتفاع مستواها التعليمي و إلى انتشار الوعي التنظيمي للأسرة الجزائرية و التقليل من عدد الأطفال إلى غيرها).

تطور معدلات الزواج في الجزائر

جدول 7: تطور معدلات الزواج في الجزائر 1990-2016

السنوات	1990	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
عدد الزيجات (بالآلاف)	149	178	280	345	371	388	386	369	357
المعدل الخام للزواج (%)	5,97	5,84	8,5	9,58	9,9	10,13	9,88	9,88	8,73

Source: ONS, 1990-2016 / Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

تعتبر المؤشرات بعدد الزيجات من العوامل المترجمة لارتفاع في عدد المواليد لبلد ما، و من خلال الجدول أعلاه نلاحظ الارتفاع المستمر في مؤشر الزواج منذ الاستقلال إلى يومنا، لكن منذ سنة 2010 عرف نوع من الاستقرار في حجم الزواج بالمقارنة مع الفترات السابقة، حيث سجلت مكاتب السجل المدني في سنة 1990 ما يعادل 149 ألف حالة زواج، و ليواصل ارتفاعه إلى حين سنة 2010 حين سجل ما يقارب 345 ألف حالة زواج و في سنة 2013 ب 388 حالة زواج جديدة ثم ليسجل نوع من الانخفاض بين عامي 2015 و 2016 إلى 369 ألف حالة زواج وإلى 357 ألف حالة زواج، كلها مؤشرات تترجم زيادة في عدد الولادات في الآونة الأخيرة.

معدلات الطلاق في الجزائر

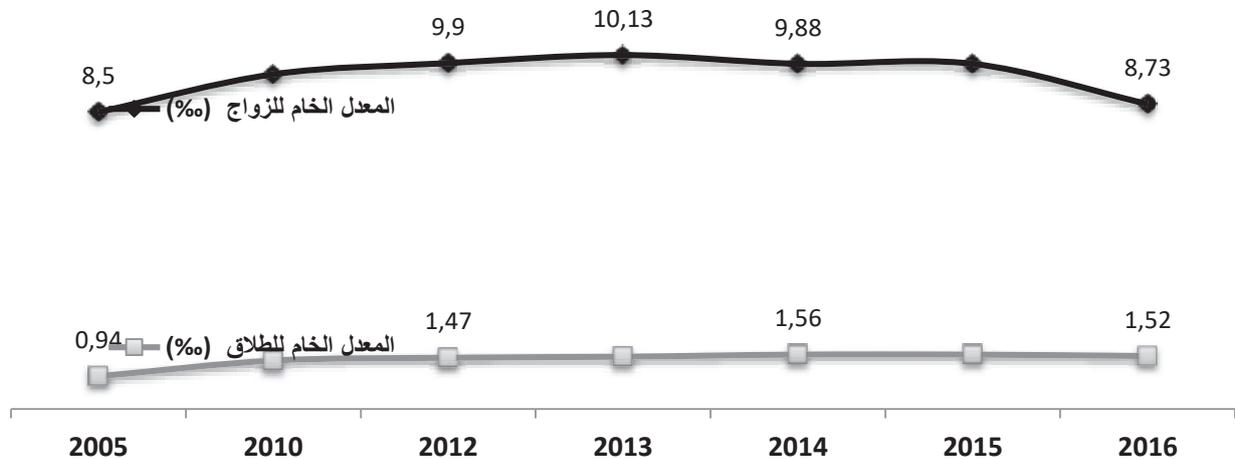
يعد الطلاق ممن المؤشرات التي تساهم في خفض عدد الولادات، ومن خلال الجدول أدناه، فقد سجلت مصالح وزارة العدل ما يعادل 31021 حالة خلال سنة 2005، و منذ تلك السنة ومعدلات الطلاق في ارتفاع حتى سجلت في سنة 2016 ما يفوق عن 62128 حالة طلاق جديدة، وهو ما يعادل ضعف حالات السنة الماضية 2005، و بمعدل طلاق ارتفع من 11,1% في سنة 2005 إلى 17,42% أي ما يعادل ارتفاع بنسبة 6,32% في مدة عشر سنوات فقط، و هي نسبة جد مرتفعة.

جدول (8): تطور معدلات الطلاق في الجزائر 2005-2016

السنوات	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
عدد حالات الطلاق	31021	49845	54985	57461	60844	60844	62128
المعدل الخام للطلاق (‰)	0,94	1,39	1,47	1,5	1,56	1,56	1,52
معدل الطلاق (%)	11,1	14,46	14,81	14,81	15,75	15,75	17,42

Source: ONS, 1990-2016 / Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

رسم توضيحي 3: مقارنة ارتفاع كل من المعدل الخام للزواج و الطلاق في الجزائر في خلال فترة 2005-2016



نفس المصدر السابق

2. اتجاهات الوفيات في الجزائر

تعد الوفيات ثاني عامل من محددات التغير في حجم السكان. فإذا ما نظرنا إلى الوفيات فسنجد البعض يدعي أن أثر هذا العامل لا يظهر فقط في تغير حجم السكان بل حتى في تركيبهم خصوصا التركيب العمري. إذ أن التحكم في الوفيات يلقي قبولا أكثر مما يلقاه التحكم في الخصوبة. وقد شهدت معدلات الوفيات منذ أواخر القرن الماضي هبوطا مستمرا خصوصا بعد الحرب العالمية الثانية نتيجة التقدم وانتشار الخدمات و الرعاية الصحية و الطبية ليس فقط في الدول المتقدمة بل حتى في عديد من الدول النامية أيضا. و يمكن الحكم على مستوى الوفيات السائد في المجتمع عن طريق عدد من المقاييس الكمية لعل من أهمها:⁴⁴

أ. **المعدل الخام للوفيات(‰) :** هو حاصل قسمة مجموع الوفيات المصححة سنويا على متوسط عدد السكان لنفس السنة.

جدول 9: تطور عدد معدلات الوفيات الخام في الجزائر 1990-2050

السنوات	*1965	*1970	*1980	1990	2000	2005	2010
عدد الوفيات (بالآلاف)	220	232	213	151	140	147	157
المعدل الخام للوفيات (‰)	18,36	16,63	11,25	6,03	4,59	4,47	4,37
السنوات	2012	2014	2015	2016	*2020	*2030	*2050
عدد الوفيات (بالآلاف)	170	174	183	180	217	257	399
المعدل الخام للوفيات (‰)	4,53	4,44	4,44	4,42	5,06	5,37	7,14

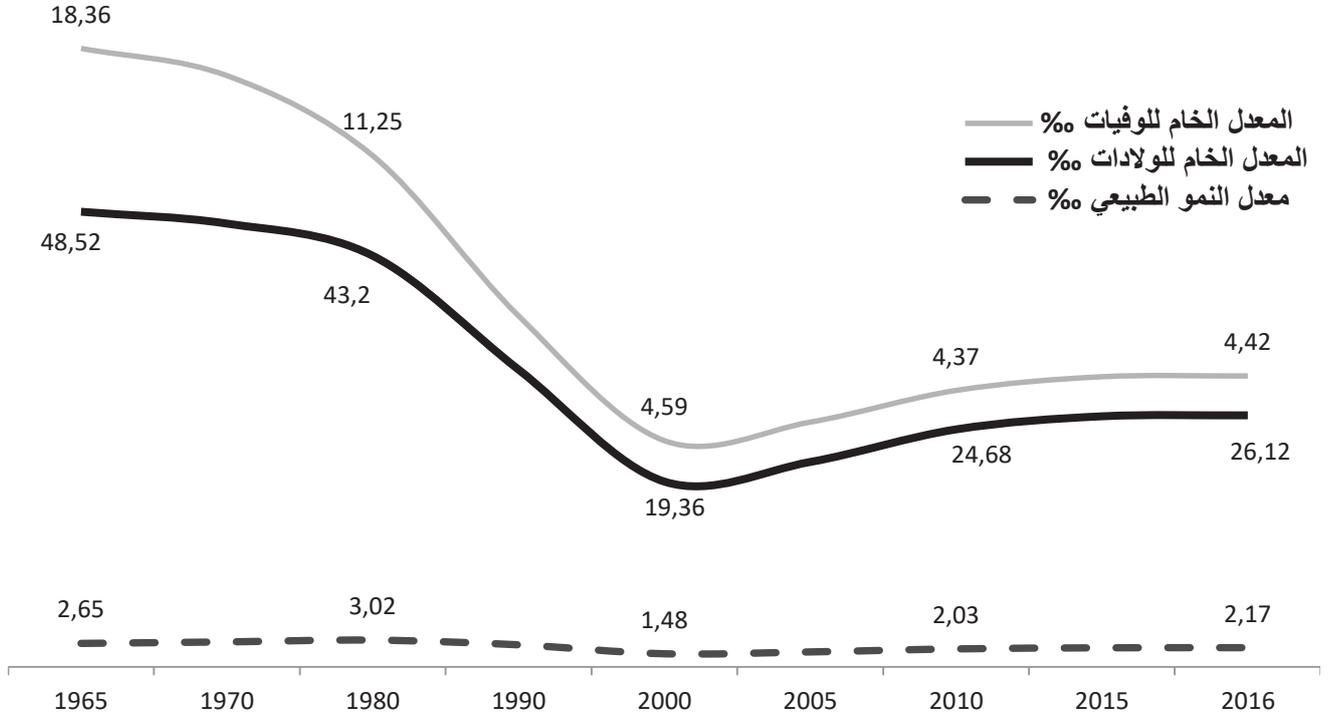
* Source: ONS, 1990-2016

* Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

فيما يخص معدل الوفيات الخام في الجزائر، فنلاحظ بأنها قد انخفضت و بشكل ملموس، بسبب تحسن ظروف العيش وتقدم التعليم و تحسن أوال السكان الصحية و تطوره ، فمنذ سنة 1970، بعد أن كان المعدل الخام 16,63 ‰، انخفضت الى حوالي 4,59 ‰ في سنة 2000 ، و لم يتوقف هنا بل استمر إلى الانخفاض الى أدنى معدلاتها في سنة 2016 بتسجيله معدل 4,42 ‰ فقط، وهذه الوضعية نتج عنها معدل نمو سكاني مرتفع وصل إلى أكثر من 3 %.

⁴⁴ كامل بكري، محمود يونس، عبد النعيم مبارك، الموارد و اقتصادياتها، دار النهضة العربية، بيروت 1986، ص 318-319

رسم توضيحي 4: المقارنة بين كل من المعدل الخام للوفيات و الولادات و معدل النمو الطبيعي في الجزائر 1965-2016



نفس المصدر السابق

ب. معدل الوفيات الأطفال في الجزائر:

لقد شهدت مؤشرات وفيات الأطفال هي الأخرى انخفاضا هائلا منذ سنة 1980 إلى سنة 1990، من 101,1 % في سنة 1980 إلى 21,4% في سنة 1990، و لم تتوقف هنا بل باشرت في الانخفاض حتى وصلت إلى حدود 13,2 % في سنة 2016، الأمر الذي يفسر لنا مدى فعالية قطاع الصحة في محاربة تلك الظاهرة من حملات تطعيم و الصحة و الوقاية. ونفس الشيء ينطبق على الأطفال دون الخامسة و التي انخفضت من 148,1% حالة وفات في سنة 1980 إلى 20,9 % فقط في سنة 2019 و يتوقع أن تنخفض أكثر في السنوات المقبلة انشاء الله.

جدول 10: تطور معدل الوفيات الأطفال في الجزائر 1990-2050

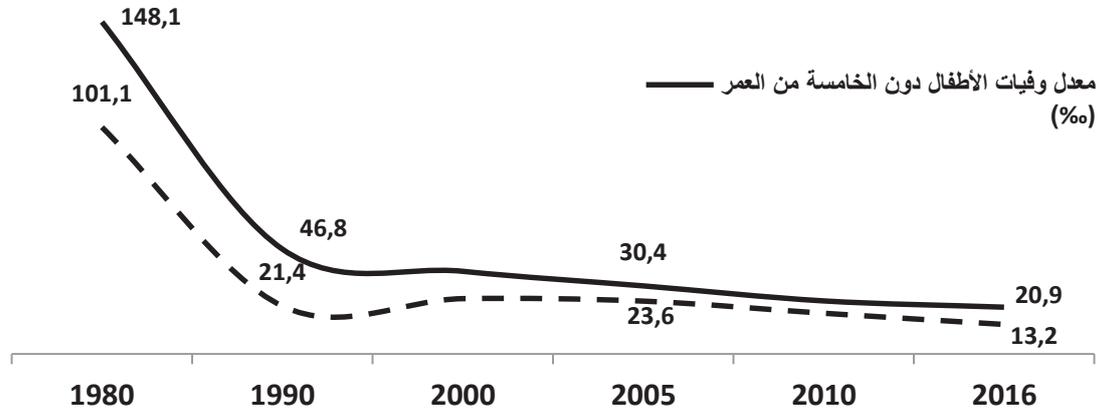
*2047	2016	2013	2010	2005	2000	1990	*1980	السنوات
الوفيات الرضع								
9,12	13,2	15,4	18,2	23,6	24,7	21,4	101,1	معدل الوفيات إجمالي (%)
-	14,1	16,4	19,6	25	26,4	23,5	-	معدل وفيات ذكور (%)
-	12,2	14,2	16,7	22,1	22,8	19,1	-	معدل وفيات إناث (%)

*2047	2016	2013	2010	2005	2000	1990	*1980	السنوات
وفيات الأطفال دون الخامسة من العمر								
10,83	20,9	22,4	23,7	30,4	36,9	46,8	148,1	معدل الوفيات إجمالي (%)
-	22,4	23,6	25,2	32,4	38,4	49,2	-	معدل وفيات ذكور (%)
-	19,3	21,1	22,2	28,2	35,3	45,8	-	معدل وفيات إناث (%)

* Source: ONS, 1990-2016

* Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

رسم توضيحي 5: تطور كل من معدل وفيات الاطفال الرضع و الأطفال دون الخامسة



ج. تطور متوسط أمد الحياة للسكان في الجزائر: 1966-2050

يعد أمد الحياة من بين المؤشرات الأكثر إفادة بقدرة كل مجتمع على أن يضمن لأفراده الحياة الأطول والأكثر سلامة عند الولادة،⁴⁵ و التي لا تكون إلا من خلال تحسين مستويات التغذية لسكانها: (أنظر الجدول).

⁴⁵ أ : عيساني نور الدين، ظاهرة شيخوخة السكان في الجزائر وعوامل تطورها، مجلة العلوم الإنسانية والاجتماعية ، العدد 19 / جوان 2015، ص 69 .

فمن خلال معطيات الجدول أدناه، نلاحظ بأن مستوى أمد الحياة في الجزائر قد عرف قفزة نوعية منذ سنة 1965، حين انتقل من 47,59 سنة لمجمل السكان في سنة 1965 إلى 74,56 سنة لمجمل السكان في عام 2015، ويتوقع بأن يصل في عام 2050 إلى 81,83 سنة، الأمر الذي يدل على التحسن الحسن في المستوى المعيشي للسكان (التغذية على وجه الخصوص)، وكذلك تحسن الظروف الاجتماعية و الرعاية الصحية، كلها أدت إلى ارتفاع مؤشرات أمد الحياة عند الجزائريين، و حتى في ارتفاع عدد السكان.

جدول 11: ارتفاع متوسط أمد الحياة في الجزائر 1965-2050

السنوات	أمل الحياة للنساء (سنة)	أمل الحياة للذكور(سنة)	أمل الحياة الإجمالي
1965	48,265	46,764	47,496
1985	63,481	60,607	62,008
1995	69,051	65,975	67,47549
2015	76,965	72,287	74,568
2035	81,15	77,272	79,163
2050	83,249	80,496	81,838

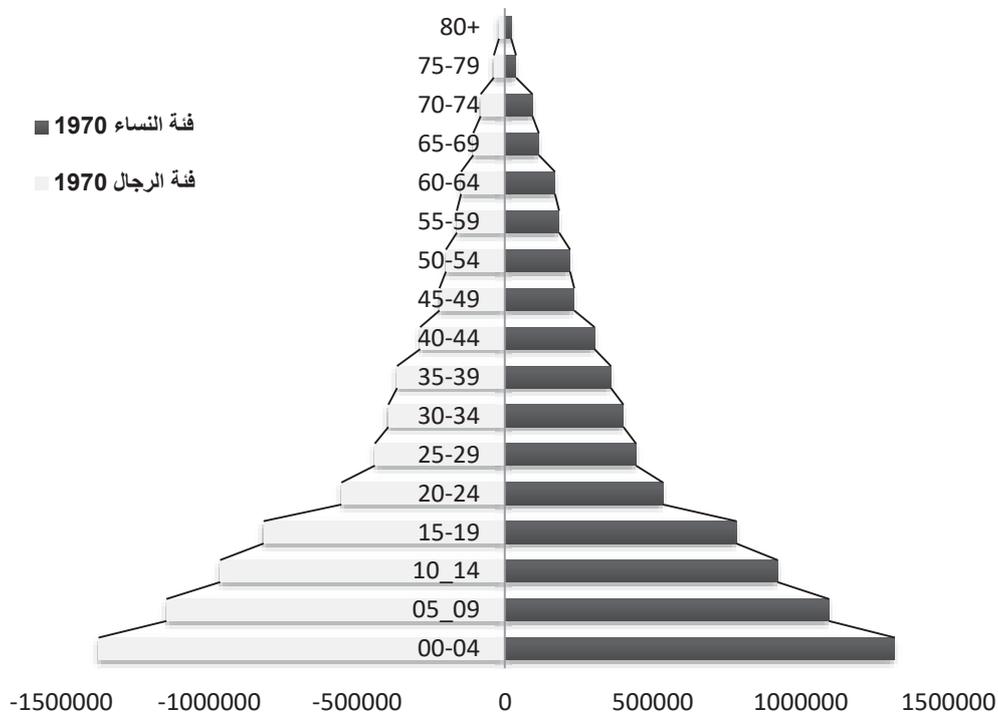
المصدر : من إعداد الباحثة و ذلك بالاعتماد على معطيات : Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

د. التركيبة السكانية في الجزائر لسنة 1970، 1990، 2015، 2050

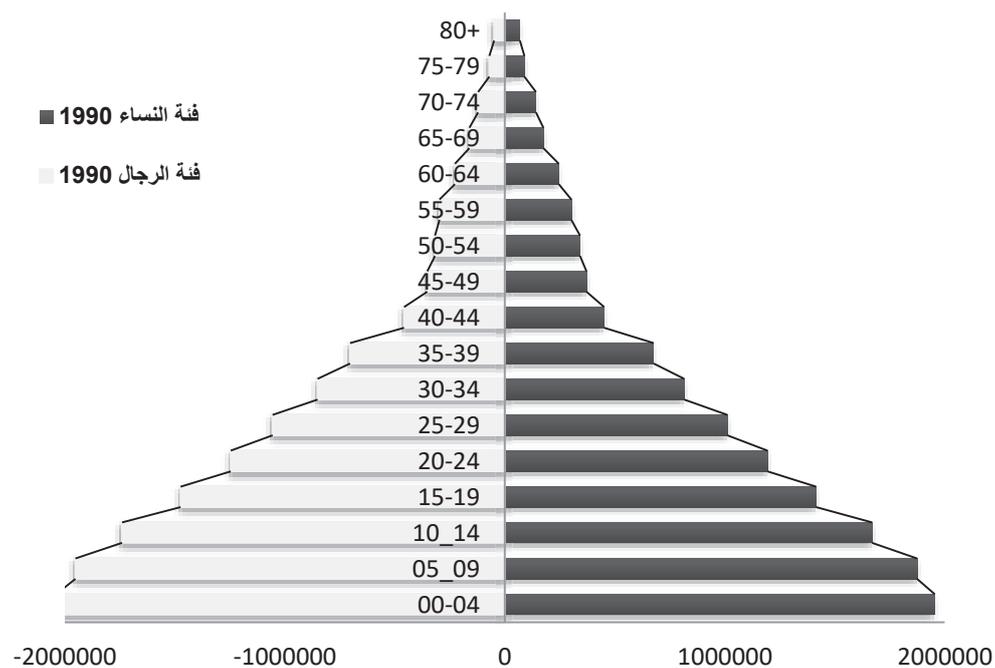
لقد تميزت تركيبة السكان حسب السن في الجزائر في سنة 1970 بارتفاع هائل في معدل الولادات وفئة الشباب المتراوح أعمارهم بين [10- 20] سنة، ولهذا فقد أطلق على هذه الفترة بفترة الانفجار الديمغرافي ، ثم لترمي بثقلها و بوضوح في سنة 1990 من ارتفاع عدد السكان الذين تتراوح أعمارهم ما بين [20-40] سنة، و ما ينجر عنه من ارتفاع في معدلات الطلب على العمل و السكن و غيرها، ثم ليتأزم الوضع أكثر في سنة 2015 بتسجيله معدل ولادات جد مرتفعة، و في نفس الوقت ارتفاع فئة الشباب المتراوح أعمارهم ما بين 20 سنة و 40 سنة، أما المثير للجدل في هذه السنة وهو ظهور مشكل جديد والمتمثل في توسع فئة كبار السن في نفس الفترة التي ارتفعت فيها فئة الأطفال و الشباب، إذ نجد أعداد كبار السن في تزايد مستمر، حيث وصلت نسبة كبار السن + 60] في عام 2015 إلى 1,65% لفئة الرجال من إجمال السكان و إلى 5,97% للنساء، أي ما يعادل ارتفاع 7,636% لإجمال فئة كبار السن في نفس السنة. الأمر الذي سيكون له أثر سلبي على المستوى الاقتصادي والاجتماعي -و ذلك لاعتبارها فئة تولد مجموعة من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية والنفسية- وبالتالي يصبح لزاما على الدولة أن تقدم لهم رعاية شاملة متكاملة وتخصيص نسبة كبيرة من مداخل الخزينة لهذه الفئة على حساب الفئات الأخرى، و ذلك من حيث سنتناقص معدلات الاستثمارات للمجال الاقتصادية المنتجة، الفلاحية على رأسها باعتباره القطاع الوحيد الذي لم تتجاوز معدلات الاستثمار فيه ال 16 % إلى يومنا (أنظر الجدول رقم 1): مكانة الفلاحة ضمن المخططات التنموية للفترة (1967-2014). و بالتالي كلها عوامل تترجم لنا درجة خطورة التحول الديمغرافي الذي عرفته الجزائر منذ استقلالها إلى يومنا على الرغم من الجهود التي بذلتها في مجال التخطيط العائلي. أنظر إلى الشكل أدناه:

رسم توضيحي 6: التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائري لسنة 1960، 1990، 2015، 2050

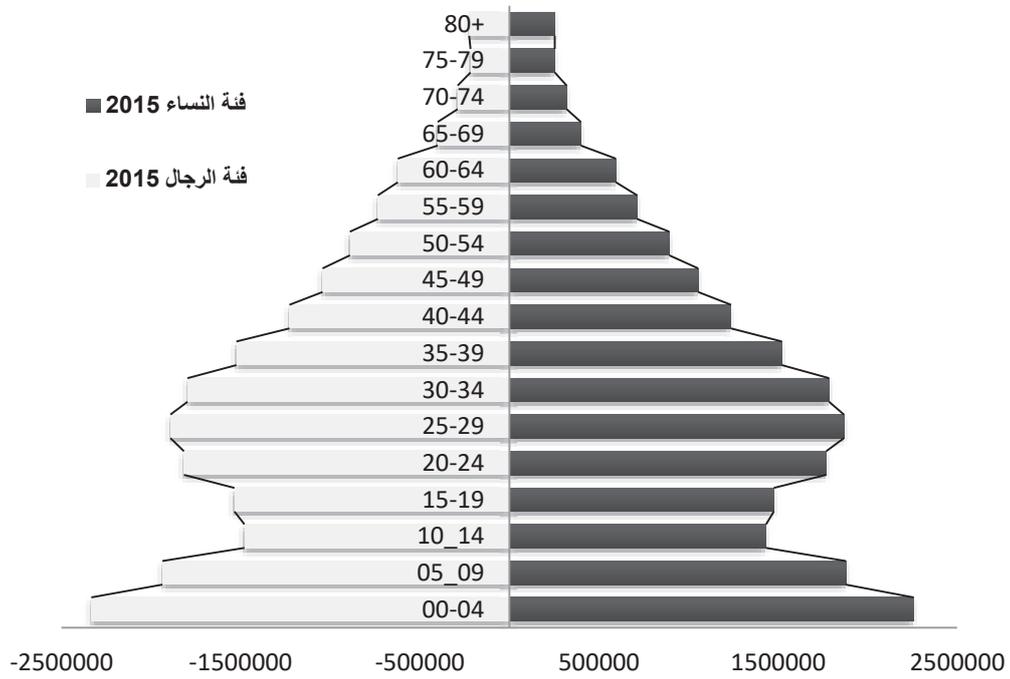
التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائري لسنة 1970



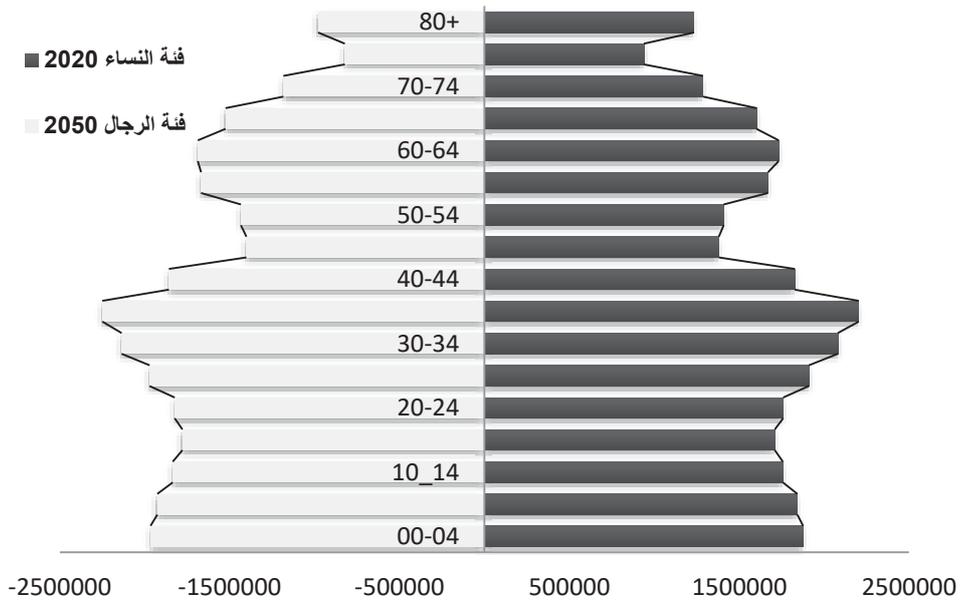
التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائري لسنة 1990



التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائر لسنة 2015



التركيب النوعي و العمري للسكان الجزائر لسنة 2050



Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

3. اتجاهات الهجرة في الجزائر:

تعد الهجرة ثالث عامل من محددات التغيير في حجم السكان، وهي لا تؤثر فقط على حجم السكان وإنما تؤثر في خصائصهم الاقتصادية والاجتماعية والديموغرافية، وذلك من خلال إعادة تشكيل توزيع السكان في مكان ما، بحيث قد يتجه نحو الأفضل إذا كانت هناك نتائج إيجابية قد ترتبت على صافي الهجرة (التمثل في الفرق بين الهجرة إلى الداخل و إلى الخارج) أو يتجه نحو الأسوأ إذا كانت النتائج سلبية، و يمكن تمييز أساسا نوعين من الهجرة هما: 46

- 1) الهجرة المؤقتة و الهجرة المستمرة و ذلك حسب معيار الاستمرار .
- 2) كذلك يمكن التمييز بين نوعين من الهجرة حسب معيار المدى و الاتجاه و هما: الهجرات الدولية حيث تتمثل في الانتقال السكاني من دولة لأخرى.
- 3) و الهجرة الداخلية أو المحلية حيث ينتقل السكان من مكان لآخر داخل حدود نفس الدولة. معدل الهجرة الصافي (%): هو حاصل قسمة عدد المهاجرين إلى المنطقة للسنة ناقص عدد المهاجرين منها للسنة على متوسط عدد السكان المنطقة لنفس السنة.

وينجر عن الهجرة المتزايدة للسكان نحو المدينة زيادة في حجم الاستهلاك من المواد الغذائية، وذلك نظرا لما توفره المدينة من فرص للعمل ومن قنوات تسهل الحصول على الغذاء، وهذا ما يحصل مع سكان الريف بالجزائر، أما الأسباب المحددة لهجرة سكان الأرياف نحو المدن ، فقد جاءت بالأخص بعد إنشاء القاعدة الصناعية وتمركز الاستثمارات في المدن الكبرى خلال السبعينات من أجل تحقيق الرفاهية والمعيشة الجيدة من جهة. (أنظر إلى الشكل أدناه):

46 كامل بكري، محمود يونس، عبد النعيم مبارك، الموارد واقتصادياتها، دار النهضة العربية، بيروت 1986 ،، ص 321-322

رسم توضيحي 7 : المجالات الاقتصادية للمناطق الساحلية حسب قطاع الخدمات 2011



ومن جهة أخرى ليتضاعف معدل التحضر مرتين بفارق 18 نقطة خلال 20 سنة ليصبح أكثر من نصف سكان الجزائر يعيشون بتجمعات سكنية حضرية بنسبة % 58.30 سنة 1998 بزيادة تقدر ب 8.6 نقطة عن سنة 1987. (أنظر إلى الجدول أدناه):

جدول 12: تطور نسب سكان الريف و الحضر و معدلات التحضر في الجزائر من 1966 إلى 2015

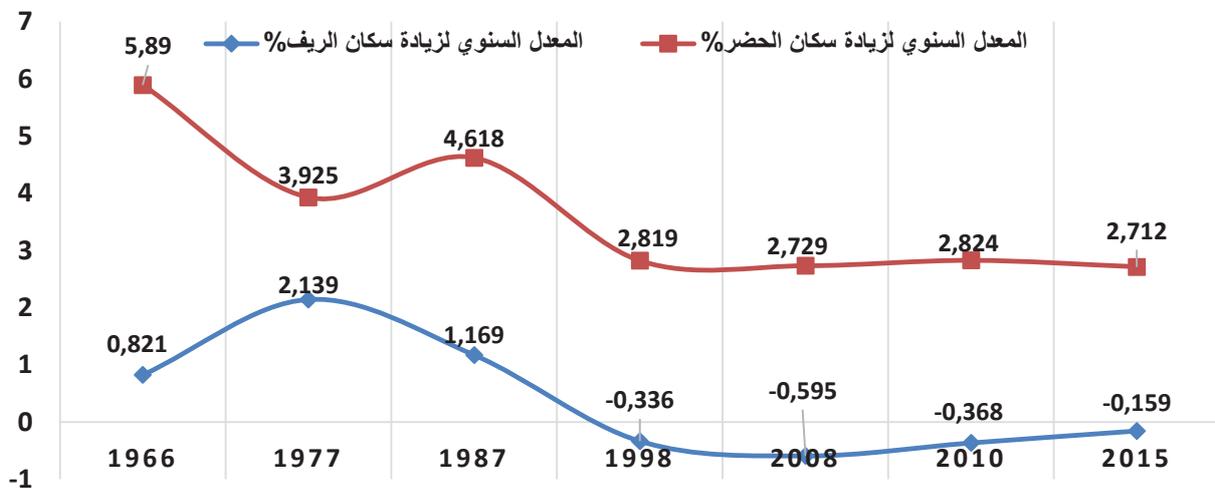
2015	2013	2010	2008	1998	1987	1977	1966	البيانات
29,273	30,49	32,474	33,903	41,687	50,278	59,072	61,16	(1) إجمال السكان في الريف %
0,159	0,102	0,368	0,595	0,336	1,169	2,139	0,821	(2) المعدل السنوي لزيادة سكان الريف %
70,727	69,51	67,526	66,097	58,313	49,722	40,928	38,84	(3) إجمال السكان في الحضر %
2,712	2,899	2,824	2,729	2,819	4,618	3,925	5,890	(4) المعدل السنوي لزيادة سكان الحضر %
70,7%	-	66,5	65,22	58,30	49,70	-	31,4	(5) نسبة التحضر (%)

(1), (2), (3), (4) Source: Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016

(5) Source : ONS. P11, Rapport d'évolution initial du Programme de pays de l'UNFPA pour l'ALGERIE 2007-2011. P24.

و على الرغم من التناقص الملحوظ للزيادة الطبيعية السكانية في المناطق الريفية خلال فترة التسعينيات و العشرينيات، إلا أن معدل التحضر حافظ على ارتفاعه ليصل سنة 2010 إلى % 66.5، ويعود ذلك إلى استقرار السكان المهاجرين من المناطق الريفية في المدن ورفضهم العودة إلى موطنهم الأصلي بعد تعودهم على العيش في المناطق الحضرية (مما تسبب بعدها في تشويه المدن بالبيوت القصديرية و الفوضوية)، وإلى التوسع على حساب الأراضي الخصبة و تقلصها، الأمر الذي نتج عنه حدوث أزمة في الإنتاج الزراعي و ارتفاع أسعار المواد الغذائية المحلية والعالمية.

رسم توضيحي 8: تطور معدل الزيادة السنوية لكل من سكان الحضر و الريف 1966-2015



المبحث الثاني: السياسات السكانية في الجزائر واقعها وآثارها

نظرا للتباين الكبير في السياسات السكانية في مختلف دول العالم، إلا أن السياسة السكانية المعلنة في الجزائر تتمحور أساسا على مجموعة من الوسائل والإجراءات للتأثير على الخصوبة والتي يعمل التشريع على تنظيمها_ والتي تنحصر أساسا في العلاقات التنظيمية بين الزوجين المحدد من قبل قانون الأسرة (أنظر إلى الجدول أدناه) ، ومن شأنها تحقيق الأهداف التي يصبو إليها من تغيير أو تعديل لاتجاهاتها السكانية من أجل رخاء مجتمعها. وبالتالي فإن التشريع ما هو إلا وسيلة من بين الوسائل التي تؤثر على العلاقات الديموغرافية جنبا إلى جنب مع الوسائل الأخرى، وفي هذا الصدد فقد مر اهتمام الحكومة الجزائرية بالسياسات السكانية على عدة مراحل، تنحصر أحداثها في الفترات التالية:

1. فترة 1962-1966 لا سياسة سكانية في الجزائر تذكر

وذلك بسبب منح الأولوية لإعادة بناء البلاد ومحاولة تلبية الحاجيات الاجتماعية والاقتصادية للسكان، والاهتمام بالقطاع الإنتاجي (متغير مستقل كفيلا بأن يؤثر على متغير السكان كونه متغير تابع)، مما جعل المسألة السكانية ثانوية، من جهة. ومن جهة أخرى كان الاعتقاد السائد في السياسة أن الجزائر لازالت بحاجة الى الاعتقاد السياسي بأن النمو الاقتصادي الاجتماعي الثقافي هو الذي سوف يعدل المشكلة الديموغرافية وليس العكس.

2. فترة 1966-1979 بروز السياسات الصحية (رعاية الأم والطفل) متضمنة تباعد

الولادات

لقد عرفت هذه الفترة ثلاث مخططات، المخطط الثلاثي(1967-1969) " الذي تم من خلاله تحديد الاختيارات الأساسية للبلاد بهدف بناء المجتمع و تمكين المواطنين من الاستفادة ثمار التنمية الاجتماعية فوضعت الأسس القانونية و الفنية لتطبيق استراتيجية طويلة المدى من أجل تحسين الاقتصاد الوطني و تهيئة الظروف لتغيير الاتجاه السابق"⁴⁷، و المخطط الرباعي الأول 1970-1973 و المخطط الرباعي الثاني 1974-1977، اللذان ركز ا على تلبية الحاجات المادية (التشغيل) والثقافية للسكان، دون الإشارة إلى النمو الديموغرافي في أي منها. الأمر الذي نتج عنه انفجارا ديمغرافيا، تجاوز معدل النمو الطبيعي فيه ال % 3,6 في خلال متوسط فترة 1970 و 1977، وبتعداد سكاني ارتفع من 12 مليون نسمة عام 1970 إلى 17 مليون نسمة عام 1977، و التي في شأنها برزت معه مجموعة من التساؤلات طفت على السطح لتلفت أنظار المسؤولين، حيث أدخلت في نهاية الستينات و لأول مرة نشاطات التخطيط العائلي في العلاجات الصحية، وأهم نشاطات هذه الفترة نجدها كالتالي⁴⁸:

▪ **في جويلية 1967:** فتح أول مركز للتخطيط العائلي (المباعدة بين الولادات وليس الى تحديد النسل) من طرف الحكومة في مستشفى باشا الجامعي بالجزائر العاصمة.

⁴⁷ Abdelmadjid Bouzidi ، *Emploi et chômage en Algérie* ، revue les cahiers du cread، 1987،P57.

⁴⁸ د. أوكيل حميدة، أثر النمو السكاني على التنمية الاقتصادية في الوطن العربي -دراسة حالة الجزائر، مذكرة شهادة ماجستير، جامعة الجزائر، كلية العلوم الاقتصادية وعلوم التسيير، 2004-2005، ص169.

- **1968:** تدشين نفس المركز في كل من وهران وقسنطينة، كما تم إنجاز أول تقرير للجمعية الجزائرية للأبحاث الديموغرافية والاقتصادية والاجتماعية A.R.D.E.S.A تحت عنوان "الضرورة الملحة لتنظيم الأسرة في الجزائر" وكان يهدف هذا الأخير إلى التحديد السريع للولادات ووضع سياسة سكانية محكمة، وذلك من خلال ثلاث محاور أساسية:

☞ الاهتمام بالأم خلال مرحلة الحمل حتى الولادة،
 ☞ رعاية الرضيع والإشراف على متابعة نموه حتى سن السادسة،
 ☞ وأخيرا إلى تقديم الإرشادات اللازمة للزوجين المقنعين بضرورة التنظيم العائلي والمتمثل بالمباعدة بين الولادات بمدة زمنية كافية لضمان صحة الأم والأبناء وكذا الانسجام العائلي.

- **1969:** صدور أول فتوى من طرف المجلس الإسلامي الأعلى تبيح استعمال وسائل منع الحمل بشرط أن يكون استعمالها ممارسة صحية عند الضرورة الحقيقية التي يحددها الأشخاص أنفسهم.

- **1971:** تقدمت وزارة الصحة العمومية بطلب لمنظمة الصحة العالمية، والذي أعلنت الجزائر بمقتضاه رغبتها في إدراج المباعدة بين الولادات ضمن الخدمات الصحية للأمهات والأطفال.

- **1974-1979:**⁴⁹ تم المصادقة على أول برنامج وطني لتباعد الولادات في مركز حماية الأمومة و الطفولة لمستشفى مصطفى باشا الجامعي⁵⁰، كما تزامن ذلك مع تعميم الطب المجاني. و لقد تبنت الجزائر من خلال هذا الطرح، مما نلمسه من تصريح مندوبها خلال تلك الندوة، حيث قال بأن⁵¹ "La meilleure pilule c'est le développement"، بمعنى أحسن الحبوب هي التنمية.

كان الاعتقاد آنذاك أن الزيادة السكانية لا تمثل عبئا، فالمشكل لم يكن ديموغرافيا بقدر ما كان اقتصاديا وعلى هذا الأساس فقد أعطت الجزائر الأولوية للتنمية الاقتصادية، مقابل رفضها لتبني نظام تخطيط الولادات، يرجع في الواقع إلى عامل غياب منشآت مختصة، فهي بذلك اختارت اتجاها يمنع أي ترقية لمنظمات تعمل على إعداد برامج للتخطيط العائلي (كمثيلتها في تونس التي سارت على هذا الاتجاه). وحتى قانون الصحة المصادق عليه عام 1976، أشار في مادته رقم 119 إلى تبني سياسة وطنية لتباعد الولادات من خلال استعمال وسائل منع الحمل.

ولقد دعم هذا البرنامج في الفترة ما بين (1974 – 1979)، بتمويل خارجي، بنسبة كبيرة، من طرف صندوق الأمم المتحدة الخاص بنشاط السكان (FNUAP)، المنظمة العالمية للصحة (OMS)

واليونيسيف وذلك لاقتناء تجهيزات لفائدة مراكز الأمومة والطفولة، موانع الحمل وكذا التكفل بتكوين المهنيين في هذا البرنامج، سواء في الجزائر أم خارجها.

⁴⁹Idem. p30.

⁵⁰Ladjali M. (1985) : Op.cit. ,p 27.

⁵¹<http://www.onefd.edu.dz>

👉 ولقد جاءت أهم نتائج السياسة السكانية الضمنية على ما يلي:

ارتفاع عدد المستفيدات الجدد من وسائل منع الحمل من 14 ألف امرأة سنة 1975 إلى حوالي 88 ألف امرأة سنة 1979، أي بفارق قدر ب 66 ألف امرأة خلال 5 سنوات فقط، مقابل توفير وسائل منع الحمل بنسبة تغطية تقدر ب % 6,92 فقط من العدد الإجمالي للنساء المتزوجات في سن الإنجاب، وأهم ما يعكس غياب هذه السياسة ميدانياً و هو ذلك الانفجار السكاني الذي عرفته الجزائر في خلال هذه الفترة.

3. فترة 1980-1989: تطور السياسة السكانية الى برنامج وطني يستهدف التنظيم العائلي صراحة (PNMCD)

عرفت هذه الفترة مخططين خماسيين ، المخطط الخماسي الأول 1980-1984، الذي يسعى لتحقيق حياة أفضل، و المخطط الخماسي الثاني 1985-1989 و الذي اعتبره بأنه يشكل مرحلة هامة في مسيرة التنمية الاقتصادية و الاجتماعية للبلاد ، " و مواصلة السهر على حماية المرأة و الطفل على الخصوص في إطار السياسة الصحية الشاملة قصد الوصول إلى أسرة متزنة تتماشى مع النمو الاقتصادي للبلاد، مع حتمية توفير كافة الوسائل البشرية و المادية و المالية اللازمة لنجاح برنامج وطني لتنظيم النسل، يقوم على أساس الاختيار الحر للأسرة و تخطيط للمواليد على أساس الرضا الفردي و الجماعي"⁵².

و في هذه الفترة بدأت معالم السياسة السكانية في الجزائر تتضح، فقدت ضمنّت المخططات الإنمائية الإشارة بوضوح إلى بغية التحكم في النمو السكاني كعامل مساعد على تحقيق البرامج التنموية المخططة، فلقد تحدث المخطط الخماسي الثاني عن النمو الديمغرافي بكونه عائقاً في سبيل تحقيق تنمية المجتمع حيث جاء فيه "....إن هذا النمو الديمغرافي القوي يشكل عقبة في وجه التنمية ، بتقليل حجم الاستثمارات التي تستثمرها الدولة كما يعيق الجهود المبذولة في سبيل رفع مستوى المعيشة و تحسين حياة المواطنين و بما إن الاحتياجات الاقتصادية و الاجتماعية تتزايد بوتيرة أسرع من الموارد الاقتصادية...وان النزوح الريفي قد يزداد حدة و الفوارق الاجتماعية و الجهود قد تزداد خطورة ، و أهداف تحسين ظروف الحياة و فعالية البرامج قد تتأخر، لكون عدد السكان الهائل يلتهم كل ما من شأنه زيادة الفعالية ، ولهذا فعلى المخطط الخماسي الثاني أن يولى أهمية خاصة للقضية الديمغرافية...."⁵³ ، و المؤتمر الاستثنائي للحزب في جوان 1980 و الذي أُلح على: "أنه من الضروري و في إطار سياسة صحية شاملة السهر بصفة خاصة على حماية المرأة و الطفولة بهدف التوصل إلى توازن عائلي يتماشى مع نمو ديمغرافي يكون منسجماً مع وثيرة نمو اقتصادنا"⁵⁴.

👉 و لهذا، فقد أخذت الجزائر في خلال فترة الثمانينات تهتم بمسألة تخفيض المواليد بعد أن كانت المعارضة لحملة تحديد النسل، و من أجل تخفيض الخصوبة، أوجب على الجزائر ضرورة وضع سياسة سكانية محكمة مراعية للطبقات الاجتماعية الأكثر حرماناً، و التي جاءت كالتالي:⁵⁵

⁵² حزب جبهة التحرير الوطني: المخطط الخماسي الثاني، تقرير عام وزارة التخطيط، الجزائر، 1985، ص11.

⁵³ Ministère de la planification et de l'Aménagement de territoire Deuxième plan, Quinquennal (1985-1989), Alger P13.

⁵⁴ HOUCINE AOURAGH : l'économie Algérienne et l'épreuve de la démographie, CEPED, Paris, 1996, P119.

⁵⁵ د. أوكيل حميدة، نفس المرجع، ص170.

(1) على المستوى الداخلي:

- **في سنة 1982:** صدور ثاني فتوى من طرف المجلس الإسلامي بإدخال مجموعة من الانشغالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والنفسية للزوجين كمجيز للتباعد الولادات نذكر منها مصطلح العزل كوسيلة من وسائل منع الحمل.
- **و في سنة 1983:** صادق مجلس الوزراء على البرنامج الوطني للتحكم في النمو الديموغرافي⁵⁶ PNMCD، أهم ما ميزه تجاوزها لإطار التقليدي والمتمثل في حماية صحة الأم والطفل ليتصف بالشمولية لتخفيض وتنظيم مستويات الزيادة السكانية، وذلك من خلال ثلاث محاور رئيسية:⁵⁷

- ☞ تطوير كل المنشآت الأساسية والتنظيم المادي والمساعدة على نجاح هذا البرنامج،
- ☞ التوعية والتربية ليكون هناك تقبل إرادي من قبل أفراد المجتمع والعمل على انتشاره في الأرياف بهدف التحكم في الخصوبة،
- ☞ تنظيم دراسات وأعمال بحث خاصة لمحاولة معرفة الأسباب التي أدت إلى النمو الديمغرافي، والعلاقة الموجودة بين التطور الاجتماعي والاقتصادي.

(2) على المستوى العالمي:

انخرط الجزائر في اتفاقيات دولية تسعى الى التنظيم العائلي بما يتماشى وتوازنه مع الحياة العائلية اقتصاديا، اجتماعيا وصحيا...

- **في سنة 1984:** أعلنت الجزائر في المؤتمر العالمي للسكان المنعقد بعاصمة مكسيكو عام 1984 عن حاجتها الماسة إلى وضع سياسة عائلية، يندرج ضمنها تباعد الولادات، مع مطالبة الحكومة بالإسراع في دراسة قانون الأسرة، والذي تم من خلاله تعديل قانون 63-224 الصادر بتاريخ 29 جوان 1963 برفع السن القانوني للزواج من 16 إلى 18 سنة للإناث ومن 18 إلى 21 سنة للذكور. وبالتالي لتسجل موقفها منذ سنوات الثمانينيات بتبني سياسة سكانية تسمح بالتدخل في مستوى الخصوبة مما يدل على اندماجها في أهداف التحكم في النمو الديموغرافي.
- **أما سنة 1986:** فقد تم في خلال هذه الفترة بإجراء مجموعة من التحقيقات، أهمها المسح الوطني حول الخصوبة (ENAF) لعام 1986 والذي أقر بداية انخفاض الخصوبة، وحسب المختصين، شكل ذلك بداية التحول الديمغرافي. ولهذا فقد قامت الحكومة بإدماج برنامج تباعد الولادات ضمن البرنامج الوطني لمكافحة وفيات الأطفال وتوزيع ما يقارب 59 ألف لولب.

⁵⁶ PNMCD : Programme National de Maitrise de la Croissance Démographique 1983.

⁵⁷ IBID : P119.

▪ **وفي سنة 1987:** و التي تزامنت مع التعداد العام للسكان و السكن لسنة 1987، الذي أكد نفس النتائج السابقة لسنة 1986، كما هو العام الذي شهد فيه ميلاد جمعية جزائرية للتنظيم العائلي (AAPF)، ولتنسب فيما بعد إلى الجمعية الدولية لتنظيم الأسرة، هدفها : 58

- المشاركة في تنمية وترقية النشاطات المتعلقة بالتخطيط العائلي وذلك لرفاهية وراحة وتوازن الأسرة التي تعتبر الخلية الأساسية للمجتمع،
- العمل والمساعدة في الانخراط الإرادي لمبادئ التخطيط العائلي مع احترام قيم الدين الإسلامي والاختيار الحر للزوجين،
- العمل على حماية الصحة الجسمية والعقلية للأم والطفل،
- تحسيس الأسرة بتطبيق تباعد الولادات، لا سيما منافعها الصحية،
- إعلام الزوجين بالوسائل لتكون أبوة مسؤولة، و ذلك باستعمال التقنيات الحديثة للتخطيط العائلي.
- تشجيع المشاركة الفعالة للمرأة في كل المستويات باعتبارها عامل مهم لتخطيط الولادات.
- تشجيع الدراسات والبحوث المتعلقة بالخصوبة، وفي تطبيق التخطيط العائلي.
- تشجيع وتحسين وموافقة التشريع على أمور التخطيط العائلي.
- المساعدة بالتنسيق مع مصالح الصحة في الميدان ووضع وسائل منع الحمل الفعالة والعصرية في متناول السكان.

كما تم توزيع ما يقارب عشرة ملايين صفيحة لحبوب منع الحمل وما يقارب 104 ألف لولب. إضافة إلى ظهور عدة منظمات غير حكومية تنشط في مجال تباعد الولادات والمحافظة على صحة الأم والطفل، بالإضافة للنشاط الواسع والمكثف لوسائل الإعلام والاتصال لترتسم في هذه الفترة معالم السياسة السكانية، بغية التحكم في معدلات النمو الديموغرافي المرتفعة عن طريق تنظيم النسل، بواسطة مراكز حماية الأمومة والطفولة المدرج ضمن الإطار التنظيمي للبرنامج الوطني للتحكم في النمو الديموغرافي (PNMCD) الذي يتضمن قرار اعتماد الجمعية الجزائرية للتنظيم العائلي (AAPF) ل 10 نوفمبر 1987 السابق وتطرقنا له.

4. مواصلة سيرورة برنامج ال PNMCD رغم عدم تكرار نفوده 1990-1994

نتيجة تدهور الأوضاع السياسية والاقتصادية والأمنية في البلاد، فقد حولت الحكومة اهتمامها نحو أولويات أخرى غير النمو الديموغرافي، و بالتالي تقلصت بشكل ملحوظ نشاط الجمعيات و الحكومة التي كانت تدعو إلى خفض الولادات و التوعية بأهمية المباشرة بين الولادات، كما تعرضت مراكز حماية الأمومة و الطفولة إلى نقص كبير في موانع الحمل و ذلك لأن الطلب فاق العرض و غيرها... و في هذا الصدد فقد مرت هذه الفترة بعدت محطات نجد أهمها كالتالي: 59

▪ **1990:** تم صدور مرسوم هدفه إعادة النظر في تنظيم وزارة الصحة الذي غابت في هيكله الجديد "إدارة العائلة" لتحل محلها إدارة فرعية لحماية الأم و الطفولة .

⁵⁸ Comité national de la santé Reproductive et planification familial : Protocole d'intervention en santé reproductive -Planification familiale à l'usage des personnels prestataires,1997, PP :11-13

⁵⁹ د. أوكيل حميدة، نفس المرجع، ص171.

▪ **1991:** لقد أقيم في خلال هذه السنة ملتقى وطني لتقييم برنامج التحكم في النمو الديمغرافي، في الجزائر من 21 مايو إلى 23، تحت رعاية وزارة الصحة و الشؤون الاجتماعية و تنظيم مديرية الوقاية، و الذي خرج بمجموعة من النتائج الايجابية و المشجعة، خاصة و أنه كان هناك تقدم ملموس فيما يخص الانخفاض الديمغرافي في السنوات الأخيرة، و التي نشرت في إحصائيا الديوان الوطني للإحصائيات نسبة النمو الطبيعي الذي انخفض في سنة 1989م إلى 2,45% بدلا من 3,18% في سنة 1983.⁶⁰

▪ **1992:** تغير اسم وزارة الصحة باسم وزارة الصحة والسكان كما طرح البرنامج الوطني للتحكم في النمو الديموغرافي للمناقشة من جديد.

▪ **1993:** تم تقسيم برنامج خفض الولادات و التوعية بأهمية المباشرة بين الولادات.

▪ **1994:** تزامنت هذه الفترة مع انعقاد مؤتمر القاهرة في سبتمبر 1994، و يعد أكبر تجمع دولي ضم أكثر من 182 دولة اتخذت من خلاله إجراءات لدمج الشواغل السكانية في سياسات و استراتيجيات التنمية، و الذي أخذت الحكومة من خلاله منعطفا جديدا فيما يخص التخطيط العائلي في الجزائر، حيث اعتبرت التوصيات التي خرج بها المؤتمر الدولي حول السكان بالقاهرة لسنة 1994 من ضمن أولوياتها، حتى أنها قد قامت بوضع أهداف رئيسية خاصة بتحسين المؤشرات الصحية و الديمغرافية لغاية سنة 2000، و التي تم تحقيقها قبل التوقعات المسطرة. إضافة إلى ذلك فقد تم إعادة تنظيم وزارة الصحة العمومية و أصبحت بذلك وزارة السكان، كما تحصلت نقابة العمال الجزائريين على زيادة في المنح العائلية، إذ ارتفعت المنحة الشهرية للطفل من 40 إلى 140 دج، و التي تعد تشجيع للإنجاب و اتجاه معاكس لسياسة التحكم في الخصوبة الذي انبنت عليه السياسات السابقة.

5. الفترة 1995 إلى 1999: احياء مبادئ برنامج التنظيم العائلي فعليا من جديد:

▪ **خلال سنة 1995-1999:** عاد الاهتمام بالسياسات السكانية، و ذلك انطلاقا من برامجها التالية:⁶¹

▪ تخصيص وزارة الصحة و السكان ميزانية قدرها 161 مليون دج لشراء الوسائل المانعة للحمل كما تعفى هذه الوسائل من الضرائب.

▪ إدماج أنشطة التخطيط العائلي على مستويات قطاعات الولادة بتلقي الأطباء تكويننا في مجال الصحة و الإنجابية.

⁶⁰ جريدة المساء، العدد 1344، 19 جانفي 1990، ص3.

⁶¹ د. أوكيل حميدة، نفس المرجع، نفس الصفحة.

- تنصيب للجنة الوطنية للسكان التي كلفت بالعمل على إعداد دراسة تساهم في وضع السياسة الوطنية للسكان مع إعداد برنامج عمل وطني في مجال السكان بهدف التحكم في النمو الديموغرافي مع اقتراح كل الإجراءات المساهمة في ذلك.
- بالإضافة للنشاط السياسي الذي قامت به بعض الجمعيات والحركات النسائية، والتي أقرت علانية أن الشروط الأساسية الاجتماعية والاقتصادية هي العمل على تغيير الدهنيات والعقليات خاصة في مجال التزايد السكاني والتحكم في النمو الديموغرافي والترقية الحقيقية للمرأة.

إضافة إلى ذلك فقد قامت الجمعية الوطنية لمحو الأمية "اقرأ" برئاسة عائشة مباركي أيضا بتقديم الحلول من خلال رفع المستوى التعليمي للمرأة إذ أثبتت الدراسات العلمية أن الصحة والتنمية مرتبطان بالأمية، كما أقر البنك العالمي أن في 20 دولة في طريق النمو يصل عدد الولادات إلى 6،6 مولود عند المرأة غير المتعلمة و3،5 عند المرأة المتعلمة، وأن المرأة التي يتراوح مستواها التعليمي ما بين 4-6 سنوات تقل فيها نسبة الوفيات عند الأطفال عن 20% لتدرج التعليم كسياسة سكانية فاعلة.⁶² نأخذ مثالا على المرأة الجزائرية:

جدول 13: السلوك الإيجابي في الجزائر حسب مستوى التعليم لسنة 2000 (الوحدة%)

عدد المواليد الأحياء لسنة 2000			
أمية	متعلمة	ابتدائي و إعدادي	ثانوي و جامعي
5،89%	4،25%	3،0%	2،44%

المصدر: موسى الضيرير، التحدي الديمغرافي والسكاني في الوطن العربي، في المعلومات الدولية، سوريا، السنة الثامنة، العدد 63-2002، ص40.

و التالي نفس الشيء نستخلصه من لجدول أعلاه ، إذ نلاحظ أن في مسألة الإنجاب للمرأة الجزائرية أن هناك علاقة عكسية بين مستويات التعليم ومستوى الإنجاب، فكلما ارتفع المستوى التعليمي للمرأة كلما كان نسلها منخفض، وبسبب تأخر سن الزواج من جهة وإلى التنظيم الفعال للنسل من جهة أخرى. وبالتالي كلما زاد المستوى التعليمي كلما كان هناك ميلا واضحا لتخفيض عدد الأولاد والعكس صحيح.

6. سنة 1999 إلى يومنا: مواصلة أنشطة برنامج التنظيم العائلي PNMCD مع زيادة الاهتمام بالمرأة والطفل وتحسين نشاطات التوعية في وسط الأسرة ولدى النساء في مجال الصحة:

⁶²نقاش وطني حول التنمية الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، قصر الأمم نادي الصنوبر، 29 - سبتمبر- 3 أكتوبر 1996 ، ص 155.

و التي تزامنت مع الجلسة العامة للأمم المتحدة المنعقدة بنيويورك سنة 1999 و قمة الألفية 2000، و التي أخذت الحكومة الجزائرية من خلالها بمجموعة من الإجراءات الجديدة و المتمثلة أساسا 63:

- ✎ بلوغ مؤشر تركيبي للخصوبة بـ 2.1 طفل لكل امرأة.
- ✎ بلوغ مستوى استعمال موانع الحمل بنسبة 65% و ذلك من خلال تشجيع استخدام الوسائل الحديثة .
- ✎ تقليص بنسبة 50% معدل وفيات الأمهات المقدر سنة 1999 بـ 117 حالة وفاة لكل مئة ألف ولادة حية، و بنسبة 30% معدل وفيات الأطفال المقدر بـ 31.2 ‰ سنة 2002.
- ✎ بلوغ نسبة الوضع على مستوى الهياكل الاستشفائية بـ 95 .%
- ✎ تقليص احتمال حدوث الأورام الجنسية عند النساء في سن الإنجاب بنسبة 25% و التي قدرت سنة 2002 بـ 0.2%.
- ✎ بلوغ سنة 75 من توقع الحياة عند الولادة بالنسبة للجنسين، ذلك سنة 2010.

و لقد استفادت السياسة السكانية في إطار التعاون مع المنظمات الدولية من مشاريع تقييميه للبرامج المطبقة، منها التحقيق الوطني لصحة السكان لسنة 2002 الممول من طرف جامعة الدول العربية، و كذا التحقيق حول وفيات الأمهات و وفيات المتعلقة بالولادة لسنة 2004 الممول من طرف منظمة الصحة العالمية، و التي في مجملها أكدت على تحسن معظم المؤشرات الديمغرافية و الصحية في الجزائر. كما شهدت سنة 2002 أيضا، انطلاق البرنامج الخاص بصحة الأم و الطفل بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة لنشاط السكان و ذلك على مدى 6 سنوات، أي الفترة الممتدة ما بين 2002 و 2006، 64

و بالنسبة إلى المرأة دائما هناك برنامج لمكافحة السرطان خاصة سرطان عنق الرحم وفي هذا الإطار يوجد 20 مركزا عبر الوطن. كما عرفت سنة 2000 ، بداية تطبيق برنامج خاص " بالولادة بدون مخاطر " على المستوى الوطني . كما سطرت الجزائر برنامج تعاون و شراكة بالتنسيق مع UNICEF (2006-2002) موضوعه " بقاء و حماية و تطوير الطفل " إضافة إلى محاور تخص الأم و الطفل و كيفية التكفل بهما. 65

إلى جانب ذلك، إنعاش التعاون المشترك بين الجزائر و بلجيكا في مجال الصحة و التنمية و ذلك بتعميم العناية للصحة الإنجابية، و مكافحة وفيات الأمهات، و مرض السيدا على مستوى ولاية تمنراست، حيث شرع التحقيق قبل نهاية سنة 2005. 66

63 سهام عبد العزيز، وسائل منع الحمل و أثره على الخصوبة في الجزائر، مذكرة نيل شهادة الماجستير في الديمغرافيا، جامع باتنة، 2013-2014، ص 40-41.

64 MSPRH. (2003) : Op.cit. p79.

65 رد على الاستبيان الموجه للحكومات بشأن تنفيذ منهاج بيجين(1995)، و نتائج الدورة الاستثنائية الثالثة والعشرين للجمعية العامة (2000)، الجزائر، ص 8.

66 سهام عبد العزيز، نفس المرجع، ص 41.

و في سنة 2005: تم تحديد مجموعة من الإجراءات والمبادرات التي تعتزم الحكومة اتخاذها من أجل التنفيذ الكامل لمنهاج العمل ونتائج العمل ونتائج الدورة الاستثنائية الثالثة والعشرين للجمعية العامة (بيجين 5+) : (للإشارة فإن الإطار الزمني لتنفيذ هذه الأهداف محدد بالخمس سنوات المقبلة أي (2004-2009) : وبعد 2005 يمكن تسجيل ما يلي:

- استكمال مراجعة قانون الأسرة في أقرب الآجال وكذا باقي التشريعات ذات الصلة،
- ترقية أبعاد المشاركة والشراكة، في مجال ترقية الأسرة، سواء بين مختلف قطاعات الحكومة، أو بين المستويات المركزية والمحلية للدولة، أو مع الحركة الجمعوية. وبهذه الطريقة تكون للوسائل المستعملة مرد ودية أحسن وتتعزيز بمشاركة المجتمع نفسه.
- تعزيز التكفل بصحة المرأة والطفلة مع تحسين نشاط التوعية في وسط الأسرة ولدى النساء في مجال الصحة الوقائية والتشجيع على تنظيم النسل، وكذا ترقية العمل الخاص لمكافحة الأمية،
- تطوير نشاطات الإعانة والتضامن الموجهة للنساء والأطفال الموجودين في وضع صعب.
- تعبئة وسائل التضامن للتقليص من حدة الإقصاء الاجتماعي والفقر والعمل على تخفيض نسبة الفقر المدقع لتصل إلى % 2.85 مع مطلع سنة 2015 ونسبة الأشخاص الذين يعيشون بأقل من دولار واحد إلى % 1 عن طريق وكالة التنمية الاجتماعية والبرامج المكثفة للشبكة الاجتماعية.
- تخفيض نسبة وفيات الأمهات عند الوضع من 117 بالنسبة لكل 100 000 ولادة إلى 57 بالنسبة لكل 100 000 مع مشارف 2015 ورفع نسبة الولادات في الوسط الصحي لتصل إلى 99%.
- التحكم في انتشار الأمراض المنقولة جنسيا ومرض فقد المناعة المكتسبة في إطار البرنامج الوطني لمكافحة هذه الأمراض مع تطوير استراتيجية لمراقبة الملاريا.
- مواصلة حملات التطعيم وتحسيس المواطنين خاصة في الوسط المدرسي.

و في جويلية 2010 : تم إبرام اتفاقية من طرف وزير الصحة والسكان، مع رئيس المجلس الوطني لجمهورية كوبا، تقضي بإرسال 181 طبيبا كوبيا في طب الأمومة والطفولة من أجل المساهمة في خفض

معدلات الوفيات لدى الأطفال والأمهات في الجزائر، كما اتفق الطرفان على ضرورة مواصلة مسار التعاون في المجال الصحي بالنظر إلى أهمية الاتفاقيات الموقعة⁶⁷.

👉 الإجراءات المأخوذ في تطبيقها للسياسات السكانية في الجزائر

1. الجانب التشريعي: من خلال ما رأيناه سابقا، نستخلص بأن السياسة الديموغرافية التي أخذت الجزائر في تطبيقها، جاءت عن طريق التشريع، من خلال مجموعة من الإجراءات القانونية كقانون الأسرة، قانون الضمان الاجتماعي، وقانون العمل وغيرها...، ومن أهم الإجراءات القانونية المطبقة والمسموح بها في الجزائر فيما يخص السكان هي :

جدول 14: أهم الإجراءات القانونية المطبقة والمسموح بها في الجزائر

المضمون	الشروط
- إباحة التعقيم في حالة وجود خطر على الأم أو حالة تشويه فطري لدى المولود.	شروط التعقيم التلقائي
- حدد السن القانوني للزواج بالجزائر، برفع السن القانوني للزواج من 16 إلى 18 سنة للإناث ومن 18 إلى 21 سنة للذكور. - كما يسمح صراحة القانون الجزائري في مادته الثامنة بتعدد الزوجات "يسمح بالزواج بأكثر من زوجة واحدة في حدود الشريعة الإسلامية من وجد المبرر الشرعي، وتوفر الشروط و النية والعدل" ⁶⁸ .	شروط تحديد السن القانوني للزواج
- تميزت الجزائر بمجموعة متوسطة التغطية: في هذا الإطار بلغت نسبة التغطية ما بين 30 إلى 50%، - توفير عدد من المؤسسات المهمة بدعم الأمومة والطفولة التي بلغت نسبة التغطية 46 مؤسسة، - توفير عدد من مراكز تنظيم الأسرة ب 48 ولاية، - توفير عدد من المراكز الاجتماعية ب 39 ولاية.	شروط تنفيذ برنامج تنظيم الأسرة ⁶⁹
المصدر : من إعداد الباحثة	

2. الإجراءات الاقتصادية: فقد أخذت الحكومة على تطبيقها من خلال مبدأ الامتيازات، مثل نظام المنح العائلية، إلا أنها قد عرفت نوع من الثبات في نسبة المنحة لكل مولود جديد بنسبة مئوية من الأجر أي ما يعادل 600 دج بالإضافة لعطلة الأمومة المقدرة بثلاثة أشهر مدفوعة الأجر للمرأة العاملة.

⁶⁷ جريدة الوطن، من أجل المساهمة في خفض معدل الوفيات لدى هذه الفئة إرسال 181 طبيبا كويبا مختصا في طب الأمومة والطفولة إلى الجزائر، يوم 16 / 07 / 2010 .

⁶⁸ Code De La Famille De La Nationalité De L'état Civil Des Droits D'auteurs 2001-2002 P 05

⁶⁹ للمزيد من المعلومات: محمد أحمد عقلة وآخرون، مرجع سابق، ص 117 .

3. **الإجراءات الاجتماعية:** كرفع نسبة تعليم الإناث وفرص العمل، الذي يعد من أهم المحددات في السلوك الإيجابي لتأثيره الذي ينحصر بالمعارف، وبالتالي إلى تأخير سن الزواج بالإضافة لتنظيم حملات للتعليم السكاني وغيرها.

1.2. المسألة السكانية و تطور الخطاب السياسي في الجزائر:70

فبعد أن اعتقدت الحكومة بأن الزيادة السكانية لا تمثل عبئا على الجهود التنموية - حيث لم يكن المشكل ديموغرافيا في تلك الفترة بقدر ما كان اقتصاديا- ولهذا فقد أعطت الجزائر الأولوية للتنمية الاقتصادية، لتكتشف بعد ذلك عن خطورة هذا الموقف، لتغير موقفها في مطلع السبعينات و ذلك بعد ندوة بوخارست لسنة 1974 مباشرة من أجل إيجاد إطار التوازن، في مجرد مجموعة من الإجراءات يمكن دمجها حسب مضمونها في سياسة سكانية، ثم لتقوم في مطلع الثمانينات بتبني سياسة سكانية تسمح بالتدخل في مستوى الخصوبة مما يدل على اندماجها في أهداف التحكم في النمو الديموغرافي.

ليتضح لنا بعد ذلك التنافر الجلي الموجود بين تطبيق الإجراءات التنفيذية لبرنامج تباعد الولادات والخطاب السياسي الرسمي الذي يلح على الطابع التحولي للنمو السكاني السريع يثبت الموقف المعارض لأصحاب القرار. أما بالنسبة للوضع الرسمية للجزائر فنجد أنها تركز أساسا على فكرة أن التنمية الاقتصادية والاجتماعية، تؤدي بالضرورة إلى تغيير السلوك الإنجابي للأزواج، وبالتالي إلى تخفيض الخصوبة. ص155

وفي حوار مع الرئيس بومدين أعلن من خلاله تأكيدا للفكرة السابقة بقوله: "أعتقد أنه من المتفق عليه من طرف الخبراء أنه لا توجد سوى طريقة واحدة لتحديد النسل وهي الرفع من مستوى المعيشة (...). الإجابة التي يمكن أن أتوقعها منكم بالتأكيد هي الحلقة المفرغة أي أن المواليد والنمو الديموغرافي السريع يمنعان مستوى المعيشة من أن يرتفع. وهذا صحيح جزئيا. يجب أن نكون متواضعين وأن نرفع التحدي. نحن نراهن على ربح السباق بين التنمية والنمو الديموغرافي"، بمعنى أن غياب الاهتمام بالمتغيرة الديموغرافية و استبعادها من مجال التخطيط يمثل استجابة لمنطق بسيط يرتكز على فكرة أن التحكم في الظواهر الديموغرافية، و الذي سيتحقق تدريجيا عن طريق الرفع من مستويات المعيشة والانتقال إلى الأسرة النووية بطريق تلقائية من أجل الحفاظ على ذلك المستوى المعيشي الكريم.

ومنذ عام 1980، فقد تزامنت هذه الفترة مع مجيء طاقم جديد للسلطة خاصة مع الاعتراف بعجز النظام الاقتصادي عن تلبية الاحتياجات الأساسية للسكان، حيث ظهر منعطف جديد للوضع الجزائرية ووعي تجاه النمو الديموغرافي. تغير من خلاله الخطاب السياسي في الندوة العالمية التي تلت ندوة بوخارست، حيث أعلنت الجزائر في المؤتمر العالمي للسكان المنعقد بالعاصمة مكسيكو عام 1984 أن مشكل السكان يمثل السبب الرئيسي للتخلف، الشيء الذي جعل من الحكومة مجبرة لإيجاد التوازن. وبالتالي إلى تبني سياسة سكانية تسمح بالتدخل في مستوى الخصوبة مما يدل على اندماجها في أهداف التحكم في النمو الديموغرافي، غير أنه من الضروري التأكيد على أن هذه السياسة السكانية هي امتداد لما كان معمولا به

70 عمارة نورة، النمو السكاني والتنمية المستدامة (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة تخرج مقدمة لنيل شهادة الماجستير، شعبة اقتصاد البيئية، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة باجي مختار، غنابة، ص 155-156.

سابقا ويبقى الهدف دائما هو التباعد في الولادات. إن تحديد النسل يعتبر مطلبا ضروريا بالنسبة لحالة الجزائر و مع ذلك لا يمكنه أن يحل محل تنظيم النسل.⁷¹

ويمكن القول وباختصار بأن النظام الاقتصادي قد أثبت عدم فعاليته تجاه التغيرات الديموغرافية، في حين أن الخطاب السياسي أيد النظرية الديموغرافية التي تؤكد بأن الحل الاقتصادي وحده لا يكفي لتخفيض معدل النمو السكاني ما لم ترافقه حلول ديموغرافية، «فالعامل على تخفيض فعال لمعدلات المواليد أصبح شرطا أساسيا لتحسين الفعالية في بناء الاقتصاد و الرغبة في الاستجابة بصفة مرضية و مستدامة للاحتياجات الاجتماعية للسكان»⁷².

فمنذ هبوط عائدات النفط عام 1986 ، الذي أعقب انهيار معدلات التبادل التجاري، أدركت السلطات الجزائرية خطورة الوضع حيث اعتبرت تلبية الاحتياجات الاجتماعية للسكان مشكلة، و عليه فإن النمو السكاني لم يعد عاملا مساعدا لتحقيق التقدم الاقتصادي بل صار ينظر إليه كعقبة أمام التنمية و كعبء يفرض بذل جهود إضافية من أجل الوصول إلى مستوى معيشة مقبول⁷³.

ولقد تم تأكيد هذه النظرة في دستور 1986 حيث جاء فيه: «إن معدل النمو السكاني الحالي يعيق كل إمكانيات التحسين الكمي التي تطمح التنمية في تحقيقها فهو (...) يشكل حاجزا أمام التحسينات الكمية التي تعد مفتاح التقدم الاقتصادي والاجتماعي»⁷⁴. و التالي إلى تبني سياسة سكانية مكثفة و فعالة تذهب لأبعد الحدود في تطبيق فكرة التنظيم العائلي، باعتبارها تمثل المحور الرئيسي لإعداد سياسة تنظيم النسل لكن بطريقة أكثر فعالية، وذلك من خلال الترقية الاجتماعية للمرأة، كهدف يمكن الوصول إليه عن طريق الرفع من مستوى تعليمها و إدماجها في الحياة العملية، و بالتالي نحو اقتراح نموذج ثقافي جديد يتعلق بالخصوبة.

وبالرغم من الطموحات التي تضمنها المخطط الخماسي الثاني لإنشاء بنية تحتية جديدة لتقديم الخدمات و تكثيف نشاط المراكز الموجودة، إلا أن وضع سياسة سكانية واضحة و منسجمة هو السبيل الوحيد للوصول إلى نتائج قطعية. و لتحقيق ذلك فقد تمحور المخطط الخماسي الثاني حول خمس مواضيع أساسية تمثلت أهمها في كل من : خدمات الصحة، التعليم و التكوين، التوعية و التحسيس، دراسات و بحوث اجتماعية و ديموغرافية و إجراءات ذات طابع قانوني.

لكن لسوء الحظ لم تتوافق أهداف الحكومة التي كانت تسعى لتحقيقها في سنة 1989 من حماية الأمومة و الطفولة مع الإمكانيات الاقتصادية و المالية للبلاد و التي كانت مكلفة بعض الشيء.

فكما رأينا سابقا، بين سنتي 1967 و 1969 تم تأسيس ثلاث مراكز لتباعد الولادات حيث عرفت توسعا معتبرا في نشاطها، تحت رعاية المنظمة العالمية للصحة O.M.S تم تأسيس عدة مراكز لتباعد الولادات ابتداء من سنة 1974. و بما أن سياسة تباعد الولادات التي أخذت بها الجزائر خلال هذه الفترة، كانت ترمي بالدرجة الأولى إلى معالجة مشكل الصحة العمومية خاصة حماية صحة الأم و الطفل، إلا أن زيادة الطلب على هذه المراكز الناتجة عن زيادة عدد السكان تطلبت مضاعفة عددها. و عليه فقد فضلت السلطات تحويل

⁷¹ Ali HEMAL, Tahar HAFFAD, Opcit, p 64

⁷² MPAT, Rapport général du plan quinquennal (1980-1984)

⁷³ Lhaocine AOURAGH, Opcit, p55

⁷⁴ Algérie, Charte nationale 1986, Editions du FLN, Alger, 1986, p 162

خدمات تباعد الولادات إلى العيادات متعددة. لتعرف عدد المراكز P.M.I ارتفاعا من 260 عيادة في أبريل سنة 1980 وليصل إلى 336 مركزا سنة 1984، لتسجل خلال هذه السنة معدل استجابة قدرت ب 25 % من السكان في سن الإنجاب. وفي نفس السياق قامت السلطات الجزائرية باستشارة الأوساط الدينية في هذا المجال حيث تلقت فتاوى تدعو للمصالحة بين المصلحة الوطنية و مبادئ الشريعة الإسلامية و تسمح بتباعد الولادات مع فرض أربع شروط من بينها عدم اللجوء لإجراءات رديعة من أجل ذلك⁷⁵. بالتوازي مع إجراءات ترقية المرأة والتي انحصرت في:

- (1) مكافحة وفيات الأطفال،
- (2) تدعيم الوقاية،
- (3) تحسين ظروف السكن والصحة،
- (4) والتكفل بالطفل.

هذه الإجراءات عمل على مضاعفة فرص نجاح برنامج تباعد الولادات وذلك بتنشيط المشاركة الإرادية للأزواج. هذه الحلول النظرية هي ثمرة مجموعة من الأفكار الناضجة و المسؤولة و يجب أن تترجم في أرض الواقع لتقييمها و معرفة حدودها.⁷⁶ ومنذ ذلك الحين و كلت مهام التكفل بالبرنامج الوطني للتحكم في النمو الديمغرافي إلى الجمعية الجزائرية للتنظيم العائلي حتى سنة 1994.

ونظرا للفترة العصبية التي مرت بها البلاد المتمثلة في انعدام الأمن، وانتشار البطالة و عدم الاستقرار السياسي (تغيير الحكومات)، تقلص العائدات و غيرها... كلها ساهمت في تحول اهتمامات الدولة نحو أولويات أخرى غير النمو الديمغرافي، وبالتالي تعرضت مراكز حماية الأمومة و الطفولة إلى نقص كبير في موانع الحمل وذلك لأن الطلب فاق العرض. ولقد ساهمت عدة منظمات في تمويل دراسات أو مسح، من ضمنها منظمة اليونيسيف، في تدعيمها للمسح حول وفيات الأطفال و كذا صندوق الأمم المتحدة الخاص بنشاط السكان، الذي بلغت إعاناته خلال فترتي 1983 1989 بـ 9 ملايين دولار.⁷⁷

لم تتوقف السياسة السكانية (التخطيط العائلي) في الجزائر عند هذه الفترة، بل استمرت وأخذت منعطفًا جديدًا، حيث اعتبرت التوصيات التي خرج بها المؤتمر الدولي حول السكان بالقاهرة لسنة 1994 من ضمن أولوياتها، وواصلت حتى يومنا إلى تحقيقها. أنظر الجدول أدناه:

⁷⁵ Lhaocine AOURAGH, Op.cit, p 55-56-57

⁷⁶ Malika LADJALI, Op.cit, p 16

⁷⁷ Safir T: Op.cit. p257

جدول 15: معدل استعمال وسائل منع الحمل حسب الطريقة و نسبة تطورها خلال الفترة 1986-2006 الوحدة: بالمائة

نوع الوسيلة	(1) 1986	(2) 1992	(3) 2002	(4) 2006
حبوب	26,4	38,7	45,5	45,9
للولب	2,1	2,4	3,0	2,3
الواقى	0,5	0,7	1,2	2,3
الحقن	0,6	0,1	1,8	1,4
وسائل أخرى	2,1	1,3	1,1	1,4
مجموع الوسائل الحديثة	31,1	43,1	50,8	52
العزل	3,1	1,7	1,7	3,3
الرضاعة	-	4,1	0,9	1,9
(الدوري الامتناع) فترة الأمان	1	1,6	2,2	4,1
مجموع التقليدية الوسائل	4,4	7,7	5,4	9,4
المجموع	35,5	50,8	56,2	61,4

المصدر: (1) المسح الوطني للخصوبة، ENAF، 1986،

(2) المسح الجزائري الخاص بصحة الأم والطفل، PAPCHILD، 1992

(3) المسح الخاص بصحة الأسرة، PAPFAM، 2002،

(4) المسح الجزائري متعدد المؤشرات، MICS3، 2006

ويقصد بوسائل منع الحمل، و هو استعمال النساء المتزوجات السابق أو الحالي لوسيلة منع الحمل، وقتا معينا خلال فترة الإنجاب (18-45 سنة)، باعتبارها من أهم المحددات المباشرة للخصوبة. و الجدول أعلاه يوضح لنا تطور معدلات استعمال وسائل منع الحمل عما يفوق ثمن 08 أنواع و في خلال فترة لا بأس بها، بحيث نلاحظ أن فئة كبرى من النساء المتزوجات يستعملن الحبوب، و التي ارتفعت نسبة استعمالها من 26,4 بالمائة في سنة 1986 إلى 45,9 بالمائة في سنة 2006، و ليلها فترة الامتناع و التي ارتفعت في الفترة الأخيرة من 1 بالمائة في سنة 1986 إلى 4,1 بالمائة في سنة 2006، في حين لم تتجاوز كل من اللولب و الواقى و الحقن إل 2,3 بالمائة لنفس السنة الأخيرة، و لكن هذا لا ينفي من أن الوعي في تنظيم الأسر لا يزال ضعيفا، و إنما مؤشرات الحبوب تعكس لنا صورة ايجابية على درجة إقبال السيدات المتزوجات و و عيهم في تحديد عدد الأطفال و الإنجاب سلامة على صحتهم و من أجل الحفاظ على مستوى معيشي كريم.

موقف الحكومة اتجاه السياسات السكانية في الجزائر: سنتعرف من خلال الجدول أسفله على موقف الحكومة الجزائرية اتجاه السياسات السكانية المسطرة لكل من مؤشرات: النمو السكاني، مستوى الخصوبة، و تنظيم الأسرة، و الصحة و الوفيات الصغار و الأمهات، و حتى الهجرة:

جدول 16: موقف الحكومة اتجاه السياسات السكانية في الجزائر

موقف الحكومة	السياسات
النمو السكاني	
عال جدا	رؤية الحكومة للنمو السكاني
تخفيض معدل النمو	تدخل الحكومة في النمو السكاني
الخصوبة و تنظيم الأسرة	
عال جدا	رؤية الحكومة لمستوى الخصوبة
الحفاظ على الخصوبة	تدخل الحكومة في مستوى الخصوبة
دعم مباشر	سياسة وسائل تنظيم النسل
اهتمام ضئيل	رؤية الحكومة لخصوبة المراهقين
لا يوجد تدخل من طرف الحكومة	سياسات و برامج حول خصوبة المراهقين
الصحة و الوفيات	
مقبول	العمر المتوقع
غير مقبول	وفيات الأقل من 5 سنوات
غير مقبول	وفيات الأمهات عند الوضع
التوزيع المكاني = مطلوب تغييران	
جوهريه	رؤية الحكومة للتوزيع المكاني
نعم	سياسات للتوزيع المكاني
الهجرة الدولية	
مرضية	رؤية الحكومة للهجرة في البلاد
لا يوجد تدخل	سياسة الهجرة في البلاد
مرضية	رؤية الحكومة للهجرة خارج البلاد
لا يوجد تدخل	سياسة الهجرة إلى الخارج

Source: United Nation, Gglobal Population Database 1999. UN : New York, 2000

خاتمة الفصل

إن الغاية من هذا الفصل كان من أجل التعرف على جوهر المشكلة السكانية في الجزائرية، كما من خلال عرض بعض الأرقام الاحصائية المصرح بها من قبل الديوان الوطني للإحصاء، ونوعا من خلال عرض بالتفصيل المفصل مختلف الاستراتيجيات التي أخذت الحكومة بتطبيقها، وموقفها الذي عرف نوع من الاختلاف من فترة الى أخرى، مما كان له دور كبير على عرقلة عجلة التنمية خاصة في مجال الغذاء والتغذية والتي لم تتناسب معدلات النمو فيه مع النمو السكاني السريع.

ولهذا فقد ارتأينا الى تفسير هذا الوضع للقراء، من أجل تنمية الوعي بشأن قضايا الديناميكية السكانية ثم الى ربطها بالغذاء في الفصل القادم، باعتبارها من القضايا الوثيقة الارتباط لدرجة أنه لا يمكن بحث أي منها على حدي، ولهذا ينبغي أن تعمل الدول الجزائرية على الحد من أنماط الإنتاج والاستهلاك غير المستدامة وإزالتها وتشجيع السياسات الديمغرافية الملائمة تتناسب مع سياسات إنتاج الغذاء فيها، من أجل الخروج من دائرة العجز و التبعية، وتحقيق الأمن الغذائي لهذا الكم المتزايد من السكان سنويا.

الفصل الثالث: التطور الزراعي وسياسات التنمية الزراعية و الريفية في الجزائر منذ الاستقلال

تمهيد

فمن خلال ما رأيناه سابقا، سنقوم من خلال هذا الفصل بعرض مختلف السياسات الفلاحية التي قامت الجزائر بتطبيقها من أجل تحقيق نوع من الاكتفاء الذاتي في أول فترات استقلالها، ثم لتغير موقفها نحو تحقيق الأمن الغذائي لسكانها، نتيجة الارتفاع المستمر في الفاتورة الغذائية. لكن أولا سنقوم بعرضها كمياً وتحليلها من خلال مجموعة من المعطيات الإحصائية التي استطعنا جمعها من مصادر مختلفة، نظرا لصعوبة التحصيل عليها، من أجل قياس مستوى نجاح أو فشل تلك السياسات والاستراتيجيات والبرامج الزراعية الغذائية المبذولة من طرف الدولة منذ الاستقلال الى يومنا، والتي لا طالما لاقت نوع من النقد السلبي من طرف الباحثين وكبار المسيرين على فشلها. وبالتالي فالمهمة من هذا الفصل هو إثبات عكس ذلك، ولهذا سيمرّ البحث كالاتي:

المبحث الأول: تطور الفلاحة والإنتاج الفلاحي في الجزائر منذ الاستقلال

- المطلب الأول: أوضاع إنتاج السلع الغذائية النباتية في الجزائر
- المطلب الثاني: أوضاع إنتاج مجموع سلع المنتجات الحيوانية والداغني والأسماك في الجزائر

المبحث الثاني: سياسات الإصلاح الفلاحي والتنمية الريفية في الجزائر منذ الاستقلال

المبحث الأول: تطور الفلاحة والإنتاج الفلاحي في الجزائر منذ الاستقلال

I. المطلب الأول: أوضاع إنتاج السلع الغذائية النباتية في الجزائر

(1) إنتاج مجموع الحبوب في الجزائر

تعد الحبوب من السلع الغذائية الرئيسية التي يمسه العجز ليس فقط على المستوى المحلي بالجزائر بل العالمي أيضا، ولهذا فقد حرصت الجزائر على تطوير هذا القطاع من أجل تحقيق نوع من التوازن بين كل من معدلات العرض والطلب عليه في السوق. وفي هذا الخصوص فقد قدر متوسط الإنتاج المحلي من الحبوب في خلال لفترة (2002-2013) ب 4056,555 ألف طن مسجلا بذلك زيادة في الإنتاج بنحو 16,84 بالمائة عن متوسط الفترة (1991-2001) ونحو 22 بالمائة عن متوسط الفترة (1981-1990) و 21,53 عن متوسط فترة (1970-1980). على الرغم من الضغوط التي تعرضها لها هذا الأخير من من الجفاف خلال السنوات الخمسة الأخيرة وكذا من قلة التجهيزات المناسبة.

أما نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب فقد سجلت عكس ذلك حيث قدرت بنحو 33,38 % خلال فترة (2002-2013) و هي تعد نسبة جد ضعيفة بالمقارنة مع الفترات السابقة و التي قدرت بنسبة 70,3 % في متوسط الفترة (1991-2001) و 71,74 % لمتوسط الفترة (1981-1990) و ب 51,24 % متوسط فترة (1970-1980) .

أما القمح باعتباره المحصول الرئيسي في الجزائر من حيث المساحة التي يشغلها أو الكمية، فيتصدر الإنتاج فيه من مجموع الحبوب بنسبة ال 47,35 بالمائة و ليأتيها إنتاج البقول الجافة 20,02 بالمائة و الشعير بنسبة 17,11 بالمائة على التوالي. و الجدير بالملاحظة في الجدول أسفله التقلبات التي اتصف بها إنتاج الحبوب بشتى أنواعها من سنة لأخرى بسبب العوامل المناخية، وخاصة كميات الأمطار المتساقطة وموعد نزولها من جهة ، ومن جهة أخرى إلى نسبة الطلب على الحبوب التي ارتفعت بنسبة لا تتوافق مع معدلات العرض و التي يمكن تفسيرها أساسا في معدلات النمو السكاني، و ليس في فشل في السياسات الفلاحية التي تبنتها الحكومة كما ذهب إليه الكثير من الباحثين في هذا المجال، فمعدلات الإنتاج الحبوب السابقة الذكر و الواضحة في الجدول أسفله قد أثبتت العكس من خلال التحسينات في السنوات الأخيرة .

وحتى ولو أن هناك بعض المعوقات أو المحددات للإنتاج إلا أن الإنسان أو المستهلك يكاد يكون هو السبب الرئيسي في شفافية أو إخفاء تلك الانجازات بالمجال الفلاحي، بسبب الخلل في السياسات السكانية التي أخذت الحكومة في تطبيقها وليس في السياسات الفلاحية وإلى نسبة التناسب بين كل منهما باعتبار أن أحدهما مكمل للآخر. (أنظر الجدول أسفله) :

جدول 17: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الحبوب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015

المساحة : ألف هكتار الإنتاج : مليون قنطار الإنتاجية : قنطار/هكتار

المحصول	السنة/ البيان	متوسط 1979-1970	متوسط 1989-1980	متوسط 1994-1990	متوسط 1999-1995	متوسط 2006-2000	متوسط فترة 2011-2007	2012	2013	2014
القمح	المساحة	2441	1973	2115,4	2375	2034,66	1744	1945	1727	1651
	الإنتاج	13,12	11,03	12,374	17,79	17,80	15,25	34,32	32,99	24,36
	الإنتاجية	6,05	7,04	8,632	9,918	10,88	9,33	17,64	19,1	14,75
الشعير	المساحة	955	1448	1699	1188,2	896,66	768,57	1030	897	791
	الإنتاج	4,74	7,16	9,37	7,572	6,64	5,69	15,91	14,98	9,39
	الإنتاجية	5,91	7,34	8,188	9,332	10,61	9,09	15,45	16,69	11,86
البقول الجافة	المساحة	95,73	134,54	102,242	85,246	65,83	70,73	85,3	84,99	90,5
	الإنتاج	5,55	4,91	4,95	4,43	4,51	6,11	8,429	9,05	9,37
	الإنتاجية	5,79	3,65	4,846	5,226	6,82	8,64	9,88	11,28	10,35
الفول الجاف	المساحة	34,22	58,06	47,92	41,362	81,43	33,11	36,84	37,67	37,5
	الإنتاج	2,56	2,66	2,38	2,21	2,44	3,25	4,05	4,23	4,13
	الإنتاجية	7,48	4,58	4,966	5,342	7,15	9,82	11	11,25	11,04
الحمص	المساحة	31,52	47,79	41,504	31,836	21,23	23,31	30,56	29,32	33,29
	الإنتاج	1,74	1,60	2,10	1,75	1,41	1,81	2,76	3,49	3,51
	الإنتاجية	5,51	3,34	5,08	5,522	6,64	7,79	9,06	11,93	10,55

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série B.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (35)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.

(2) إنتاج مجموع الخضر في الجزائر

فكما هو معلوم بأن مجموعة الخضر تتميز بأهميتها الغذائية كبيرة، من حيث درجة الإقبال عليه الذي يتزايد بمعدلات عالية مع تزايد أعداد السكان وتحسن مستويات الدخل وزيادة الوعي التغذوي. كما تتميز بتنوع إنتاجها و انتشارها في كافة التراب الوطني، تحت أنماط ونظم زراعية متباينة منها التقليدي ومنها الحديث.

و لهذا فقد استطاعت الجزائر من تحقيق درجة عالية من الاكتفاء الذاتي من الخضر إذ بلغت نحو 69, 99 بالمائة خلال فترة (2002-2013)، و ذلك نتيجة لارتفاع الإنتاج من 29,75 مليون قنطار خلال فترة (1990-1999) و ليتضاعف مرتين خلال فترة (2007-2011) بنسبة 74,18 مليون قنطار ثم ليتضاعف أربع مرات في سنة 2013 و ليصل معدل الإنتاج المحلي للخضار إلى 118,66 مليون قنطار .

و تصدر البطاطس الإنتاج من مجموع الخضار بنسبة تقارب ال 41,53 بالمائة، بمعدل إنتاج تضاعف من 10,21 مليون قنطار خلال فترة (1990-1999) إلى 26,95 مليون قنطار خلال فترة (2007-2011) ثم إلى 49,28 مليون قنطار في سنة 2013.

ونفس الشيء بالنسبة للبصل الذي حقق ارتفاع في و المساحات المستغلة و معدلات الإنتاج، حيث ارتفع متوسط المساحات المستغلة في إنتاج البصل من 10890 هكتار لمتوسط فترة 1970-1979 و لتضاعف مرتين خلال متوسط فترة 1990-1999 بمساحة قدرت ب 25048 هكتار ثم لتضاعف أربع مرات في سنة 2014 بمساحة 47980 هكتار، و لينتقل متوسط الإنتاج من حوالي 0,78 مليون قنطار إلى 2,992 مليون قنطار ثم 13,4 مليون قنطار على التوالي خلال الفترة نفسها، بسبب التحسن في أداء العمليات الزراعية من استعمال الأسمدة و المبيدات الكيماوية إلى غير ها.. في النهاية ليصل إلى تحقيق معدل ارتفاع مس ثمن أضعاف ما سبق و ذلك بمعدل 13,44 مليون قنطار في سنة 2013.

أما الطماطم هي الأخرى من المحاصيل الرئيسية بالنسبة للخضر في الجزائر، وقد عرفت المساحة المستغلة، والإنتاجية، والإنتاج تطورا معتبرا خلال عقد العشرينيات بفعل وإدخال الزراعة المحمية والدعم المقدم للقطاع الزراعي من طرف الدولة من جهة، و إلى تبني سياسه حرية تسويق الخضر من جهة أخرى. إذ استطاعت تحقيق معدل معقول قدر ب 3,03 مليون قنطار خلال فترة (1990-1999) و ليتضاعف بعد ذلك إلى ال 6,51 مليون قنطار خلال فترة (2007-2011) ثم ليرتفع بمعدل ثلاث مرات في سنة 2013 بمعدل إنتاج وصل حتى ال 9,75 مليون قنطار .

و نفس الشيء بالنسبة الشمام البطيخ، إذ اتجهت مساحات و إنتاج و إنتاجية كل منهما نحو التصاعد، و ارتفع متوسط المساحات المستغلة في إنتاج الشمام البطيخ من 23031 هكتار لمتوسط فترة 1970-1979 ثم ليرتفع خلال متوسط فترة 1990-1999 بمساحة قدرت ب 34615 هكتار و تسجل مساحات و إنتاج البطيخ فقط مساحة وصلت حتى 54420 هكتار في سنة 2014، و لينتقل متوسط الإنتاج الشمام البطيخ معا من حوالي 1,75 مليون قنطار إلى 4,273 مليون قنطار ثم ليسجل البطيخ لوحده معدل إنتاج قدر ب 16,14 مليون قنطار على التوالي خلال الفترة نفسها.

جدول 18: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الخضر في الجزائر خلال الفترة 1970-2015
المساحة : هكتار الإنتاجية: قنطار/هكتار

2014	2013	2012	متوسط فترة 2011-2007	متوسط 2006-2000	متوسط 1999-1995	متوسط 1994-1990	متوسط 198-1980	متوسط 1979-1970	السنة/ البيان	المحصول
499070	505570	468260	397950	256132,86	278816	304882	247500	157401	المساحة	الخضر
122,97	118,66	104,02	74,18	34,09	31,918	27,594	19,14	9,35	الإنتاج	
246	234	222	186	131,11	114,6	90,6	77,33	59,38	الإنتاجية	
15618	16271	13867	10604	81612,86	74774	99898	76608	61394	المساحة	البطاطس
46,73	49,28	42,19	26,95	15,49	10,7874	9,6488	7	4	الإنتاج	
299	302	304	254	185,36	145,4	96,8	91	65,35	الإنتاجية	
22650	22490	21540	20490	32280,00	16392	16552	17648	11100	المساحة	الطماطم
10,65	9,75	7,97	6,51	7,25	3,186	2,884	2,2	1,07	الإنتاج	
470,4	433,5	369,9	317,8	225,23	194,84	175,4	125,5	97	الإنتاجية	
47980	48660	46270	41600	32775,71	26596	23500	18626	10890	المساحة	البصل
13,4	13,44	11,83	9,42	5,42	3,506	2,478	1,63	0,78	الإنتاج	
279,4	276,2	255,7	226,5	163,45	131,6	105,4	87,5	72	الإنتاجية	
54420	56250	54630	35160	39910	33882	35348	33219	23031	المساحة	الشمام والبطيخ
16,14	15,01	14,95	7,98	7,8925	4,6	3,946	2,52	1,75	الإنتاج	
296,6	266,8	273,7	226,5	202,305	136,2	111,2	76	76	الإنتاجية	

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série B.

Source = Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural,

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (35)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015.

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.

(3) إنتاج مجموع الفواكه في الجزائر

تتميز الفاكهة بأنواعها المتعددة بأهميتها الاقتصادية كإحدى السلع التصديرية في الجزائر والتي تزرع على رقعة واسعة على امتداد يفوق 173070 هكتار في سنة ال 2000 بالمقارنة مع ما كانت عليه خلال فترة 1970-1979 و التي لم تكن تتجاوز 64190 هكتار.

كما استطاعت الجزائر خلال مسيرتها التنموية في تحقيق درجات عالية من الاكتفاء الذاتي في إنتاج الفواكه، بلغت على المستوى العام نحو 85,09 % خلال فترة 2002-2013 بإنتاج يقدر بنحو 2588,798 ألف طن.

وتتنوع حاصلات الفاكهة بدرجة واسعة إلا أن الثقل الإنتاجي الكمي منها يتركز في الموالح التي تشكل نحو 30,19 % من مجموع الفواكه، و التي اتجهت مساحاتها نحو الارتفاع في السنوات الأخيرة بسبب سياسه دعم غرس الأشجار المثمرة ، حيث ارتفع متوسط المساحات المستغلة في إنتاج الموالح من 45183 هكتار لمتوسط فترة 1970-1979 إلى 59140 هكتار في سنة 2014 بمساحة 47980 ، و بمعدل إنتاج قدر بنحو 5 مليون قنطار فقط و ليتضاعف إلى ال 12,71 مليون قنطار على التوالي خلال الفترة نفسها. ثم إلى البرتقال الذي يحتل المرتبة الثانية بعد الموالح و الذي يشكل نحو 68,22 % بإنتاج يقدر نحو 9,55 مليون قنطار في سنة 2014 في حين كان في فترة 1970-1979 يقدر فقط ب 3,38 مليون قنطار.

و ليليهما إنتاج التمور لاعتبارها من أهم أنواع المحاصيل التي تتميز بها الصحراء الجزائرية، إذ نجدها تشكل نحو 22,18 % من مجموع إنتاج الفواكه في الجزائر، و بإنتاج يقدر نحو 9,34 مليون قنطار في سنة 2014 في حين كان في فترة 1970-1979 يقدر فقط ب 1,53 مليون قنطار ، و ذلك بسبب سياسه الدعم المتبناة من قبل الدولة فيما يخص استصلاح الأراضي في الجنوب، و تشجيع غرس الأشجار المثمرة في السنوات الأخيرة من جهة، و حرية تسويق التمور داخليا، و خارجيا من جهة أخرى. ولهذا يتوقع أن تزيد أهمية هذا المحصول لفوائده المتعددة و زيادة الطلب عليه من طرف دول الغرب وكذلك الصادرات.

أما بالنسبة للكلمتين و المندرين فقد تميز كلاهما بالنمو البطيء إذ لم يتجاوز كلاهما ال 2,27 مليون قنطار في سنة 2014، كلها بسبب ثبات المساحات أو نقصانها من جهة، و شيخوخة البساتين و عدم الصيانة، بالإضافة إلى نسبة التجديد الضعيفة من جهة أخرى. (أنر الجدول أسفله):

جدول 19: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من الفواكه و الموالح و الحوامض في الجزائر خلال الفترة 1970-2015

المساحة : هكتار الإنتاجية : قنطار/هكتار الإنتاج : 1 000 000 قنطار

2014	2013	2012	متوسط فترة 2011-2007	متوسط 2006-2000	متوسط 1999-1990	متوسط 1989-1980	متوسط 1979-1970	السنة/ البيان	المحصول
37039	37258	36963	.	3,50	89596	73298	36938	المساحة المنتجة	مجموع الفواكه
4,21	4,23	3,856	2,552	3,50	2,933	1,731	0,972	الإنتاج	
113,7	113,5	104,3	.	.	32,73	23,73	26,3	الإنتاجية	
59140	57480	57160	.	37 267,43	39791	39679	45183	المساحة المنتجة	الموالمح
12,71	12,04	10,87	8,26	5,90	3,58	3,05	5	الإنتاج	
214,91	209,46	190,16	.	101,96	78,78	67,38	101,2	الإنتاجية	
42950	41380	40900	.	24 644,29	25815	25020	29461	المساحة المنتجة	البرتقال
9,55	8,91	8,02	6,03	3,86	2,45	1,96	3,38	الإنتاج	
222,35	215,32	196,08	.	105,92	83,82	69,73	108,8	الإنتاجية	
-	-	-	-	-	9840	11201	11106	المساحة المنتجة	الكلمنتين
-	-	-	-	-	0,75	0,75	1,2	الإنتاج	
-	-	-	-	-	67,65	58,17	94,66	الإنتاجية	
1225	1212	1228	.	1 328,86	2131	2245	2984	المساحة المنتجة	المندرين (اليوسفي)
2,27	2,31	2,07	1,65	0,26	0,18	0,17	0,3	الإنتاج	
185,31	190,59	168,57	.	92,76	78,26	66,46	82,26	الإنتاجية	
9,34	8,48	7,89	6,1	4,46	2,98	1,992	1,535	الإنتاج	التمور

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série A.

Source = Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural,

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007

(4) إنتاج العنب في الجزائر

اتجهت مساحة إنتاج العنب نحو الارتفاع بالمقارنة مع الفترات السابقة، وخاصة في فترة الثمانينات من القرن العشرين، حيث انتقل متوسط المساحة من حوالي 12.5 ألف هكتار 1973 إلى حوالي 55,17 ألف هكتار خلال متوسط الفترة 1978-1989، و من ثم لتعرض للانخفاض في خلال فترة التسعينيات حين بلغ متوسط فترة 1990-1994 حوالي 28,81 ألف هكتار، ثم لتتقلص أكثر في خلال فترة 1995-1999 إلى ال 19,51 ألف هكتار، كلها بسبب الإهمال في هذا المجال و بسبب توجيه الإنتاج إلى البيع في السوق الاستهلاكية مباشرة. إلى حين فترة الألفين و التي عرفت بالتوسع في مساحات إنتاج العنب و التي سجلت في خلال فترة 2004-2008 حوالي 74,43 ألف هكتار، كلها بفضل سياسته تشجيع غرس الأشجار المثمرة في السنوات الأخيرة. أما متوسط الإنتاج فقد عرف هو الآخر نوع من الارتفاع حيث سجل متوسط فترة 2004-2008 حوالي 321,59 ألف طن ثم ليرتفع في خلال فترة 2009-2013 إلى ال 513,93 ألف طن.

أنظر الجدول رقم (20)

جدول 20: تطور المساحة والإنتاج والإنتاجية من العنب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015

المساحة المغروسة (هكتار) الإنتاج (ألف طن) الإنتاجية قنطار/هكتار

مجموع إنتاج العنب			المحصول / السنة
الإنتاجية	الإنتاج	المساحة المغروسة	
13,94	789,84	55 173	متوسط فترة 1978-1989
17,74	554,91	28 813	متوسط فترة 1990-1994
57,69	543,84	19 518	متوسط فترة 1995-1999
-	219,4	-	متوسط فترة 1999-2003
49,05	321,59	74 436	متوسط فترة 2004-2008
74,04	513,93	69 596	متوسط فترة 2009-2013
83,26	518,03	66420	سنة 2014

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série B. الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007/ المجلد رقم (35)، 2015..

(5) إنتاج الزيتون والتين في الجزائر

اتجهت المساحات إنتاج الزيتون هي الأخرى نحو التزايد منذ عقد السبعينيات من القرن العشرين، إذ ارتفع متوسط المساحة من حوالي الـ 12699 هكتار خلال فترة 1970-1979، إلى الـ 164114 هكتار في خلال متوسط فترة 1990-1999، ثم لتسجل بعد ذلك ارتفاعا مستمرا مس رقما قياسيا و صل حتى الـ 383450 هكتار في خلال فترة 2014 كلها بفعل سياسه دعم غرس الأشجار المثمرة التي أخذت الحكومة في تطبيقها.

أما متوسط الإنتاج فقد عرف هو الآخر نوع من التذبذبات ما بين متوسط فترتي (1970-1979) و (1980-1989) حيث سجلت متوسط الإنتاج الـ 1549 ألف قنطار ثم لينخفض إلى 1462 ألف قنطار على التوالي خلال الفترة نفسها، و ليرتفع من جديد منذ فترة التسعينيات حيث سجلت متوسط إنتاج الزيتون حوالي الـ 2159 ألف قنطار خلال فترة 1990-1999 و ليياشر في ارتفاعه حتى سجل رقما قياسيا جديدا في سنة 2013 و الذي وصل إلى الـ 4038 ألف قنطار بسبب سياسات تشجيع غرس الأشجار المثمرة في السنوات الأخيرة ثم لينخفض من جديد في سنة 2014 إلى الـ 2745 ألف قنطار بسبب الظروف المناخية غير المواتية _ خاصة ضعف تساقط الأمطار_، لأن القسم الأكبر من أشجار الزيتون تعتمد في سقيها على تساقط الأمطار.

أما التين فهو يعد من المحاصيل التي سجلت تذبذبا من فترة إلى أخرى في كل من معدلات الإنتاج و المساحة و حتى الإنتاجية، فبعد أن سجل متوسط إنتاج التين في خلال فترة 1970-1979 حوالي 710,87 ألف قنطار، الأمر الذي فسره الكثير من الباحثين بتفشي ظاهرة نزوح سكان المناطق الجبلية والأرياف نحو المناطق الحضرية بسبب الأوضاع السياسية والأمنية المتدهورة و ثم إهمال فلاحه الأرض من جهة، و إلى العوامل الطبيعية من فترة الجفاف الطويلة و الحرائق التي تعرضت لها الغابات بما فيها أشجار التين التي يتواجد جزء كبير منها في المناطق الجبلية من جهة أخرى.

ولهذا فقد اتجهت محاصيل التين نحو الانخفاض في خلال فترة الثمانينيات والتسعينيات، حين سجل متوسط إنتاج التين 549,77 و 573,75 ألف قنطار على التوالي خلال الفترة نفسها، ثم ليرتفع من جديد منذ متوسط فترة 2006-2000 حين سجل حوالي الـ 641,14 ألف قنطار إلى 940 ألف قنطار في متوسط فترة 2007-2011 ثم ليبلغ ذروته في سنة 2014 حين سجل 1280 ألف قنطار. بسبب برنامج الدعم ألفلاحي الذي تم تطبيقه في السنوات الأخير.

أنظر إلى الجدول أدناه:

جدول 21: تطور المساحة و الإنتاج و الزيتون و التين في الجزائر خلال الفترة 1970-2015

المساحة : هكتار الإنتاج : 1 000 قنطار الإنتاجية : قنطار/هكتار ، كلغ/شجرة

المحصول	السنة/ البيان		متوسط 1979-1970	متوسط 1989-1980	متوسط 1999-1990	متوسط 2000-2006	متوسط فترة 2011-2007	2012	2013	2014
	المساحة	الإنتاج								
الزيتون	المساحة	قنطار/هكتار	156799	169001	164114	207 278,57	290660	328880	348200	383450
		كلغ/شجرة	1549	1462	2159	2 421,57	2521	2480	4038	2745
	الإنتاجية	قنطار/هكتار	9,88	8,65	13,15	11,84	8,67	7,54	11,6	7,16
		كلغ/شجرة	12,93	11,25	14,33	.	.	.	.	.
التين	إنتاج الزيت	هكتار	209214	190654	328580	.	.	.	.	.
		م.الكلية	36670	38259	39817	36 524,29	.	.	.	.
	المساحة	المساحة المغروسة	4,846	4,381	4,877	2,06	.	4,51	4,46	4,43
		الإنتاج	710,87	549,77	573,75	641,14	940	1100	1170	1280
الإنتاجية	قنطار/هكتار	19,385	14,369	14,41	12,69	.	24,65	26,22	28,83	
	كلغ/شجرة	16,81	16,23	13,32	12,41	.	.	.	.

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série A

Source = Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural,

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (35)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015.

Source : Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série B.

II. المطلب الثاني : أوضاع إنتاج مجموع سلع المنتجات الحيوانية و الداجني و الأسماك في الجزائر

(1) اللحوم الحمراء

لقد استطاعت الجزائر في خلال مسيرتها التنموية إلى تحقيق درجات عالية من الاكتفاء الذاتي في إنتاج اللحوم، إلا أنها في أواخر الفترة انخفضت بعض الشيء إلى الـ 89,10 % خلال متوسط فترة 2002-2013 بإنتاج يقدر بنحو 504,325 ألف طن، بالمقارن مع متوسط فترة 1991-2001 و التي سجلت نحو 96,09 % ، و متوسط فترة 1981-1990 بنحو 98,32 % . الأمر الذي فسره الكثير من الباحثين و المحللين بالنمط السائد في تربية الثروة الحيوانية الذي لا يزال يعتمد على النظام الرعوي التقليدي، بالإضافة إلى تدهور المراعي وزيادة الحمولة عليها ، و شح الميزانيات المخصصة للإنفاق على بحوث تحسين السلالات الحيوانية المزرعية و الضعف البالغ في الرعاية الصحية والكفاية الغذائية خصوصا في مواسم الجفاف. لكن هذا لا يفي بأنه يمكن لهذه النسبة أن ترتفع مرة أخرى، لو تم تجاوز المعوقات التي تواجه الثروة الحيوانية من الأمراض الحيوانية العابرة و تحسين عمليات التسويق لها و منحها الرعاية الصحة اللازمة و تحسين ظروف المراعي و زيادة الدعم في أسعار الأعلاف التي ارتفعت مؤخرا إلى غيرها.

ففيما يخص اللحوم الحمراء وحدها، فقد سجلت لوحدها نسبة اكتفاء ذاتي بلغ نحو 80,22 % فقط في خلال متوسط فترة 2002-2013 و هي نسبة تكاد تكون ضعيفة بعض الشيء بالمقارنة مع متوسط فترة 2001-1991 التي سجلت نحو 93,55 % و متوسط فترة 1981-1990 التي سجلت الأخرى نحو 88,36 % و متوسط فترة 1970-1980 بنحو 94,74 %.

وبالرغم من الانخفاض التي سجلته معدلات الاكتفاء الذاتي في هذا الخصوص، إلا أن معدلات إنتاج اللحوم الحمراء قد حققت تزايداً ملحوظاً و مستمرا في أعدادها في السنوات الأخيرة ، خاصة في أعداد الأغنام التي احتلت الصدارة بتشكيلها حوالي الـ 78 % من مجموع إنتاج اللحوم الحمراء ، و الماعز حوالي الـ 14,49 % و الأبقار 79,5 % و الجمال حوالي الـ 1 % و الخيول بنسبة 0,118 % . وعلى الرغم من الزيادات التي تحققت في كميات المنتجات الحيوانية في عام 2014 م ، إلا أن نسب زيادة إنتاج اللحوم الحمراء تعتبر متدنية نسبياً، حيث يتضح من بيانات جدول أسفله، أن عدد الأغنام قد ارتفع في خلال متوسط فترة 1970-1979 من 9461,2 ألف رأس فقط إلى 17722,10 ألف رأس في متوسط فترة 1990-1999 ثم لتبلغ ذروتها في سنة 2014 بتسجيل حوالي 27807,73 ألف رأس، و ليليهما عدد الماعز الذي ارتفع من 2468,1 ألف رأس فقط إلى 2841,30 ألف رأس ثم إلى 5129,84 ألف رأس على التوالي خلال الفترات نفسها، ثم الأبقار التي أعدادها من 1016,3 ألف رأس فقط إلى 1332,70 ألف رأس ثم لتصل إلى 2049,65 ألف رأس على التوالي خلال الفترات (1970-1979) (1990-1999) و 2014 ، وصولاً إلى الجمال التي عرفت تذبذباً في أعدادها حين سجلت في خلال متوسط فترة 1970-1979 حوالي 156,2 ألف رأس ثم انخفضت إلى 137,70 ألف رأس في متوسط فترة 1990-1999، ثم لترتفع مرة أخرى حتى بلغت ذروتها في سنة الـ 2014م بتسجيل 354,47 ألف رأس.

و على عكس الارتفاع الذي عرفته كل من الأغنام و البقر و الماعز و الجمال ، إلا أن الخيول قد سجلت إخفاقاً ذريعاً في خلال مسيرتها التنموية، حيث انخفضت أعدادها من الـ 148,3 ألف رأس في متوسط فترة 1970-1979 إلى الـ 64,60 ألف رأس في متوسط فترة 1990-1999، ثم ليواصل الانخفاض سيره حتى بلغ أدنى معدلاته في سنة الـ 2014 مسجلاً حوالي الـ 42,01 ألف رأس فقط وقد يعزى ذلك إلى تقلص استعمالها في النشاط الزراعي، و التنقل.

جدول 22: تطور عدد المواشي في الجزائر خلال الفترة 1970-2015 الوحدة: 1000 رأس

السنة/ البيان	متوسط 1979-1970	متوسط 1980-1989	متوسط 1990-1999	متوسط 2003-99	متوسط 1999-2006	متوسط فترة 2011-2007	2012	2013	2014
الأبقار (boivins)	1016,3	1431,2	1332,70	1120,56	1 039,44	1226,7	1843,94	1909,46	2049,65
الأغنام (ovins)	9461,2	15735,7	17722,10	17635,53	17 911,44	21632,76	25194	26572,98	27807,73
الماعز (caprins)	2468,1	2650,6	2841,30	3257,11	3 332,30	4049,93	4595	4910,7	5129,84
الخيول (chevaux)	148,3	119,3	64,60	46,85	45,92	45	46	45,04	42,01
الجمال (camelins)	156,2	135,3	137,70	245,36	252,66	304,06	340	344,02	354,47
Autre Equides	614,5	559,6	315,20	199,9	200,24	-	-	-	-
المجموع	13864,6	20631,7	22413,6	22505,31	22 782,00	27258,45	32018,94	33782,2	35383,7

OFFICE NATIONAL DES STATISTIQUES : ANNAIRE STATISTIQUE DE L'ALGERIE N°19 (ALGER 2001)

OFFICE NATIONAL DES STATISTIQUES : RETROSPECTIVE STATISTIQUE 1970/1996, ALGER

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (35)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015.

(2) اللحوم البيضاء

تتخصر جملة اللحوم البيضاء بصفة أساسية في لحوم الدجاج التي أصبحت تغطي على قطاع الإنتاج الداجني، الذي احتل الصدارة وأصبح القطاع التجاري يمثل القاعدة الأساسية في هذا في هذا المجال ، على خلاف اللحوم الحمراء و الذي سبق التطرق إليه . و لقد استطاعت لحوم الدجاج لوحدها إلى تحقيق أعلى درجات من الاكتفاء الذاتي، بلغت الـ 99,93 % في خلال متوسط فترة 2002-2013. ولقد حظي الإنتاج المحلي من لحوم الدواجن بارتفاع مستمر منذ سنة 1973 م حين سجل حوالي 27 ألف طن من لحوم الدواجن ثم ليرتفع إلى الـ 159,66 ألف طن في خلال متوسط فترة 1995-2000 ثم ليبلغ ذروته في سنة الـ 2014م بتسجيله حوالي 463,18 ألف طن. ولا زالت هناك جهود كبيرة في شأن النهوض بهذا الإنتاج بسبب ارتفاع معدلات الطلب عليه من جهة ، و إلى الدعم العيني والنقدي، والإعفاء الضريبي المقدم من قبل الدولة للمستثمرين في مجال تربية الدجاج من جهة أخرى. (أنظر الجدول):

جدول 23: تطور إنتاج لحوم الدجاج و بيض المائدة في الجزائر خلال الفترة 1973-2014

الإنتاج (مليون وحدة)	السنوات / البيان	الإنتاج (ألف طن)	السنوات / البيان
240	1973	27	1973
300	1977	70	1977
1232,8	متوسط فترة 1982-1986	150	متوسط فترة 1980-1986
2643,8	متوسط فترة 1987-1991	218	متوسط فترة 1990-1994
2169	متوسط فترة 1992-1999	159,66	متوسط فترة 1995-2000
1 931,43	متوسط فترة 2000-2006	161,125	متوسط فترة 2001-2006
2054,5	متوسط فترة 2007-2011	220,45	متوسط فترة 2007-2011
2663,3	2012	365,4	2012
2993,5	2013	418,4	2013
3030,3	2014	463,18	2014

ABDELHAMID BRAHIMI : L'économie Algérienne, 2ème Edition, Dahlab, Alger 1991.
 - المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي: تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي الثاني من سنة 1999، الجزائر، ماي 2001، ص32،
 تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي الثاني من سنة 2000 الجزائر، ماي 2001، ص33،
 Ministère de l'agriculture et du developpement Rural : Rapport sur situation du secteur Agricole 2002, Alger
 Juillet 2003,P29.
 الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)،
 المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007/2015. / المجلد رقم 19، الخرطوم، ديسمبر 1999

أما إنتاج بيض المائدة: فقد حقق هو الآخر درجة عالية من الاكتفاء الذاتي بلغت الـ 99,77% في خلال متوسط فترة 2002-2013. مسجلة ارتفاعا على مستوى الإنتاج المحلي من 240 مليون وحدة في سنة 1973 إلى الـ 2169 مليون وحدة في متوسط فترة 1992-1999، ثم ليبلغ ذروته في سنة الـ 2014م بتسجيله حوالي 3030,3 مليون وحدة. و من المتوقع أن يزيد الإنتاج في السنوات القادمة بفعل تنفيذ العديد من المشروعات الاستثمارية الكبيرة في هذا المجال.

(3) أوضاع مجموع إنتاج الحليب في الجزائر

**جدول 24: تطور إنتاج الحليب في الجزائر خلال الفترة 1970-2015
(الوحدة: 1 000 000 لتر)**

السنوات/ البيان	الحليب المجموع من المزارع	الحليب المعالج والمحول من طرف الديوان الوطني للحليب	الإنتاج الوطني من الحليب
متوسط فترة 1974-1970	34,82	106,1	.
متوسط فترة 1979-1975	53,36	286,194	.
متوسط 1989-1985	.	.	874,6
متوسط فترة 1999-1995	113,582	.	1192,4
متوسط فترة 2004-2000	.	.	1665,8
متوسط فترة 2009-2005	.	.	2226,6

لديوان الوطني للإحصائيات: الولايات الإحصائية رقم 13، سنة 1999، ص 60/1982، C.R.E.A, Alger
المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي: تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي 2 من سنة 1999، الجزائر، ماي 2000، ص 32/2001، ص 33
المنظمة العربية الزراعية: الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية المجلد رقم 19، الخرطوم، ديسمبر 1999، ص 136.
Ministère de l'agriculture et du développement Rural : Rapport sur situation du secteur Agricole 2002, Alger Juillet 2003,P29.

يعتبر الحليب و مشتقاته في الجزائر من المنتجات السلعية الهامة في المنظور الغذائي لفئة الشباب التي أصبحت تشكل غالبية السكان منذ عقد الثمانينات، و أيضا لاعتباره منتج يشكل ثقلا كبيرا في أعباء الفجوة الاستيرادية الغذائية، انتقلت من 39,87% في متوسط فترة 1970-1980 إلى 60,55 في خلال متوسط فترة 1981-1990 ثم لتتخف تلك الفجوة لتسجل معدل 51,22% في متوسط فترة 2002-2013. الأمر الذي يمكن تفسيره من خلال إحصائيات الجدول ب التحسن المستمر في معدلات إنتاج الحليب منذ فترة الثمانينات إذ سجلت ارتفاع من 874,6 مليون لتر في متوسط فترة 1985-1989 إلى 1192,4 مليون لتر في خلال متوسط فترة 1999-1995 ثم ليبلغ ذروته بتسجيل معدل إنتاج قياسية في خلال متوسط فترة 2005-2009 قدرت بـ 2226,6 مليون لتر ، بسبب نجاح سياسة دعم الإنتاج التي قامت الحكومة بتطبيقها .

(4) أوضاع مجموع المنتجات السمكية في الجزائر

فيما يخص إنتاج الأسماك، تشير معطيات الجدول ارتفاعا ملحوظا منذ عقد التسعينات، حين سجلت متوسط فترة 1994-1990 معدل إنتاج قدر ب **100665 طن**، أي ما يعادل ثلاث أضعاف ما كانت عليه في خلال متوسط فترة 1979-1970 حين كان معدل الإنتاج لا يتجاوز **33419,15 طن فقط**، ثم ليستمر في التصاعد ليبلغ دروته في سنة 2006 بمعدل قدر ب **152170 طن** ، ويعود الفضل في ذلك إلى تدعيم أسطول صيد الأسماك في سنة 1981 بتجهيزات حديثة من جهة، وإلى اتفاقية صيد الأسماك المشتركة مع دولة موريتانيا من جهة أخرى. ثم ليعرف هذا المجال في السنوات الأخيرة نوع من التراجع و الإخفاق في معدلات الإنتاج حيث سجل في سنة 2014 (**99170 طن**) فقط من معدل إنتاج الأسماك، و التي فسرها الكثير من الباحثين بسوء الأحوال الجوية من جهة و إلى قدم بواخر الصيد التكنولوجي من جهة أخرى.

جدول 25: تطور إنتاج الصيد البحري في الجزائر خلال الفترة 1970-2015 (الوحدة : طن)

السنة/ البيان	سمك أبيض Poissons Blancs	سمك أزرق poissons saisonniers	القشريات Crustacés	كلب البحر-سيف Espadons,Squales	المجموع
متوسط 79-1970	5037,4	26551,8	1465,3	364,65	33419,15
متوسط 89-1980	13814,62	53274,03	1571,18	344,53	69014,36
متوسط 1994-1990	10 968	85 651	2 961	1 084	100 665
متوسط 98-1995	12635	84128,5	3017,75	2331,75	102113
متوسط 2006-1999	11394,63	112381,5	2793,11	1223,5	133817,5
متوسط 2011-2007	9175,6	100624,6	2333,4	1376,6	152170
2012	7999	80902	2310	1472	107830
2013	7796	75655	1732	1452	101860
2014	6995	72785	1979	1467	99170

Source : Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique 1970-1996, Alger, 1999/ Annuaire Statistique de l'Algérie, N°19, ALGER 2001
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007. / المجلد رقم (35)، 2015.
Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique de l'Algérie e, chiffre, Résultats 2013-2015, N°46.
Date d'Édition 2016 , P40

المبحث الثاني: سياسات الإصلاح الفلاحي والتنمية الريفية في الجزائر منذ الاستقلال

لقد أظهرت الاطلاعات على أطروحات لدكتوراه وكتب ومقالات وأبحاث نظرية ودراسات عملية مختلفة في هذا المجال، أن الجزائر ومنذ استقلالها لغاية اليوم، قامت بمجهودات وتحصلت على نتائج معتبرة، عكس ما تركز عليه الكثير من وسائل الإعلام بمختلف أنواعها، من إظهار السلبيات فقط في حين هناك الكثير من الجوانب الايجابية التي تم تجاهلها مما انعكس سلبا على إعطاء صورة مغلوطة للطلاب والباحثين والمجتمع الجزائري برمته وحتى العالم الخارجي.

فرغم المشاكل التي لازالت تعيق المسيرة التنموية الاقتصادية والاجتماعية بسبب ما يسميه الديمغرافيين بـ "الفخ الملتورزياني" «La trappe malthusienne»⁷⁸. لقد أثبتت الدراسات الحديثة الموثقة والتي تركز على "المؤشرات القابلة للتدقيق الموضوعي" (Indicateurs objectivement vérifiables (I.O.V)) كالدراسة المنشورة في مجلة إنسانيات⁷⁹، و التي تم من خلالها إظهار مدى الروعة عندما حصلت الجزائر على استقلالها، "و التي أثارت إعجاب وتعاطف جميع شعوب و القراء تقريبا، و من أجل إعادة تشييدها. حيث سارعت جميع دول العالم، من الكتلتين في الحرب الباردة، إلى التعاون بينهما، بما في ذلك السلطة الاستعمارية السابقة. خاصة الدول المستقلة حديثا والسائرة في طريق النمو أو التنمية، فإن الخطوات الأولى للمشاريع الجزائرية الرئيسية التي تعقد كل ثلاث سنوات. عندما أخذت بتطبيق مجموعة من المشاريع والتي تجلت في الخطة: الثلاثية التجريبية (1967-1969) والرابعة الأولى (1970-1973)، والرابعي الثاني التكميلي للمخطط السابق (1974-1977)، حتى المشاريع الخماسية كلها من أجل التنمية الصناعية على وجه الخصوص (مثلا: إنشاء العديد من المؤسسات نذكر منها: مركب الحجار، مصنع أرزيو.. الغ)، مما أثارت الأمل المتحمس لجميع المستعمرات السابقة. في غضون سنوات قليلة، أصبحت البلاد دولة الأمم، والكشافة للبلدان النامية، بشكل عام، والدول غير المنحازة على وجه الخصوص. ولكن في وقت مبكر من أزمة منتصف الثمانينات، بدأت هذه الصورة في التدهور "ستريم-ميديا (MMS)، كبار صانعي الرأي؛ على وجه التحديد منذ أزمة 1986، و التي تعد "أول صدمة مضادة للنفط"⁸⁰، التي تميزت بانهيار في أسعار النفط (من أكثر من 40 دولارا أمريكيا إلى أقل من 10 دولارات أمريكية) وزعزعة استقرار الدولة الجزائرية المستقلة الشابة التي تعتمد عليها أكثر من 90٪ من عائداتها من النقد الأجنبي، وأقيت على حافة وقف الدفع. ثم ليزداد من تدهور صورة البلاد تفاقما منفردا، بسبب اندلاع عنف لم يسبق له مثيل في المجتمع، يغرقه في "حرب أهلية" غير متناظرة ذات ملامح غير دقيقة. إذ كان يطلق على العقدان

⁷⁸ تسمى كذلك لأنها تعبر عن وضعية بلد ما يجد نفسه تحت وطأة "الانفجار الديمغرافي" في الوقت الذي ينمو فيه الاقتصاد بوتيرة غير قادرة على استيعاب آثار هذا النمو السكاني الهائل و تابعاته الاجتماعية من احتياجات في شتى ميادين حياتهم الاجتماعية-الثقافية.

⁷⁹ Mohammed KOUIDRI, «Colonisation, indépendance et développement humain en Algérie : quel bilan?», Insaniyat CRASC n°s 65-66, juillet - décembre 2014, p. 159-185,

⁸⁰ أول صدمة مضادة في الإشارة إلى "الصدمة النفطية" في السبعينات، التي لعبت فيها الجزائر دورا حاسما في سعيها إلى إقامة نظام اقتصادي عالمي أكثر عدلا، وإلى جانب غيرها من البلدان العربية النفطية، من التسوية العادلة للقضية الفلسطينية المشروعة. بعد أول صدمة مضادة لعام 1986، و الثانية والتي أعلنت في صيف 2014 كامل.

1980 و1990 ب "العقد الأسود" و "العقد الأحمر" بسبب ظاهرة الإرهاب والأمن مما انجر عنه العديد من الوفيات.⁸¹

لكن ما منا من كل ذلك، حقيقة الانجازات التي استطاعت الحكومة بلوغها في كل من قطاع الفلاحة و السكان في خلال مسيرتها، والتي كانت تهدف في بداية الأمر إلى تحقيق نسبة من الاكتفاء الذاتي لسكانها، ثم لتقوم بعد ذلك في تغيير موقفها _ بعد انعقاد الكثير من المؤتمرات الدولية التي سبق التطرق لها في الفصل الثاني_ و تركيز كل جهودها من أجل تحقيق الأمن الغذائي لسكانها الذي أصبح يعد قضية أمن للدولة من الاحتكار الخارجي. و منذ ذلك الحين فقد مر القطاع الفلاحي في الجزائر بعدة مراحل في تطبيقها للسياسات الفلاحية أملها منها تحقيق هدفين رئيسيين:⁸²

1. **زيادة الإنتاج الزراعي بشقيه الحيواني و النباتي بصفة عامة، والموجه منه لإنتاج الغذاء بصورة خاصة؛ وذلك من أجل الوصول إلى أعلى درجة ممكنة من الاكتفاء الذاتي من خلال تحقيق هدفين فرعيين وهما:**

أ. زيادة المستغل زراعيًا من الموارد الطبيعية المتاحة، وخاصة منها موردي الأرض والمياه، وذلك فيما يعرف بأهداف التوسع الأفقي في الزراعة.

ب. زيادة إنتاجية وحدة الموارد الطبيعية والبشرية المستغلة والمشتغلة في الزراعة، فيما يعرف بأهداف التوسع الرأسي في الزراعة.

2. **العمل على زيادة حجم الصادرات الزراعية لتعويض حجم الواردات الزراعية التي تضطر إليها كافة الدول، بالأخص النامية منها لسد فجوة الاكتفاء الذاتي. وفي هذا الصدد، ينبغي علينا أن نتساءل.**

➔ ما إن استطاعت الجزائر أن تحقق هذه الأهداف من خلال السياسات الزراعية المتعاقبة التي عرفت في خلال مسارها التنموي حتى يومنا، أم أنها قد باءت بالفشل كما ذهب إليها أغلب الباحثين نتيجة لتداخل جملة من الأسباب لم تراعي أهميتها مسبقاً؟

(1) السياسات الفلاحية في الجزائر قبل التحول نحو اقتصاد السوق

1.1. سياسة التسيير الذاتي (1962-1970): بعد الاستقلال اصطدمت السلطات الجزائرية

بواقع مريّر بالنسبة للأراضي الزراعية، حيث كانت سلطات الاستعمار الفرنسي تمارس سياسة الأرض المحروقة من أجل القضاء على الأراضي الزراعية في الجزائريون بعد الاستقلال، وبعد تأميم أراضي الجزائر وتدمير جميع الثروات الطبيعية حتى لا ينتفع المستعمرين ظهر التسيير الذاتي، الذي ينص على أن: "الأراضي ووسائل الإنتاج الزراعية الأخرى من أموال وعقارات

⁸¹ Mohammed Kouidri, population et société en Algérie « un regard nouveau pour une autre approche »,

⁸² فوزية غربي، الزراعة الجزائرية بين الاكتفاء والتبعية، أطروحة دكتوراه دولة في العلوم الاقتصادية، فرع: اقتصاد، جامعة منتوري قسنطينة، 2007-2008، ص92

مؤممة، تعد كأساس للاستقلال الزراعي".⁸³ و لقد تمثلت أهم المراحل التي مر بها القطاع المسير ذاتيا في ثلاث:

■ **المرحلة الأولى: تمتد من سنة 1962 إلى سنة 1967** : ويمكن اعتبار هذه المرحلة بمثابة مرحلة النشأة، و التي بدأت أهم أحداثها باستيلاء الفلاحين على الأراضي الفلاحية و المزارع الشاغرة دون سابق تدريب أو تكوين، وباشروا في تسييرها. وهنا جاءت قرارات الدولة لإضفاء الصبغة القانونية عليها بواسطة مراسيم مارس و أكتوبر 1963، في إطار ما يعرف بالتسيير الذاتي كأول خطوة و الإسراع في تبنيتها، باعتبارها نظام يستجيب لسياسة الاشتراكية المزمع تطبيقها. بهدف تنظيم الأراضي الزراعية وكيفية استغلالها وإضفاء الشرعية القانونية للاستيلاء الجماعي من طرف الفلاحين على الأراضي؛ ثم تم تكوين هيكل تنظيمية تمثلت أهمها في الديوان الوطني للإصلاح الزراعي الذي يتولى الإشراف على كل مدخلات ومخرجات التسيير الذاتي، و بالتالي إلى سيطرة خارجية مباشرة للدولة على هذه المزارع.

■ **المرحلة الثانية: وتمتد من سنة 1967 إلى سنة 1975**، وخلال هذه المرحلة اتخذت إجراءات من شأنها ضمان نوع من اللامركزية، حيث استبدل الديوان الوطني للإصلاح الزراعي بمديريات فلاحية ولإينية تختص في مجالات جغرافية ومهنية محددة. كما تم إنشاء تعاونيات مهمتها تنظيم عملية المحاسبة وتكون تحت المراقبة المزدوجة للوزارة الوصية من جهة، والبنك الوطني الجزائري من جهة ثانية. كما أنشئ الديوان الوطني للعتاد الفلاحي بفروعه الجهوية، حددت مهمته في توفير الآلات والمعدات الفلاحية وإصلاحها. كما تم في هذه المرحلة تبسيط نظام التسويق، وذلك بإنشاء دواوين وطنية لهذا الغرض، وتوحيد جهاز التمويل بتخصيص مصلحة لذلك على مستوى البنك الوطني الجزائري. و بالتالي فقد تميزت هذه الفترة بالتركيز على إنشاء هيكل جديدة تهدف إلى تأمين أسلوب تنظيمي فعال، دون إيلاء عناية بتوفير الشروط لتحقيق استقلالية تسيير فعالة⁸⁴.

■ **المرحلة الثالثة:** وقد جاءت كنتيجة منطقية للنتائج الهزيلة من الإجراءات السابقة، التي لم تساعد على خلق محيط اقتصادي يعمل على تقدم وتطوير المزارع، مما أدى إلى اتخاذ إجراءات إصلاحية أخرى، بهدف تجاوز التعقيدات البيروقراطية التي صارت تحد من فعالية العمل. و لقد عملت تلك الإصلاحات على إلغاء منصب المدير المعين، فأصبحت بذلك كل القرارات تتخذ من طرف الجمعية العامة للعمال والفلاحين، إلى جانب تخفيض أسعار وسائل الإنتاج ووضعها تحت تصرف الفلاحين مباشرة، كما تم تخفيض الفائدة على قروض المزارع المسيرة ذاتيا، ورفع أسعار المنتجات الزراعية⁸⁵.

و بالرغم من كل تلك الإجراءات والمحاولات التصحيحية التي عرفها التسيير الذاتي عبر مختلف المراحل، إلا أنه من الناحية العملية كان فاشلا، بسبب منح الحكومة للممثل لها، السلطة المطلقة في تسيير واستغلال الأراضي وحرمت الفلاحين من ذلك مما أدى إلى تضارب مفهوم التسيير الذاتي مع الواقع الفعلي، و لهذا فقد اتضح أن تطوير القطاع الزراعي لن يتحقق إلا بتطبيق سياسة زراعية شاملة

⁸³د.طالبى بدر الدين، د. صالحى سلمى: واقع التنمية الزراعية في الجزائر ومؤشرات قياسها، مجلة ع. الاقتصاد والتسيير والتجارة، العدد 2015/31، ص 215.

⁸⁴ د. فوزية غربي، الزراعة العربية وتحديات الأمن الغذائي حالة الجزائر، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبع الأولى، بيروت، حزيران/يونيو 2010، ص 129.

⁸⁵ Dominique Badillo : Stratégie Agroalimentaire pour l'Algérie, OPU, ...P. 39

تستدعي تغيير العلاقات الإنتاجية الزراعية تغييرا جذريا؛ وهذا ما جاءت به السياسة الزراعية الجديدة والمتمثلة في الثورة الزراعية.

(2) سياسة الثورة الزراعية (1971-1979)

ولقد جاءت الثورة الزراعية بمقتضى الأمر رقم 71 وال مؤرخ في 1971/11/08 وشرع في تطبيقه في شهر جوان 1972، تحت شعار المادة الأولى من قانون الثورة الزراعية: «الأرض لمن يخدمها، ولا يملك الحق في الأرض إلا من يفلحها ويستثمرها»، كمبدأ سياسي واجتماعي واقتصادي في آن واحد يهدف أساس إلى القضاء على التباين والتوزيع العادل والفعال لوسائل الإنتاج الزراعي وذلك بمنحهم الوسائل الضرورية ودعمهم بالقروض والمواشي اللازمة من خلال الصندوق الوطني للثورة الزراعية. وقد حددت ثلاثة طرق لاستغلال الأراضي الفلاحية تتمثل أهميتها في: 86

أ. الإبقاء على التسيير الذاتي: كهيكل تسيير متطور، ينتظم في وحدات إنتاجية مختلفة الأبعاد، وعلى مستوى تقني متطور وملائم.
ب. التعاون في الزراعة: وهو نوع من المشاركة الديمقراطية لحماية وترقية الفلاحين الذين يعيشون من خدمة الأرض.
ج. الاستغلال الخاص: المتمثل في حماية الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج والقضاء على استغلال العمال.

وقد جرى تطبيق الثورة الزراعية على مراحل: ابتداء من تاريخ انطلاقها حيث اهتمت المرحلة الأولى جوان 1972 بتأميم أملاك الدولة والبلدية وأراضي العرش والوقف العمومي؛ وإلحاقها بالصندوق الوطني للثورة الزراعية. أما المرحلة الثانية والتي انطلقت في جوان 1973، فاهتمت بتحديد الملكيات الخاصة، وتأميم الكبيرة منها، لتوزيعها على المستفيدين الجدد (تم توزيع أكثر من 650 ألف هكتار من الأراضي الخاصة على 60 ألف مزارع لا يملكون أرضا زراعية أو منتمين لتعاونيات زراعية، وقد تم خلال تلك الفترة إنشاء 730 تعاونية فلاحية و 740 تجمع لاستصلاح الأراضي الزراعية)⁸⁷. وبدأت المرحلة الثالثة في نوفمبر 1975 واتجهت إلى المناطق السهلية لتحديد عدد رؤوس الماشية، والذي لا يجب أن يتعدى 105 رأسا للمربي الواحد، أما الفائض فيؤم ويوزع على المربين الصغار⁸⁸.

وبالتالي فقد حققت الثورة الزراعية نتائج مهمة ساهمت في تطوير وتنمية القطاع الزراعي في الجزائر (عبد الرزاق خلف محمد الطائي). لكنه يبقى غير كاف، وليعرف هذا القطاع تقلبات كبيرة "بعدها تخلت الدولة عن منح المساعدات للفلاحين وهذا بسبب تحديد الملكية، كما أدت عدم المتابعة الصارمة لتطبيق السياسة الزراعية

86 د. فوزية غربي، الزراعة العربية وتحديات الأمن الغذائي حالة الجزائر، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبع الأولى، بيروت، حزيران/يونيو 2010، ص 131.

87 عبد الرزاق خلف محمد الطائي، تحولات قطاع الزراعة الجزائرية في عهد الاستقلال، مقال منشور في جريدة دنيا الوطن صحيفة الكترونية فلسطينية بتاريخ 2010/06/03، على الموقع الإلكتروني: www.alwatanvoice.com

88 H. Temmar : Stratégie de Développement Indépendant, opu , 1987, P. 118

إلى تفشي اللامبالاة والإهمال والاستهلاك الذاتي للأراضي مما نتج عنه خسائر متكررة وعجز دائم للوحدات الإنتاجية التي أصبحت تحت وصاية البنك، وقد عاد الاهتمام بالقطاع الزراعي في فترة الثمانينات⁸⁹.

(3) السياسات الفلاحية في عقد الثمانينيات (1981-1990)⁹⁰

اعتبرت هذه الفترة مرحلة حكم جديدة (وفاة الرئيس هواري بومدين ومجيء الرئيس الشاذلي بن جديد)، انتشر على مستوى الخطاب السياسي فيها مفهوم المراجعة أو التقييم، والتي جاءت بناء على صدور منشور رئاسي رقم 14 الصادر في 14 مارس 1981 المتعلق بالتسيير الذاتي نتيجة تلك التناقضات البارزة في القطاع الفلاحي من جهة، وإلى اهتمام الدولة بالزراعة الصادر عن تقييم تجارب التخطيط السابقة من جهة أخرى، وبهذا فقد أصبح ممكنا طرح البدائل التي ستساعد في القيام بتنمية حقيقية لهذا القطاع، والتي تمثلت في:

- تطهير القطاع الفلاحي من السليبيات المسجلة.
- إعادة التنظيم العقاري للأراضي الفلاحية التابعة، عن طريق إعادة بعض الأراضي المؤممة لأصحابها الذين يفلحونها.
- استصلاح الأراضي الفلاحية الوطنية وتهئية المحيط الريفي في القطاع الاشتراكي، وكذلك شجعت الدولة الفلاحين على استصلاح الأراضي (خصوصا في الجنوب) مقابل تقديم قروض معتبرة لهم، ومدّهم بالتجهيزات اللازمة وتوفير الظروف الملائمة،
- وضع سياسة لتكثيف الإنتاج بالاهتمام بجودة البذور والتأطير والري.

وبالإضافة إلى عملية إعادة الهيكلة التي ظهرت بضرورة أن يصبح كل مواطن يصلح أرضه بوسائله الخاصة في المناطق الصحراوية مستفيدا منها طبقا للقانون المتعلق باستصلاح الأراضي وحيازة الملكية العقارية الصادر بتاريخ 13/08/1983، والذي يشجع المواطنين على استغلال أقصى ما يمكن من الأراضي، بهدف زيادة الإنتاج للوصول إلى حد من الاكتفاء الذاتي من الإنتاج الزراعي. فمثلا: في سنة 1982 تم إنشاء البنك الفلاحي للتنمية الريفية الفلاحية، لتقديم القروض للفلاحين وذلك بغرض النهوض بالقطاع.

إلا أن الأوضاع بقيت على حالها بسبب عجز إصلاح سنة 1981 على إدخال تغييرات كبيرة على القطاع الفلاحي الحكومي، بل حتى أنها ازدادت سوءا في بعض المناطق (بسبب الإهمال و ضعف في الإنتاج والارتفاع المستمر لأسعار السلع الغذائية مع تزايد الاحتياجات الوطنية للمواد الاستهلاكية...)، مما دفع بالدولة إلى إعادة إصلاح هذا القطاع مرة أخرى. "فبموجب القانون (87-19) المؤرخ في 09/08/1987 حيث منح للمستفيدين حق الانتفاع الدائم قابل للنقل والتنازل أو الحجز للأراضي الفلاحية بغية تحقيق إنتاج مستقبلي متنوع لتطوير النشاط الاقتصادي"⁹¹، حيث حولت حوالي 3500⁹² مزرعة حكومية كبيرة

⁸⁹ عمر جنينة، دور القطاع الزراعي في امتصاص البطالة بالجزائر، الملتقى الدولي حول استراتيجية الحكومة في القضاء على البطالة وتحقيق التنمية المستدامة، جامعة المسيلة يومي 15 و 16 نوفمبر 2011، ص 10.

⁹⁰ فوزية عربي، الزراعة العربية وتحديات الأمن الغذائي حالة الجزائر، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبع الأولى، بيروت، حزيران/يونيو 2010.

⁹¹ بوصبيعات سوسن، الطبيعة القانونية لحق المستفيد من المستثمرات الفلاحي، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر، 2007، ص 57.

⁹² صالح مفتاح، (2004)، تطور الاقتصاد الجزائري وسماته منذ الاستقلال إلى إصلاحات التحول نحو اقتصاد السوق، مداخلة مقدمة في الملتقى الوطني حول "الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر"، يومي 16 و 17 نوفمبر 2004، جامعة بسكرة، الجزائر.

اشتراكية إلى ما يسمى مستثمرات فلاحية⁹³ منها الجماعية EAC و الإستغلالات الفلاحية الفردية EAI صغيرة الحجم حسب المادتان 6 و 7 من القانون 87-19.94

لكن للأسف لم يكن كافيا، بسبب تداخل مجموعة من العوامل و التي فسرها أحد الباحثين في هذا المجال، بأن أهم العوامل التي أضعفت الاقتصاد الجزائري خلال هذه الفترة فهي **التبعية الاقتصادية والنمو الديمغرافي السريع، إضافة إلى الاعتماد المطلق على تصدير منتوج واحد...** مما جعل الاقتصاد الجزائري لا يصمد أمام الصدمات الخارجية خاصة المتعلقة بأسعار النفط... هذا من دون أن ننسى ما تميزت به فترة بداية الثمانينات من الاستيراد المكثف لسلع الاستهلاك النهائي في إطار برنامج واسع للاستيراد سمي ببرنامج **"ضد الندرة"**، حين خصص له مبلغ 10 مليارات دولار سنة 1982 على حساب الاستثمار والتشغيل. **"و إلى حالة الركود الذي أصاب معظم المؤسسات العمومية، سواء من حيث معدلات النمو التي تراجعت بشكل كبير، أو الاستثمارات التي انخفضت هي الأخرى إلى أدنى مستوى لها منذ أكثر من عقد ونصف، بالإضافة إلى تفاقم أزمة الديون الخارجية وتدهور أسعار النفط⁹⁵."** التي استمرت في التراجع بعد ذلك، فبعدما كان سعر البرميل بنحو 21.07 دولار في نهاية الثمانينات، انخفض إلى 20 دولار في بداية التسعينات، ليواصل انخفاضه مسجلا سنة 1994 نحو 14.19 دولار للبرميل. وكنتيجة لهذا التدهور، فقد انخفضت إيرادات الدولة، مما أثر سلبا على قدراتها الاستثمارية مقابل عجز في الإنتاج المحلي.

(4) السياسات الفلاحية في ظل إصلاحات (1990-1999)

بعد انتهاء الجزائر لسياسة اقتصاد السوق في التسعينيات، كان لابد من إعادة هيكلة للقطاع الزراعي، و في شأنه جاءت أهم معالم السياسات الزراعية في هذه الفترة، استجابة لما أوصي بها صندوق النقد الدولي للبلدان منخفضة الدخل بصفة أساسية في ضرورة تعويم اقتصادها من أجل إنقاذه من الغرق الكامل في بحر الاستدانة، بما يطلق عليه ببرنامج التكيف الهيكلي (Plan d'ajustement structurel PAS) الذي بدأ تطبيقه في الجزائر سنة 1990. ⁹⁶ بهدف ربط الأسعار الداخلية بالأسعار العالمية وإلغاء الدعم على المكونات الزراعية ومنتجاتها؛ وقد شمل الأسمدة والبذور و علف الماشية والمعدات الزراعية، فأدى ذلك إلى ارتفاع التكلفة الزراعية فظهرت في قفز سعر الجرار من 80 ألف إلى 260 ألف دينار جزائري عام

⁹³ عبد العزيز شرابي، (2004)، الاقتصاد الجزائري، مطبوعة بيداغوجية، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر، ص 27-28.

⁹⁴ الجريدة الرسمية، (1987/08/12)، رقم 19/87 العدد 50، المتضمن كيفية استغلال الأراضي الفلاحية لأمالك الدولة، المادة 6: تمنح الدولة المنتجين الفلاحين المعنيين بهذا القانون حق الانتفاع الدائم على مجمل الأراضي التي تتألف منها المستثمرة. يمنح حق الانتفاع الدائم مقابل دفع إتاوة من طرف المستفيدين يحد وعاؤها وكيفيات تحصيلها وتخصيصها في قوانين المالية، و المادة 7: تمنح الدولة المنتجين الفلاحين حق امتلاك جميع الممتلكات المكونة لذمة المستثمرة ما عدا الأرض. ويتم التنازل عن هذا الحق في الملكية بمقابل مالي تكون الممتلكات المحققة من قبل الجماعات بعد تكوينها ملكا للمنتجين.

⁹⁵ عبد الله بن دعيدة وآخرون: الإصلاحات الاقتصادية وسياسات الخصوصية في البلدان العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1999، ص 358.

⁹⁶ حميد آية عمارة، (1993)، ترجمة أديب نعمة، الزراعة المتوسطة في علاقات الشمال والجنوب، الفارابي، لبنان، ص 129.

1991 أي تضاعف السعر أكثر من ثلاث مرات.⁹⁷ ويمكن إيجاز أهم محاور التكيف الهيكلي في تلك الفترة في النقاط التالية: ⁹⁸

- إعادة هيكلة العقار الفلاحي،
- استرجاع الأراضي المؤممة من قبل أصحابها،
- سياسة دعم أسعار المدخلات والمخرجات الزراعية والتي استمرت لغاية 1994 وهذا ما يفسر ارتفاع الأسعار بعد ذلك،
- تخفيض قيمة العملة الوطنية،
- ضمان السعر عند الإنتاج بالنسبة للزراعات الاستراتيجية،
- مواصلة دعم الأسعار عند الاستهلاك بالنسبة للمواد الأساسية كالخبز والحليب،
- العمل على تمويل النشاطات الفلاحية ذات الأهمية،
- حرية التجارة الخارجية والأسواق.

و من هنا بدأت تظهر دلائل على نمو الاقتصادي الجزائري في هذه الفترة، فالقطاع الزراعي عام 1991 أصبح يمثل % 18 من الناتج الداخلي الخام ويشغل 1.200.000 شخص أي ما يعادل % 25 من السكان النشيطين في المجتمع،⁹⁹ وبزيادة معتبرة في حجم القيمة المضافة التي حققها القطاع الفلاحي سنة 1994 قدرت بحوالي % 15 مقابل نسبة % 4.4 للمحروقات، ونسبة % 2.7 لقطاع البناء والأشغال العمومية والخدمات، مع تراجع حاد للقطاع الصناعي ب نسبة قدرت ب 1.4 - %¹⁰⁰.

ولم تتوقف جهودها هنا بل و قامت في سنة 1998 تم صدور البرنامج الاستعجالي المتعلق بإصلاح الأراضي الفلاحية عن طريق الامتياز، مع تحمل الدولة تكاليف النفقات الكبرى كجلب المياه، توصيل الكهرباء، شق الطرق... إلخ. وهذا ما أدى إلى إنعاش المناطق الريفية من خلال توفير مناصب شغل جديدة وتوسيع الهجرة العكسية من المدن إلى الأرياف بهدف استصلاح الأراضي الزراعية.¹⁰¹

(5) نماذج من السياسات الوطنية في التنمية الفلاحية والريفية في الجزائر 2000 إلى يومنا

وكنتيجة لما استطاعت الحكومة تحقيقه في خلال مسيرتها التنموية لهذا القطاع، فقد وجدته أنه من الضروري العمل على دعم برامج الإصلاح الهيكلي السابق والمحافظة على الايجابيات المحققة، فظهرت من خلاله العديد من البرامج استفاد منها القطاع الفلاحي:

⁹⁷ حميد آية عمارة، ترجمة أديب نعمة، الزراعة المتوسطة في علاقات الشمال والجنوب، الفارابي، (1993)، لبنان، ص 131
⁹⁸ جامعة الدول العربية، المنظمة العربية للتنمية الزراعية، السياسات الزراعية في عقد التسعينيات، القاهرة، 2000، ص 36 .
⁹⁹ باشي أحمد، (2003)، القطاع الفلاحي بين الواقع ومتطلبات الإصلاح، مجلة الباحث جامعة قاصدي مرباح ورقلة، الجزائر، ص 108.

¹⁰⁰ زرنوح ياسمين، إشكالية التنمية المستدامة في الجزائر- دراسة تقييمية-، مذكرة ماجستير، العلوم الاقتصادية فرع التخطيط، الجزائر، 2006، ص 177

¹⁰¹ غردي محمد، القطاع الزراعي الجزائري وإشكالية الدعم والاستثمار في ظل الانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر 3، الجزائر، 2012، ص 15

1) برنامج الوطني للتنمية الفلاحية PNDA 2000

المخطط الوطني للتنمية الفلاحية PNDA، هو استراتيجية كلية تهدف إلى تطور و زيادة فعالية القطاع الفلاحي، من خلال تحسين مستوى الأمن الغذائي الذي يصبو إلى تمكين السكان من اقتناء المواد الغذائية حسب المعايير المتفق عليها دوليا و تحسين مستوى تغطية الاستهلاك بالإنتاج الوطني، و رفع نسب الاكتفاء الذاتي للسلع الغذائية الرئيسية من أجل تحسين الميزان التجاري الغذائي وتقليل حجم الواردات الغذائية، وكذا الاستعمال العقلاني للموارد الطبيعية تتماشى مع أهداف التنمية المستدامة فيها،¹⁰² ونظراً لتحديات الكبرى التي تواجه الفلاحة في الجزائر والمرتكزة على إشكاليات معقدة، فإنه يتعين:¹⁰³

- تطوير أنظمة الإنتاج والاهتمام بالعمليات القبلية و البعيدة للإنتاج الفلاحي (تنمية الفروع، تطوير الصناعات الغذائية)....
- تطوير هياكل الإنتاج من حيث التمويل و التأطير و التموين من أجل قطاع فلاحي منافس وقادر على مواجهة المتغيرات الداخلية والرهنات الخارجية.
- تطوير الهياكل الفلاحية والعقارية بإعادة تنظيم الملكية حتى يمكن تنظيم الاستغلال وتنمية الاستثمارات.

ومن أجل تحقيق استراتيجية التنمية الفلاحية، وضع المخطط الوطني للتنمية الفلاحية عدة تدابير وبرامج ووسائل تأطير لتشييد زراعة متطورة خلال الفترة (2001-2004) من خلال الدعم المقدم في إطار برنامج الإنعاش الاقتصادي:¹⁰⁴

- رفع و تدعيم الإنتاج
- تكييف أنظمة الإنتاج واستصلاح الأراضي
- التمويل الفلاحي
- التأطير التقني والإداري
- تطوير الصناعات الغذائية

وبالتالي: فمن خلال تطبيق هذه الاستراتيجية يمكن ملاحظة مدى تركيزها على جوانب الإنتاج المدعم للأمن الغذائي بوجه خاص، الأمر الذي ساهم على تنشيط القطاع الفلاحي، وهذا في ظل مخطط الإنعاش الاقتصادي الذي خصص له استثمارا قدره 65 مليار دينار. و ليبقي نجاح أي برنامج للتنمية الفلاحية مرهون بمدى توفر الوسائل اللازمة لتطبيقه وتحقيق استغلال عقلائي للموارد المالية المسخرة وعدم تبديدها مما يتطلب:¹⁰⁵

- القضاء على البيروقراطية والعراقيل الإدارية وتنظيم العلاقة مع البنوك،
- دراسة معمقة للمحيط الاقتصادي والمالي للمستثمر الفلاحية وإيجاد حل لمشاكل العقار،
- وضع دراسات مستقبلية متوسطة وبعيدة المدى لمواجهة التحديات الكبرى للقطاع ومواجهة البطالة وتحقيق التهيئة العمرانية وتطوير الريف;

¹⁰² وزارة الفلاحة، المخطط الوطني للتنمية الفلاحية PNDA-2000، ص 40-84

¹⁰³ المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، مشروع دراسة حول استراتيجية التنمية الفلاحية جويلية 2001، ص 4.

¹⁰⁴ زيدان زهية، واقع وتحديات الأمن الغذائي في العالم العربي - حالة الجزائر، رسالة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2001، ص 133-136.

¹⁰⁵ زيدان زهية، واقع وتحديات الأمن الغذائي في العالم العربي - حالة الجزائر، رسالة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2001، ص 137.

- إعطاء أهمية لتحقيق تنمية بشرية والارتقاء بالصحة والتعليم والتغذية والبيئة وتوفير الظروف المعيشية والاجتماعية لإزالة التمييز بين الريف والمدينة وتشجيع السكان على الاستقرار بتخفيف معدل البطالة التي تصل إلى % 60 مع مراعاة الاعتبارات الاجتماعية عند التوسع في استخدام المكتبة.
- العمل على توفير متطلبات الانضمام لمنظمة التجارة العالمية عن طريق تحقيق الجودة للمنتجات الفلاحية وتوفير هياكل عصرية ومؤسسات ذات تسيير جيد وحديث;
- العمل على ترشيد استهلاك الغذاء بوسائل الإعلام ومختلف المراكز الصحية والتربوية لتحقيق نمط استهلاكي صحي والعمل على سياسة الاستيراد نحو السلع الأكثر قيمة غذائية والتقليل من سلع البذخ.

2) برنامج التجديد الفلاحي و الريفي PNDAR

نظرا للنجاحات التي استطاعت الحكومة تحقيقها في هذا القطاع، فقد وجدت أنه من الضروري مواصلة الدولة الجزائرية مساعيها لتحقيق أمنها الغذائي، خاصة بعد حلول الأزمة الغذائية العالمية (2007-2008) والتي أبرزت العيوب الآتي: ¹⁰⁶

- هشاشة وتبعية الاقتصاديات الفلاحية والريفية في كثير من البلدان السائرة في طريق النمو ;
- نقص في التعاون الدولي ;
- محدودية المنظومة العالمية لضبط وتسويق المواد الفلاحية الأساسية مثال على ذلك عزوف بعض الدول الآسيوية مع بيع مادة الأرز رغم انضمامهم للمنظمة العالمية للتجارة، بمعنى أن كل القوانين أصبحت هشة وتؤخذ القرارات حسب مصلحة كل دولة ولذلك أصبح على الجزائر أخذ هذه المعطيات بالاعتبار في سياستها;
- تحطم أنظمة الإنتاج المعيشية الصغيرة في الكثير من البلدان، هذا ما دفع جملة من المجموعات الدولية للسعي نحو زيادة الوعي العالمي لهذه الأزمة، وكانت المجموعات تنادي من أجل:
 - أ. تفعيل وإعادة تصويب السياسات الفلاحية والريفية.
 - ب. منح الأسبقية للسياسات الفلاحية والريفية ضمن استراتيجيات التنمية، وقد كانت إجابة الدولة الجزائرية سنة 2009 من خلال قانون التوجيه الفلاحي الذي صادق عليه البرلمان، والذي أعلن عنه رئيس الجمهورية من خلال خطابه الذي ألقاه في 29 فيفري 2009 ببسكرة حينما اعتبر الاستقلال الوطني مرتباً بالأمن الغذائي، وهذه بعض المقاطع من الخطاب التي تدل على ذلك :

"...إن التحديات الاستراتيجية التي تستوقفنا في مواصلة المجهود الرامي إلى جعل الفلاحة المحرك الحقيقي للنمو والرخاء ولأمن البلاد الغذائي، المسألة التي أضحت أكثر فأكثر مسألة أمن وطني في عالم اليوم.."

"...إن الرهان، هو الحفاظ على الاستقلال الوطني الذي يستلزم ضمان الأمن الغذائي لشعبنا...".

¹⁰⁶رشيد بن عيسى، السياسات في إشكالية الأمن الغذائي، مداخلة منشورة ضمن أشغال اليوم البرلماني تحت عنوان استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن الغذائي 05 ماي 2010 ، كتاب صادر عن لجنة الفلاحة والصيد البحري بالمجلس الشعبي الوطني، ص: 29. د. علة مراد، نفس المرجع.

"...و الرهان هو أيضا، التنمية الثابتة المتواصلة، تنمية تكون فيها الفلاحة محركا يخدم أجيالنا الفتية، والرهان بعد ذلك كله، هو أن نبلغ الغاية المرجوة من تلك المسيرة الطويلة التي قادتنا إلى استرجاع الحرية واستعادة أرض الأجداد..."، وهذا ما يؤكد على أن للجزائر استراتيجية وطنية لتحقيق الأمن الغذائي¹⁰⁷.

ولهذا فقد انحصرت أهم أهداف هذه السياسة : في كل من :¹⁰⁸

- ترقية التقنيات والصناعات الملائمة مع التحولات المناخية ;
- تحسين مستوى الأمن الغذائي انطلاقا من الإنتاج الوطني ;
- تحسين الميزان التجاري الغذائي ;
- حماية وتثمين المنتجات المعيشية ;
- إرساء تنمية منسجمة ومتوازنة للأقاليم الريفية وكان لهذه السياسة أبعادا اقتصادية واجتماعية، وإقليمية ;
- حيث ظهر البعد الاقتصادي ضمن تجديد الاقتصاد الفلاحي والبعد الإقليمي الذي ينفذ من خلال التجديد الريفي، والبعد الاجتماعي الذي يعتبر الأساس الذي بنيت عليه سياسة التجديد الفلاحي والريفي

الخاتمة

انطلاقا مما سبق، يمكن القول أنه بعد فترة الاستقلال اشتهدت الحكومة على إعادة بناء قطاعاتها الاقتصادية من أجل تلبية احتياجات سكانها، الفلاحية على وجه الخصوص، و توجيهه إلى الاستهلاك المباشر في السوق المحلية، لكن بسبب ظهور مجموعة من العوامل كالارتفاع السكاني واتساع النشاط الصناعي على حساب بقية الأنشطة الأخرى، وتذبذب أسعار المحروقات التي أدت إلى انخفاض ونقص في الإيرادات البترولية _ إذ كانت بمثابة المورد الأساسي لتمويل الاستثمارات في شتى القطاعات الاقتصادية، الفلاحية خاصة _، مما تسبب في انخفاض الأداء الفلاحي. ليس نتيجة فشل السياسات الفلاحية و إنما إلى وثيرة نمو الإنتاج الفلاحي منذ نهاية سنة 1978، حين أصبح ينمو بوتيرة أقل بكثير من وثيرة النمو الديموغرافي، مما سبب في وجود اختلال في التوازن بين العرض والطلب على المنتجات الزراعية، وأدى إلى الاعتماد على استيراد مختلف المنتجات الفلاحية لتغطية ذلك النقص. ثم لتعود من جديد تلك النجاحات في القطاع الفلاحي خاصة منذ منتصف فترة التسعينات حتى يومنا، من ارتفاع في معدلات النمو الفلاحي بالمقارنة مع السنوات الماضية، و هذا ما ترجمته الإحصائيات التي قمنا بعرضها سابقا. حتى أنه يمكننا القول بأن الجزائر و أخيرا بدأت تحصد ثمار الجهود والانجازات التي قامت بها في هذا القطاع طيلة مسيرته التنموية و مدى فعاليتها في إعادة بناء بنيتها الفلاحية _ الاقتصادية، حتى أنها قد استطاعت و أخيرا في تحقيقها مستويات عالية في معدلات الاكتفاء الذاتي لسكانها في الكثير من المنتجات الفلاحية .

أما في المقارنة بين أعمال الحكومة الجزائرية بعد الاستقلال و أعمال الحكام الفرنسيين، كتصحيح لما كتب و نشر في كثير من البحوث العلمية المحلية للأسف و الدولية، عن الاعتقاد الخاطئ بأن الجزائر كانت تصدر

¹⁰⁷رشيد بن عيسى، نفس المرجع، ص 29.

¹⁰⁸ رشيد بن عيسى، نفس المرجع، ص 29-30.

فأضاً كبيراً من المنتجات الفلاحية على عكس ما هو الحال الآن، و التي اعتبر كتفسير قاطع في فشل السياسات الفلاحية في الجزائر بعد الاستقلال، و ما هو إلا خطأ و ضعف في التحليل .

فإذا ما رجعنا إلى ما تميز به الحكم الكولونيالي، "من العنف و الظلم و النهب و الخراب، و تعرض القبائل و السكان الجزائريين إلى جميع أنواع الاضطهاد"، و قد نجح الاستعمار الفرنسي بتدمير التوازن الاجتماعي و كذا البنية الفلاحية و أجبر الفلاحين على زرع محاصيل للتصدير من أجل الرأسمالية الفرنسية ..

ورغم الحاجة السكان إلى المحاصيل المعاشية إلا أن الاستعمار حد من إنتاجها و باشر في إنتاج المحاصيل التي تتناسب مع احتياجات سكانه و السوق، بل و أكثر من ذلك فقد قام الاستعمار أيضاً بتطبيق سياسة أخطر مما سبق، تهدف إلى إفقار الشعب الجزائري بل و تدمير الإنتاج الرئيسي للأهالي، و الدليل على ذلك خطاب بيجو أمام البرلمان سنة 1837 و الذي جاء فيه "حرق المحاصيل وقت الحصاد له تأثير كبير على العرب... فالعرب لا يستطيعون الهرب إلى الأراضي القاحلة و إن هربوا فإن هربهم مؤقت.. وفي الأخير سيضطرون للخضوع". و أيضاً ما قال عنه Pitois بأنه "شن حرب تريب"، فقد عاد في الحقيقة إلى الأسلوب الذي أدانه أسلافه (بيجو)، أسلوب "أرتال الغزو"، المبني على الغزو و التخريب المنسق للمناطق غير الخاضعة، فكان يقول : "لا يجب أن نجري وراء العرب، بل يجب أن نمنعهم من أن يبذروا أرضهم، أو يحصدوا محاصيلهم، أو يرعوا مواشيتهم . "

في حين قامت الحكومة الجزائرية بعد الاستقلال بتوجيه الإنتاج الفلاحي بالدرجة الأولى إلى إطعام شعبها و إلى تحقيق نسب عالية جداً من الاكتفاء الذاتي في كثير من المواد الغذائية بل وأكثر من ذلك فقد قامت بتقديم الدعم في أسعار الموارد الغذائية الأساسية حتى تكون في متناول الجميع .

الفصل الرابع: الشرك المالتوسية في تفسير واقع معادلة السكان والغذاء في الجزائر

تمهيد

تعد الجزائر من البلدان النامية التي لازالت تعاني من معالم مشكلة الفجوة الغذائية، التي اشتدت حدتها في الآونة الأخيرة، وذلك في صورة عدم توازن بين كل من معدلات إنتاج الغذاء و بين احتياجات الاستهلاكية الغذائية للسكان وهذا ما أطلق عليه الديمغرافيين ب "المصيدة المالتوسية"، والتي زادت حدتها في الآونة الأخيرة بسبب زيادة النمو السكاني وزيادة متوسط الدخل الفردي، خاصة خلال عقدي السبعينيات والثمانينيات من جهة، و إلى انخفاض وثيرة نمو الإنتاج الفلاحي الوطني عن النمو السكاني من جهة أخرى .

وبالتالي، لتتجسد هذه المشكلة وتتطور تبعاً لتطور العلاقة بين معدلات نمو الإنتاج الفلاحي و معدلات نمو الاستهلاك على مدى السنوات. بحيث أصبحت الطاقة الإنتاجية الحالية لا تغطي الاحتياجات الاستهلاكية للسكان، الأمر الذي أصبح يستدعي على الحكومة الجزائرية الاعتماد على استيراد كميات هائلة من السلع الغذائية، تكفي لتلبي متطلبات السكان من الغذاء، ثم لتتوسع دائرة الاستيراد لتشمل مواد غذائية كانت من المنتجات الأساسية للزراعة الجزائرية بل وأكثر، والتي لا يمكن الاستغناء عن استهلاكها.

و لتصبح الجزائر بعد ذلك تتخبط تحت ضغط البلدان الصناعية المصدرة لتلك السلع الاستراتيجية، خاصة و أن هذه الأخيرة أدركت بأن الغذاء أصبح يندرج ضمن مفهوم الأمن الحديث، و يتضح ذلك من خلال الإصرار في النقاشات الحادة، التي تمت من خلال انعقاد مجموعة من المؤتمرات الدولية و العالمية و النقاشات المحلية، التي تحذر من خطر السلاح الأخضر (الغذاء) ، كسلاح استراتيجي تمارسه الدول الصناعية لضغط على الدول الضعيفة (المستوردة). ولقد أدركت الحكومة خطورة ذلك إلا بعد أن تضاعف وزن الواردات في تغطية الاحتياجات الغذائية الوطنية على الخزينة، و بالمقابل تراجع معدل الاستثمارات في القطاع الفلاحي. و لهذا فقد ارتأينا بأنه من المفروض أن نقوم من خلال هذا الفصل بتفسير واقع هذا الاختلال بين الغذاء و السكان، من منظور ما أطلق عليه سابقا بالفخ المالتوسي أو المالتوزياني، و من خلال النقاط الأتية:

➤ المبحث الأول: تحليل واقع معادلة السكان بموازاته مع تطور إنتاج الغذاء في الجزائر

➤ المبحث الثاني: تحليل عملي لواقع التناسب أو عدمه بين السكان والتغذية في الجزائر

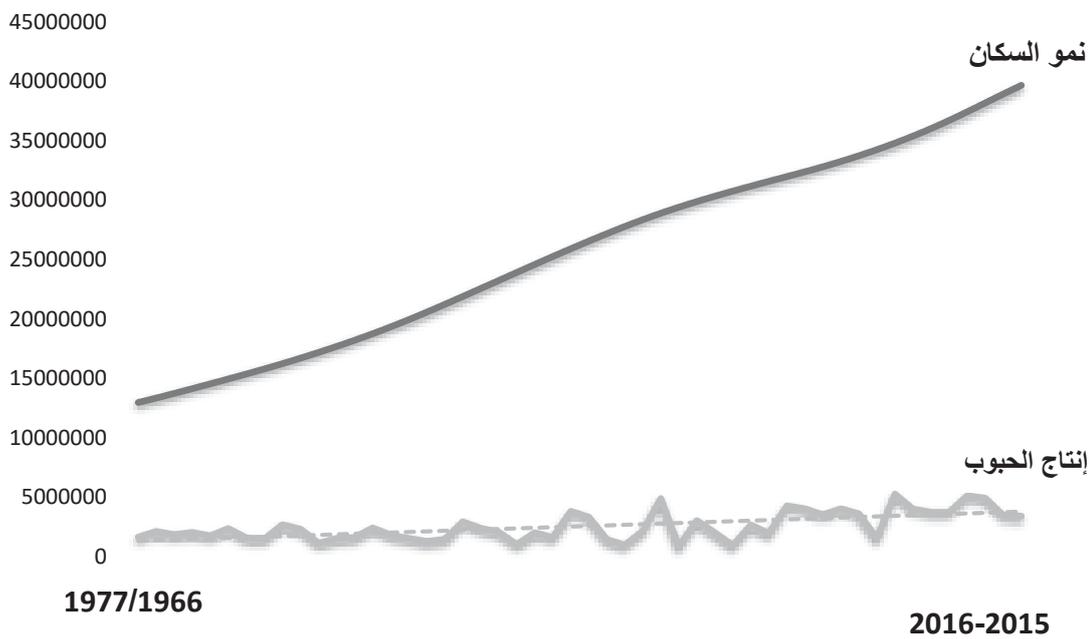
➤ المبحث الأول: تحليل واقع معادلة السكان بموازاته مع تطور إنتاج الغذاء في الجزائر

(1) تطور معدل استهلاك الحبوب و السكان في الجزائر

كما رأينا سابقاً، تواجه الجزائر منذ فترة السبعينات إلى يومنا أوضاع غذائية صعبة بعض الشيء، نتيجة الزيادة السكانية السريعة في الوقت الذي لا ينمو معدل إنتاج الغذاء بالوتيرة نفسها (المصيدة المالتوسية). و لهذا فقد ارتأينا في هذه المرحلة، إلى قياس تلك الفجوة الغذائية بين كل من إنتاج الغذاء و السكان من خلال معدلات نمو إنتاج الحبوب و السكان (أي العرض من الحبوب و الطلب و المتمثل في السكان)، باعتباره

من السلع الغذائية الرئيسية التي يمسه العجز ليس فقط على المستوى المحلي بالجزائر بل العالمي أيضاً، نتيجة الارتفاع الملموس في معدلات الطلب (النمو السكاني) ومعدلات الإقبال على الحبوب بنسبة مرتفعة بحيث لا تتوافق مع معدلات العرض، و من حيث معدلات إنتاج الحبوب في الجزائر و التي استطعنا التحصيل عليها من وزارة الفلاحة و بعض المصادر الموثوق فيها، استطعنا أن نبرهن بأنه لا يعود هذا الخلل نتيجة فشل في السياسات الفلاحية للرفع من معدلات إنتاج الحبوب في الجزائر كما ذهب إليه الكثير من الباحثين ذوي الاختصاص، و إنما في ظاهرة النمو السكاني التي تم إدماجها متأخرا في التخطيط.

رسم توضيحي 9: معدل إنتاج الحبوب بالمقارنة مع نمو السكان في الجزائر 1966-2015



المصدر: من إعداد الباحثة، اعتمادا على معطيات الجدول أدناه.

يوضح لنا الرسم البياني أعلاه، درجة العدم توازن والتباين بين كل من نمو إنتاج الحبوب وتضاعف وثيرة النمو الديمغرافي، إذ تضاعف إنتاج الحبوب بنسبة 2.44% خلال متوسط فترة 1966-2015، على الرغم من التذبذبات المناخية، وكذا من قلة التجهيزات المناسبة البديلة، لكن في المقابل لا يزال على الجزائر أن تلجأ إلى الاستيراد من أجل سد العجز، وللنمو السكاني الذي فاق بكثير ذلك النمو في إنتاج الحبوب إذ تضاعف بنسبة 3.25%. (أنظر الجدول أدناه):

جدول 26: تطور إنتاج الحبوب و السكان في الجزائر 1966-2015

عدد السكان السنوي	مجموع إنتاج الحبوب (كغ)	السنوات	عدد السكان السنوي	مجموع إنتاج الحبوب (كغ)	السنوات
26554277	3 328 914	1991/92	12980269	1 637 142	1966/67
27180921	1 452 097	1992/93	13354197	2 122 123	1967/68
27785977	963 420	1993/94	13744383	1 842 648	1968/69
28362015	2 138 528	1994/95	14144437	2 055 926	1969/70
28904300	4 900 505	1995/96	14550033	1 733 880	1970/71
29411839	869 598	1996/97	14960111	2 360 407	1971/72
29887717	3 025 359	1997/98	15377095	1 593 547	1972/73
30336880	2 020 591	1998/99	15804428	1 477 755	1973/74
30766551	934 208	1999/00	16247113	2 678 852	1974/75
31183658	2 659 170	2000/01	16709098	2 311 907	1975/76
31590320	1 952 925	2001/02	17190236	1 141 011	1976/77
31990387	4 265 962	2002/03	17690184	1 538 259	1977/78
32394886	4 032 828	2003/04	18212331	1 619 808	1978/79
32817225	3 527 434	2004/05	18760761	2 420 877	1979/80
33267887	4 017 745	2005/06	19337723	1 831 656	1980/81
33749328	3 601 907	2006/07	19943667	1 523 198	1981/82
34261971	1 535 667	2007/08	20575701	1 297 962	1982/83
34811059	5 253 150	2008/09	21228288	1 460 368	1983/84
35401790	4 002 112	2009/10	21893857	2 917 579	1984/85
36036159	3 727 990	2010/11	22565908	2 402 409	1985/86
36717132	3 728 263	2011/12	23241276	2 065 050	1986/87
37439427	5 137 455	2012/13	23917889	1 034 502	1987/88
38186135	4 912 551	2013/14	24591493	2 003 119	1988/89
38934334	3 458 683	2014/15	25257671	1 625 412	1989/90
39666519	3 400 000	2015/16	25912364	3 808 303	1990/91

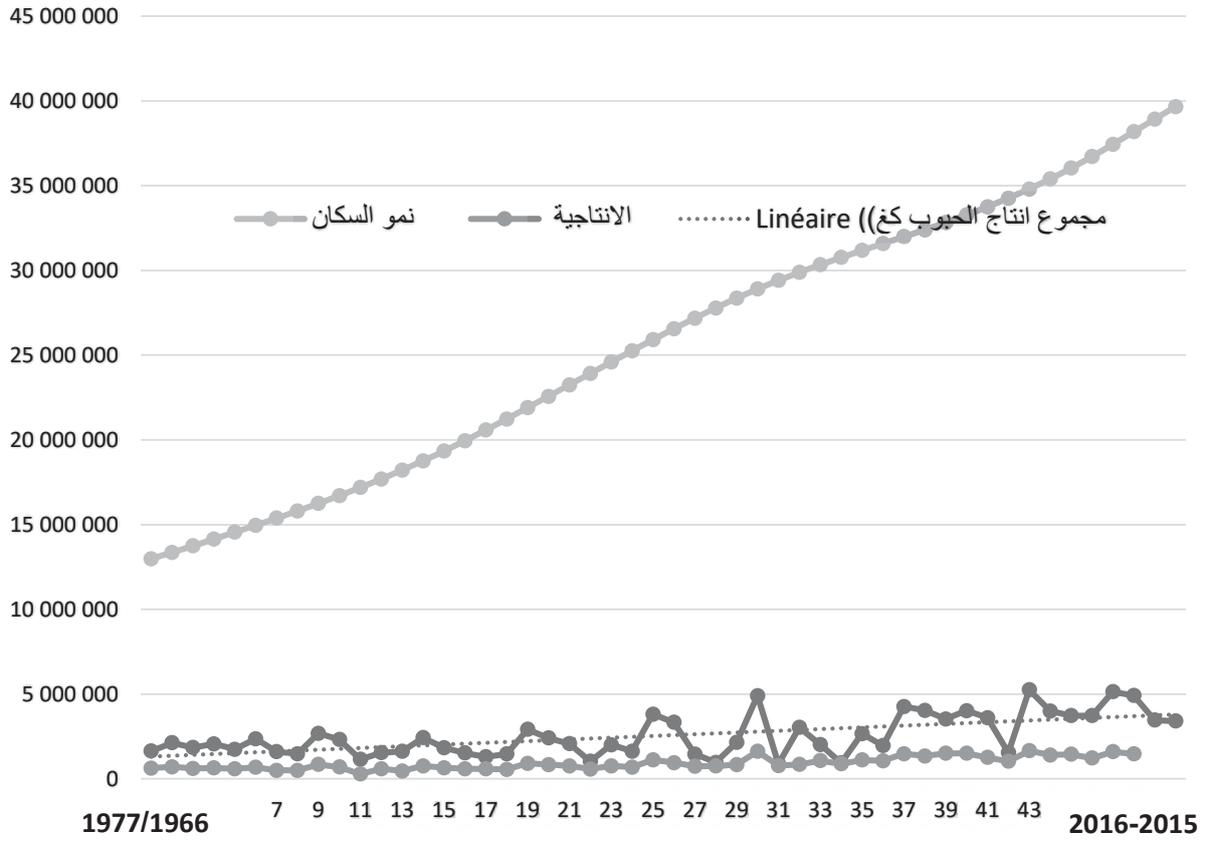
Source :

- FAOSTAT | © OAA Division de la Statistique 2013 | 11 août 2013/ Algérie: classement-production de céréales; FAO 2015
- Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections
- DR. Mohammed KOUIDRI «Colonisation, indépendance et développement humain en Algérie : quel bilan? »,Insaniyat n°s 65-66, juillet - décembre 2014, p175 , Office National des Statistiques, Ministère de l'Agriculture, FAO.

تطور عدد السكان بموازاته مع تطور إنتاج وإنتاجية الحبوب في الجزائر:

يمثل لنا الشكل أدناه تطور كل من معدلات إنتاج الحبوب والإنتاجية والسكان في الجزائر، وان الهدف من إضافة مؤشر الإنتاجية من أجل تعيين الناتج الحدي لإنتاج الحبوب في الجزائر وذلك من خلال قسم مؤشر إنتاج الحبوب على المساحة.

رسم توضيحي 10: تطور عدد السكان في الجزائر بموازاته مع تطور إنتاج وإنتاجية الحبوب في الجزائر 1966-2015



(2) تطور عدد السكان بموازاته مع تطور الإنتاج الفلاحي بصفة عامة: 109

والذي سنقوم من خلاله بقياس نسبة الفجوة وذلك بمقارنة معدلات الإنتاج لمجموعة من المنتجات الفلاحية الأساسية (الحبوب، الحليب، السكر، البطاطس، الخضار، والفواكه، واللحوم وحتى الزيوت)، مع كل من معدلات الاستيراد والاستهلاك العام، كل على حدا:

1. الحبوب

أ. مقارنة تطور كل من إنتاج الحبوب والاستيراد والاستهلاك في الجزائر

من خلال الرسم البياني أدناه، نلاحظ درجة العجز الذي مس فئة الحبوب بالدرجة الأولى، باعتباره من المنتجات التي أصبحت تشكل وزنا معتبرا في نمط الاستهلاك للجزائريين بسبب الدعم الحكومي الموجه لهذه الفئة وانخفاض أسعارها في السوق المحلية.

وبذلك، يعتبر الفرد الجزائري من كبار المستهلكين للقمح، والذي ارتفع من 200 كغ في سنة 2007 من الاستهلاك الفردي للحبوب، إلى 231 كغ سنويا للفرد حسب آخر الإحصائيات التي أعلنها المسؤولين (2015-2016)، أي ما يعادل ارتفاع ب 31 كغ سنويا للفرد من معدل الاستهلاك و في فترة لا تتجاوز الثمن 8 سنوات فقط. وذلك لما يمثله القمح بنوعيه الصلب واللين 60 بالمائة من المكونات الطاقة "الكالوريات" في الحصة الغذائية للفرد الواحد، و 70 بالمائة من مجمل البروتينات و 88 بالمائة من البروتينات النباتية.

رسم توضيحي 11: مقارنة تطور كل من إنتاج الحبوب و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 1970-2013



المصدر: الملحق (01)

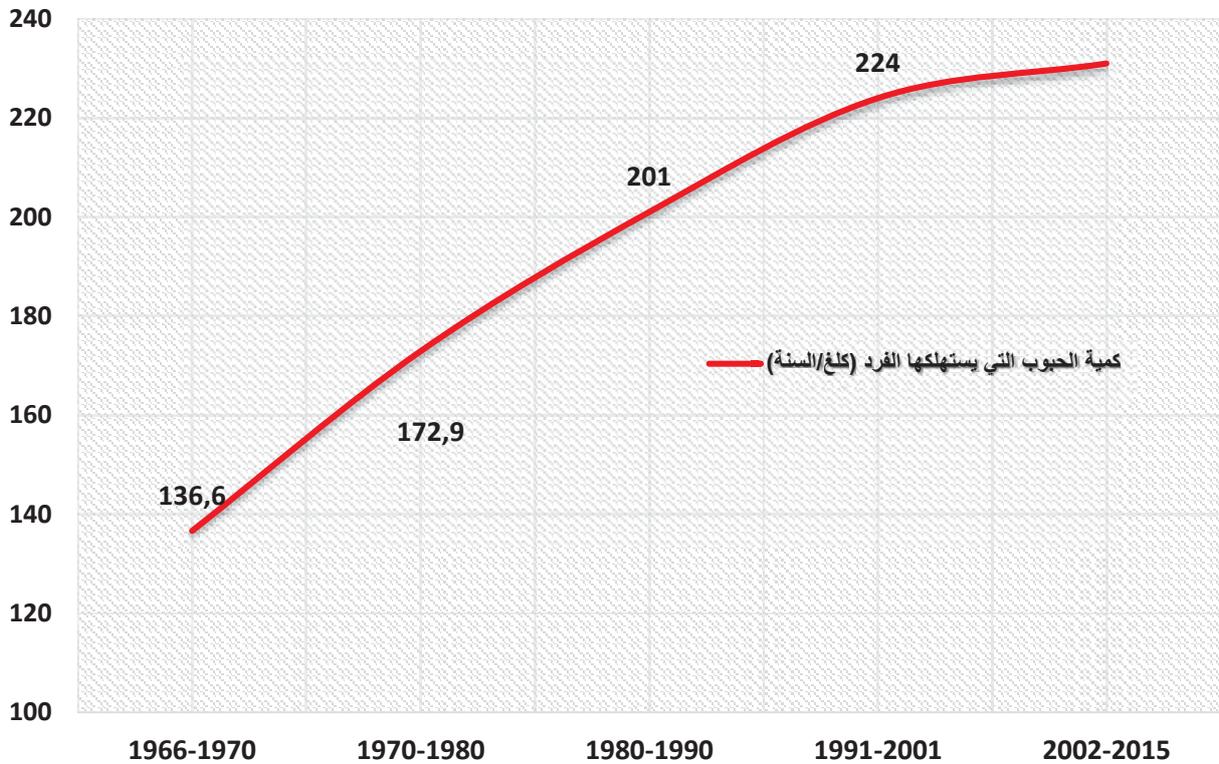
109 يرجع مصدر الرسوم البيانية أسفله الى الملحق رقم (01) والملحق رقم (02) الموجودين في آخر صفحات البحث.

ب. تطور متوسط كمية الحبوب التي يستهلكها الفرد الجزائري

وحسب ذات المعطيات التي استطعنا جمعها ، فإن الإنتاج المحلي للحبوب ضعيف لا يغطي إلا حوالي 30 بالمائة من الاحتياجات الوطنية نظرا لعدة أسباب، أولها كمي، و الذي يكمن في ارتفاع السكان و ما ينجر عنه من ارتفاع في معدل الطلب مقابل محدودية نمو الإنتاج فيه، الأمر الذي يعكس لنا حقيقة ما أطلق عليه الديموغرافيين "بالفخ المالتوزياني" أو "المصيصة السكانية المالتوسية" المعروفة عن نمو السكان بمتوالية هندسي (16.8.4.2.1) بحيث يتضاعف عددهم كل 30-40 سنة، في حين أن المعروف عن نمو السكان بمتوالية بمتوالية حسابية (4.3.2.1...) بسبب قانون تناقص الغلة.

مما حتم على الحكومة بأن تلجأ إلى سد النقص في هذه المادة الحيوية إلى الاستيراد، مما جعلها مربوطة بالتبعية الخارجية من أجل توفير الحبوب للسكان، و الذي زادت نسبته عن 15,88 في سنة 1965 إلى 75,01 بالمائة في سنة 2013_ رغم الارتفاع المستمر في معدلات الإنتاج الحبوب في الجزائر _ ، أما ثانيهما و هو نوعي، و ذلك بسبب تطور النمط الاستهلاكي للسكان بل و حتى إلى تنوعه.

رسم توضيحي 12: تطور متوسط كمية الحبوب التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 2015-1966



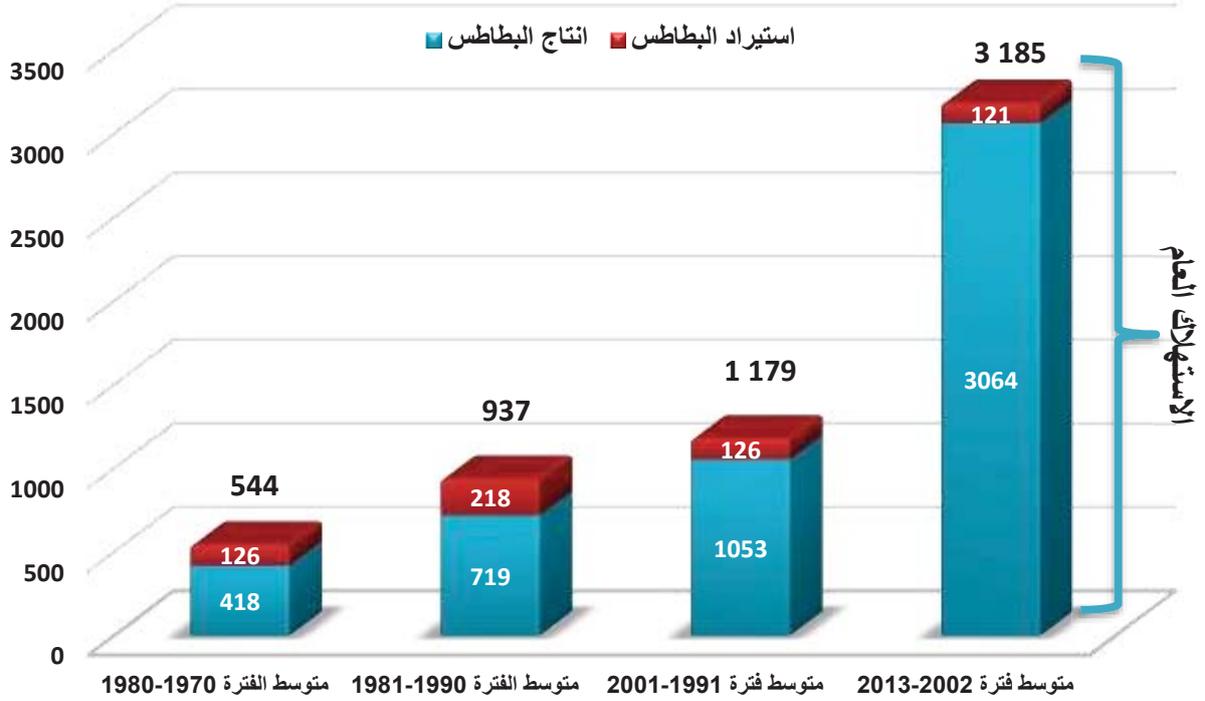
المصدر: الملحق (02)

2. البطاطس

أ. مقارنة تطور كل من إنتاج البطاطس و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

لقد حققت البطاطس قفزة نوعية في معدلات الإنتاج، و بل حتى نوعا من الاكتفاء الذاتي، و ذلك واضح من خلال توازي كل من مؤشر الاستهلاك وإنتاج البطاطس، مقابل انعدام في معدلات الاستيراد. كما نلاحظ أيضا، كلما ارتفعت معدلات إنتاج البطاطس كلما زاد الاستهلاك لتلك الفئة، الأمر الذي يمكن تفسيره بانخفاض أسعارها في السوق المحلية.

رسم توضيحي 13: مقارنة تطور كل من انتاج البطاطس و الاستيراد و الاستهلاك في الجزائر 1970-2013 (ألف طن)

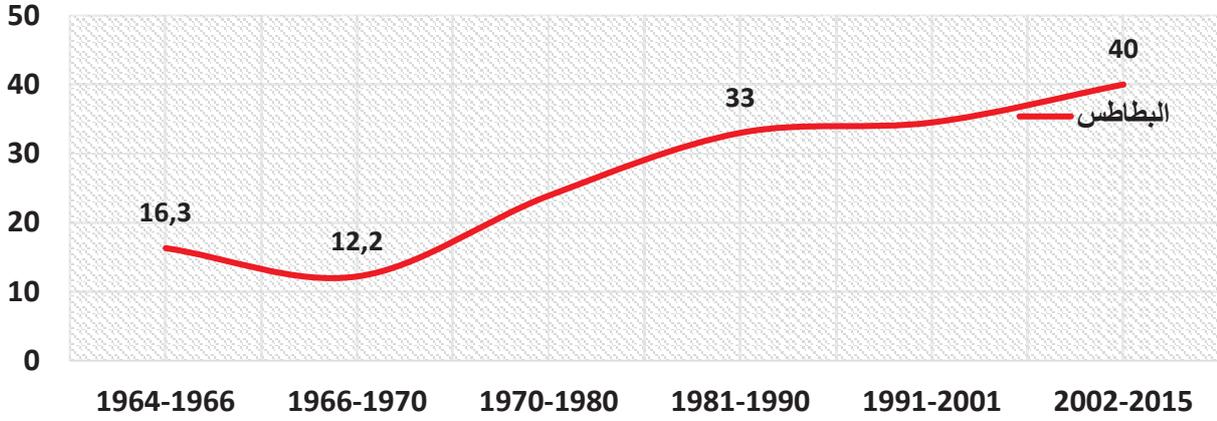


المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية البطاطس التي يستهلكها الفرد الجزائري

وكما رأينا سابقا نلاحظ الميول الكبير للسكان الجزائريين في استهلاكهم البطاطس (أنظر الشكل أعلاه)، مما أدى بدوره إلى ارتفاع مؤشرات متوسط كمية البطاطس المستهلكة من طرف الفرد الواحد والتي ارتفعت من 12,2 كلغ/الفرد/ السنة في متوسط فترة 1970-1966 إلى 40 كلغ/الفرد/ السنة في متوسط فترة 2002-2015، أي ما يعادل ارتفاع ثلاث أضعاف الفترة السابقة: أنظر الشكل أدناه:

رسم توضيحي 14: تطور متوسط كمية البطاطس التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 2015-1964



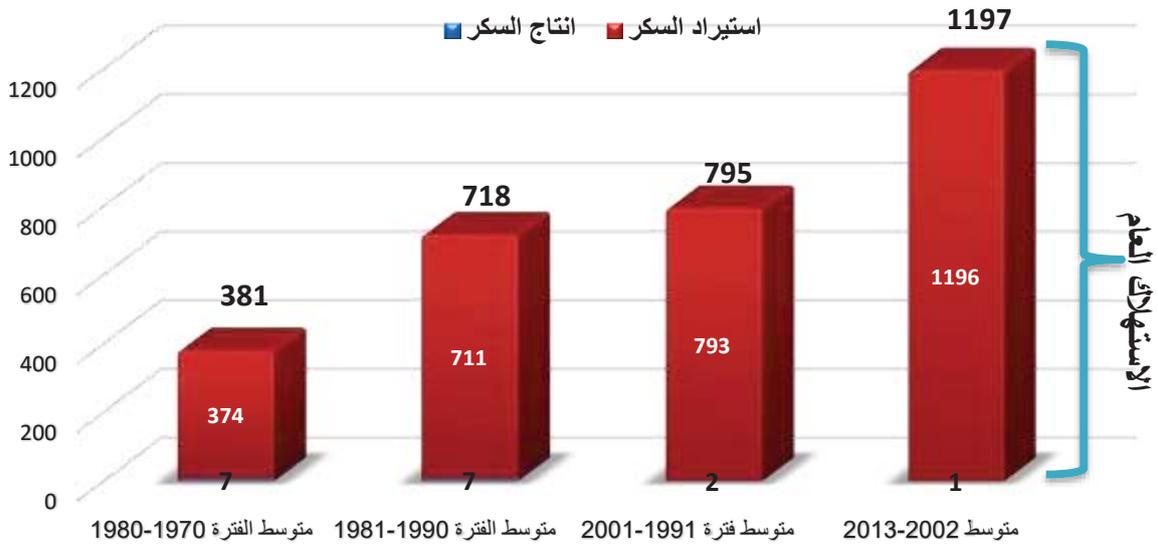
المصدر: الملحق (02)

3. السكر

أ. مقارنة تطور كل من إنتاج السكر و الاستيراد و الاستهلاك في الجزائر

يعد السكر من المنتجات المتعلقة بالصناعة الغذائية و الاستهلاكية، وأيضا من المنتجات لا توجد في الجزائر و بالتالي يتحتم على الحكومة استيرادها بمعدلات مرتفعة على الرغم ارتفاع أسعارها في السوق العالمية، الأمر الذي ساهم في ارتفاع فاتورة استيرادها. أنظر الشكل أدناه :

رسم توضيحي 15: مقارنة تطور كل من إنتاج السكر و الاستيراد و الاستهلاك في الجزائر 1970-2013 (ألف طن)

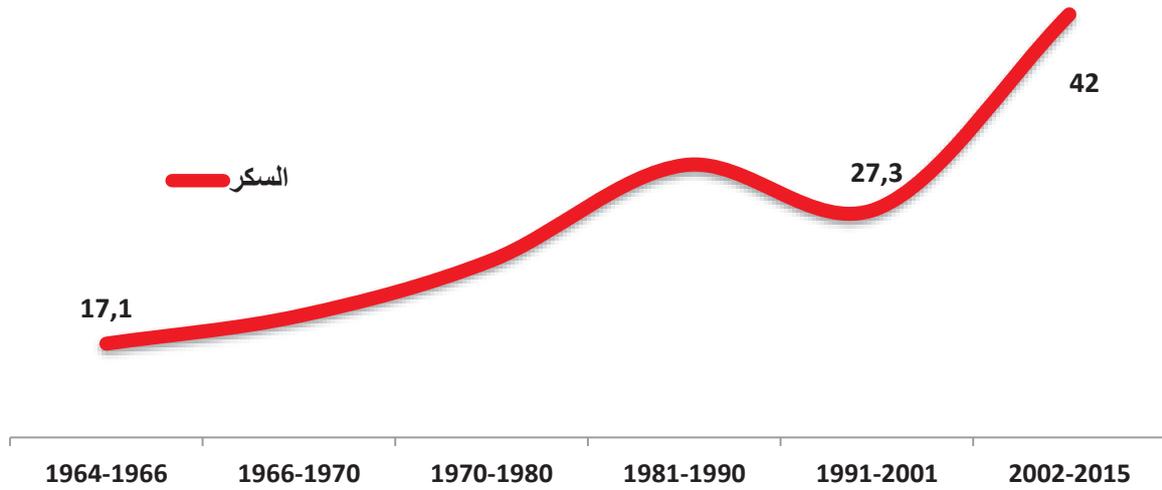


المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية السكر التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة)

أما من حيث معدل استهلاك منتج السكر، فقد عرفت هي الأخرى ارتفاعا في معدلات الاستهلاك الفردي سنويا والذي وصل إلى حدود 42 كلغ/لل فرد/السنة للسكر مقابل عجز تام فيما يخص الإنتاج، والذي ينمو فيه الاستهلاك (بنسبة 2 في المائة سنويا) بنفس وثيرة الزيادة الديمغرافية في الجزائر. أنظر إلى الشكل أدناه:

رسم توضيحي 16: تطور متوسط كمية السكر التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 2015-1964



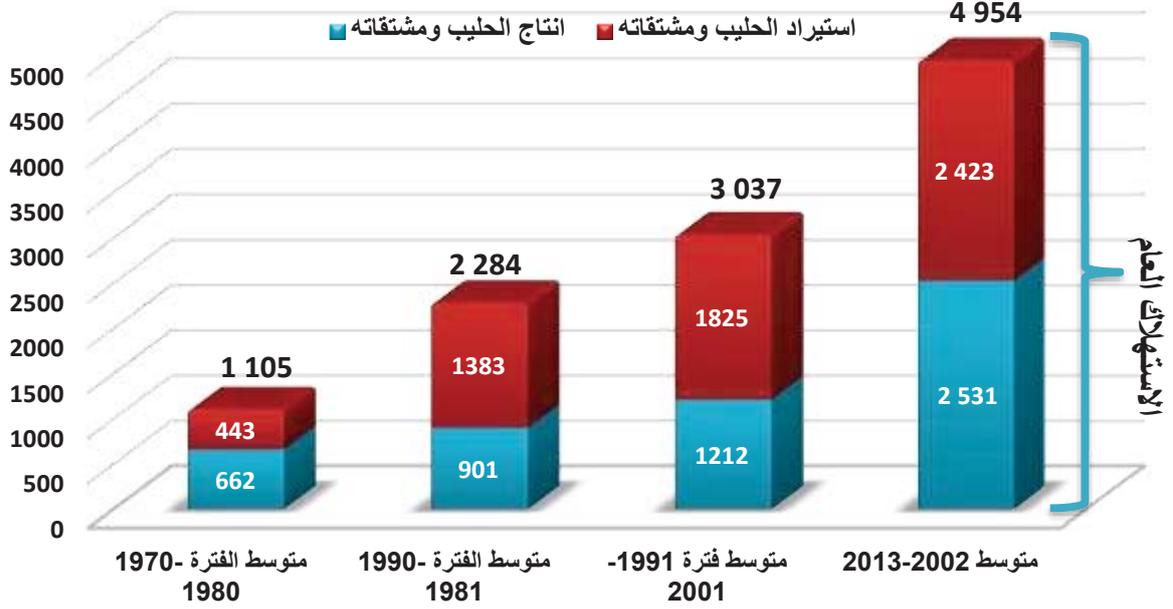
المصدر: الملحق (02)

4. الحليب:

أ. مقارنة تطور كل من إنتاج الحليب و مشتقاته و الاستيراد و الاستهلاك (لتر) في الجزائر

كما رأينا سابقا، يعتبر الحليب و مشتقاته في الجزائر من المنتجات السلعية الهامة في المنظور الغذائي لفئة الشباب الجزائريين التي أصبحت تشكل غالبية السكان منذ عقد الثمانيات، و أيضا لاعتباره منتج يشكل ثقلا كبيرا في أعباء الفجوة الاستيرادية الغذائية (أنظر الشكل أدناه): على الرغم من الارتفاع و التحسن المستمر في معدلات إنتاج الحليب في الفترات الأخيرة، نتيجة نجاح سياسة دعم الإنتاج التي قامت الحكومة بتطبيقها، لكن للأسف لم يكن كافيا حتى يغطي معدل الطلب عليه في السوق و تنوع النمط الاستهلاكي فيه، مما حتم على الحكومة بسد تلك الفجوة بالاستيراد، كما هو واضح في الشكل رقم (0)، وبالتالي ليس نتيجة فشل السياسات المنتهجة فيه.

رسم توضيحي 17: مقارنة تطور كل من انتاج الحليب و مشتقاته و الاستيراد و
الاستهلاك (لتر) في الجزائر 2013-1970

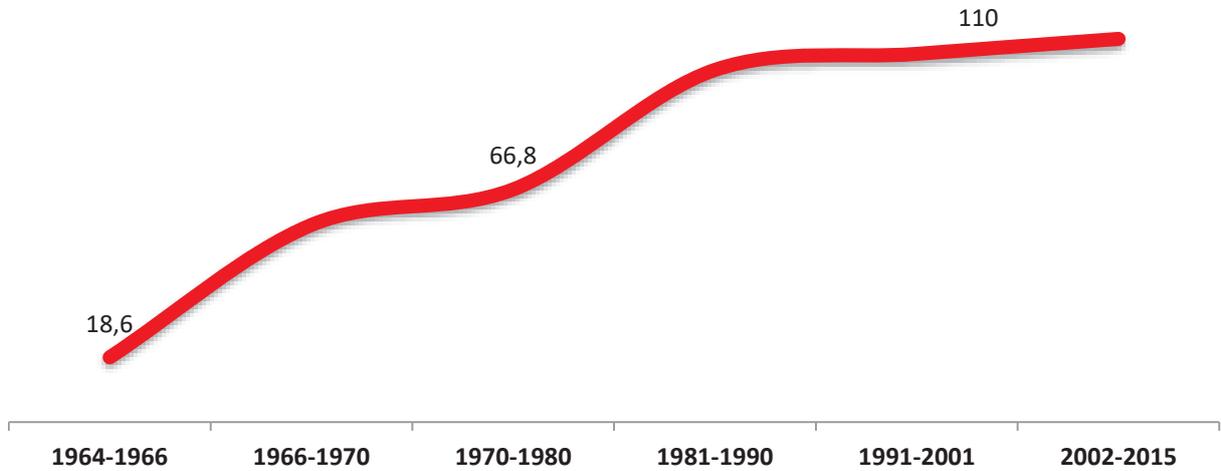


المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية الحليب و مشتقاته التي يستهلكها الفرد الجزائري

يعد الحليب من المنتجات التي أصبحت تشكل وزنا معتبرا في نمط الاستهلاك للجزائريين بسبب الدعم الحكومي الموجه لهذه الفئة و انخفاض أسعارها في السوق المحلية، حيث بلغ فيه استهلاك الفرد الجزائري سنويا 110 لتر من الحليب و مشتقاته في السنوات الأخيرة، و هو ما رفع الاستهلاك الوطني للحليب إلى 3,5 ملايين لتر سنويا، مما حتم على الحكومة بالجوء إلى سد هذا النقص بالاستيراد، في الوقت الذي ارتفعت في أسعار بوردرة الحليب في الأسواق العالمية، الأمر الذي زاد من فاتورة الاستيراد و في اتساع الفجوة. أنظر الشكل أدناه :

رسم توضيحي 18: تطور متوسط كمية الحليب و مشتقاته التي يستهلكها الفرد الجزائري
(لتر/السنة) 2015-1964

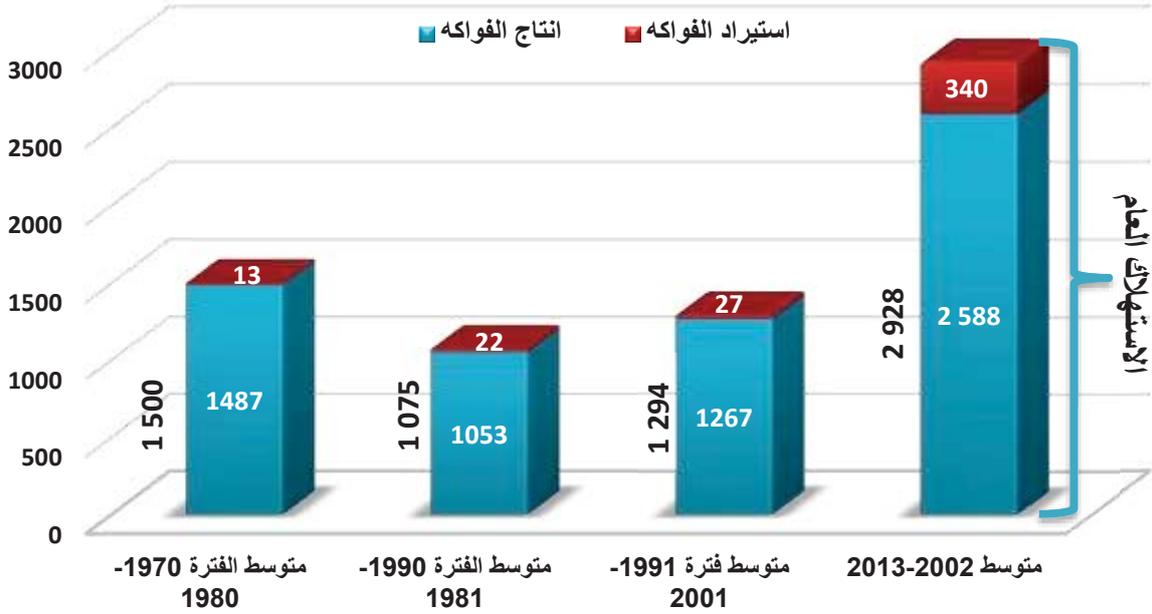


المصدر: الملحق (02)

5. الفواكه

أ. مقارنة تطور كل من انتاج الفواكه والاستيراد والاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

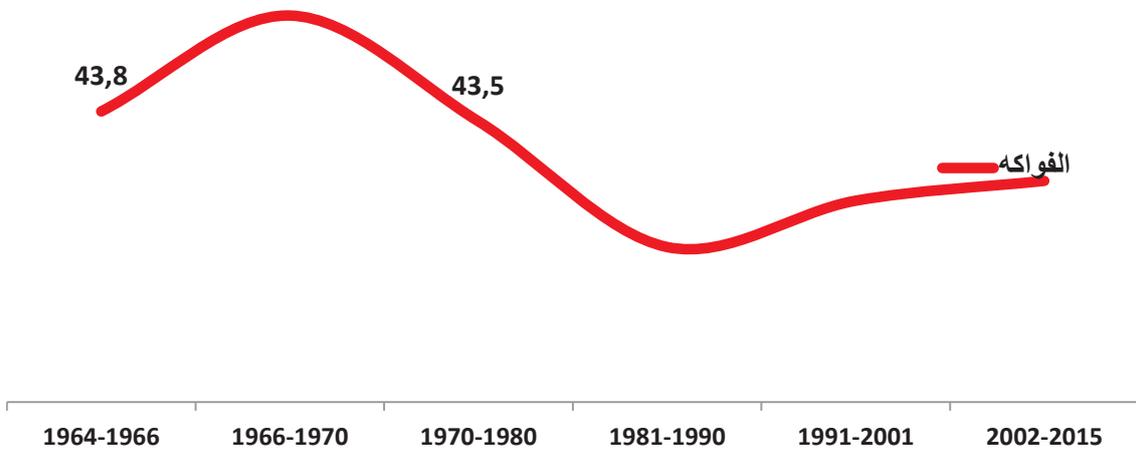
رسم توضيحي 19: مقارنة تطور كل من انتاج الفواكه و الاستيراد و في الجزائر 1970-2013 الاستهلاك (ألف طن)



المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية الفواكه التي يستهلكها الفرد الجزائري (كغ/السنة)

رسم توضيحي 20: تطور متوسط كمية الفواكه التي يستهلكها الفرد الجزائري (كغ/السنة) 1964-2015

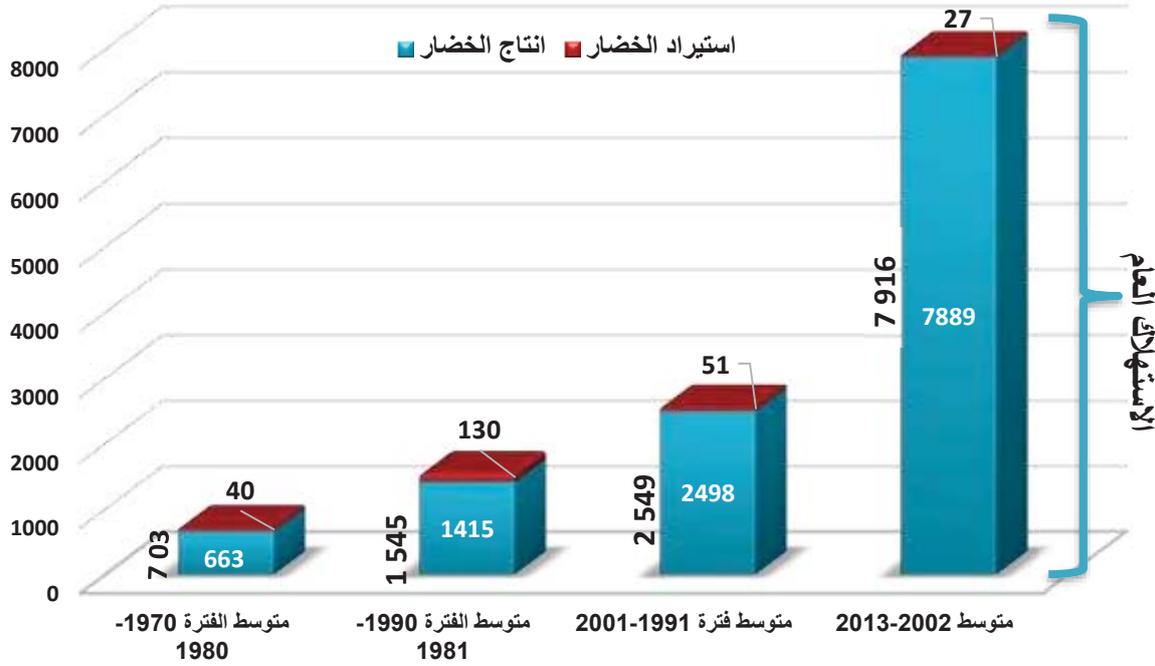


المصدر: الملحق (01)

6. الخضار

أ. مقارنة تطور كل من انتاج الخضار و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

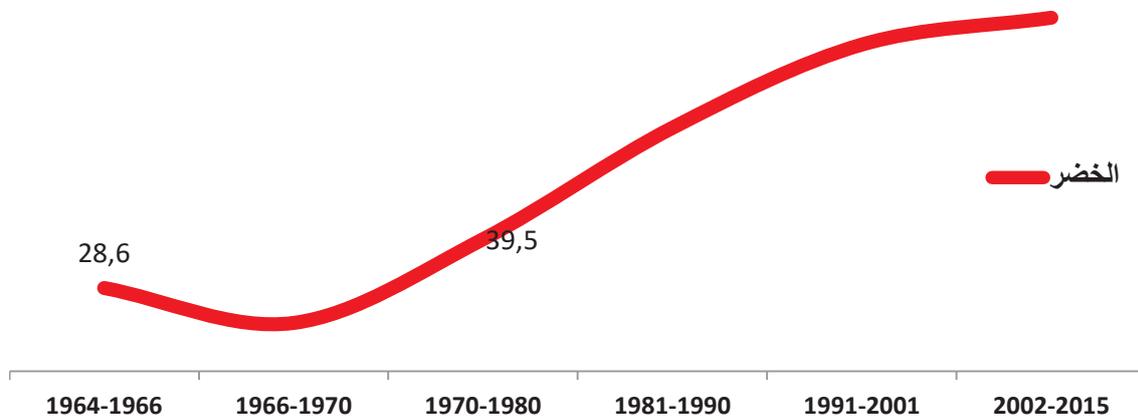
رسم توضيحي 21: مقارنة تطور كل من انتاج الخضار و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 2013-1970



المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كميات المواد الغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة)

رسم توضيحي 22: تطور متوسط كميات المواد الغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 1964-2015

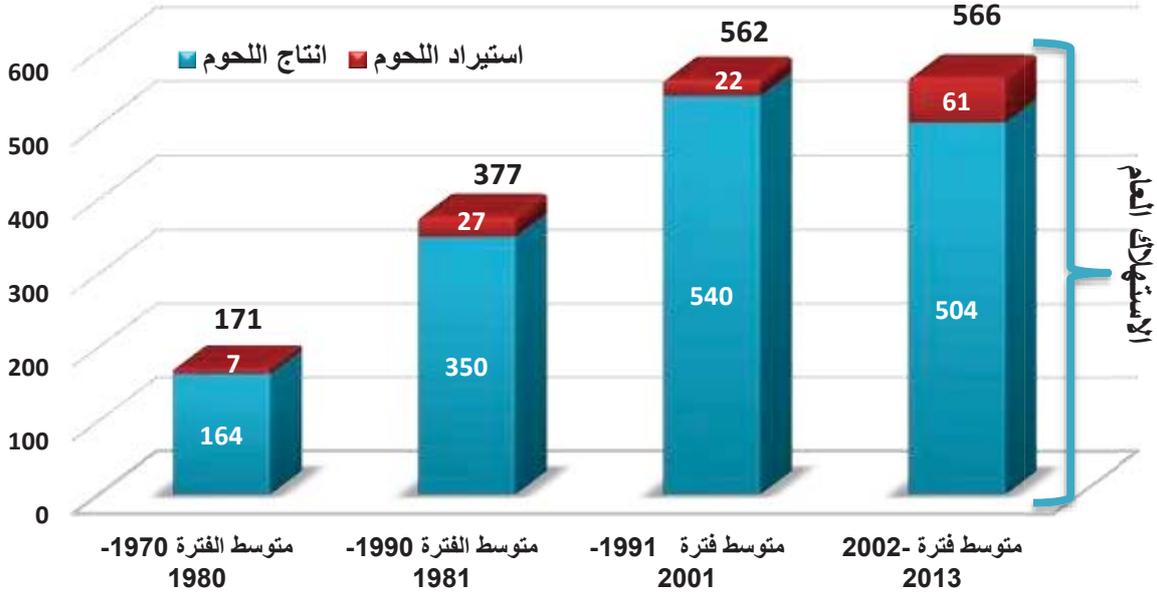


المصدر: الملحق (01)

7. اللحوم

أ. مقارنة تطور كل من انتاج اللحوم و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

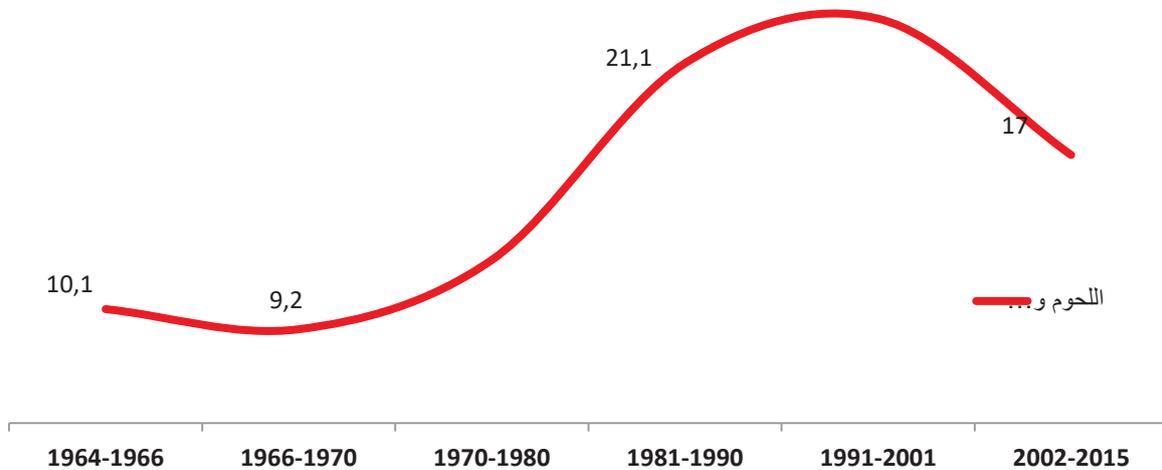
رسم توضيحي 23: مقارنة تطور كل من انتاج اللحوم و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 2013-70



المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كميات المواد الغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة)

رسم توضيحي 24: تطور متوسط كميات المواد الغذائية التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 2015-64

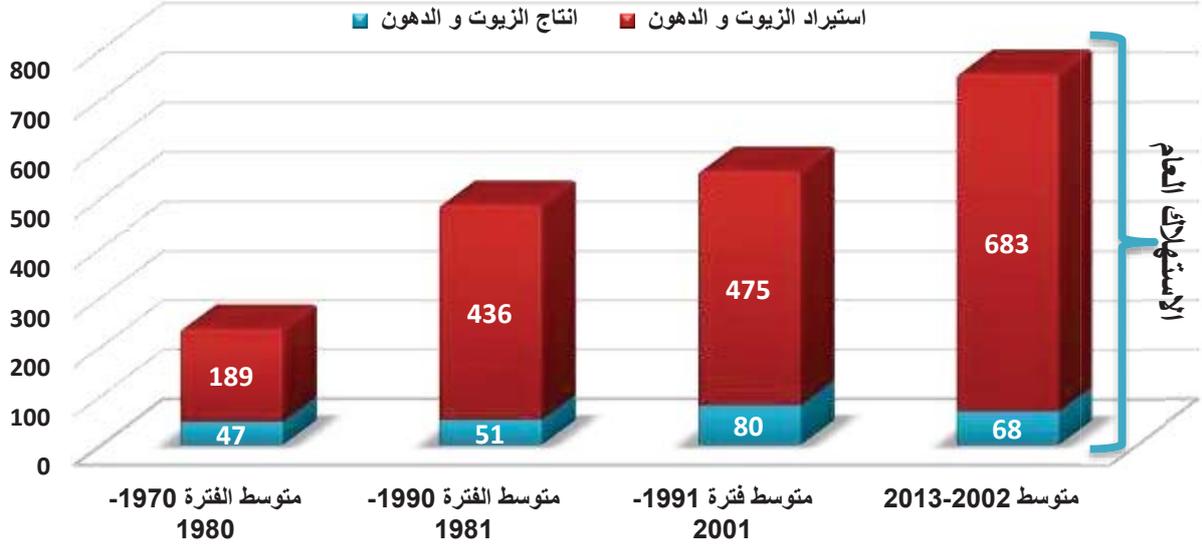


المصدر: الملحق (02)

8. الزيوت و الدهون

أ. مقارنة تطور كل من انتاج الزيوت و الدهون و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

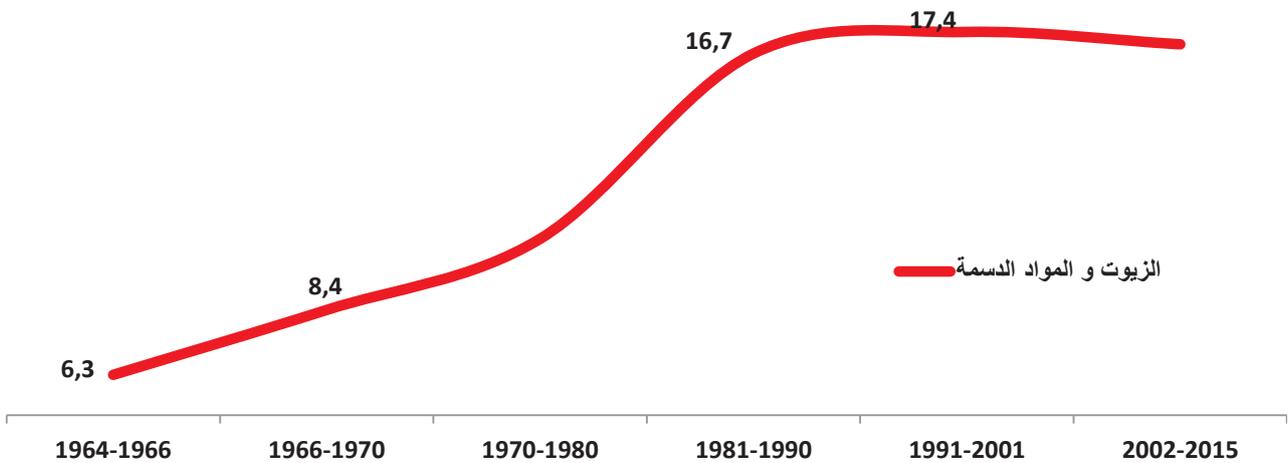
رسم توضيحي 25: مقارنة تطور كل من انتاج الزيوت و الدهون و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 2013-1970



المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية الدهون و الزيوت التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة)

رسم توضيحي 26: تطور متوسط كمية الدهون و الزيوت التي يستهلكها الفرد الجزائري (كلغ/السنة) 2015-1964

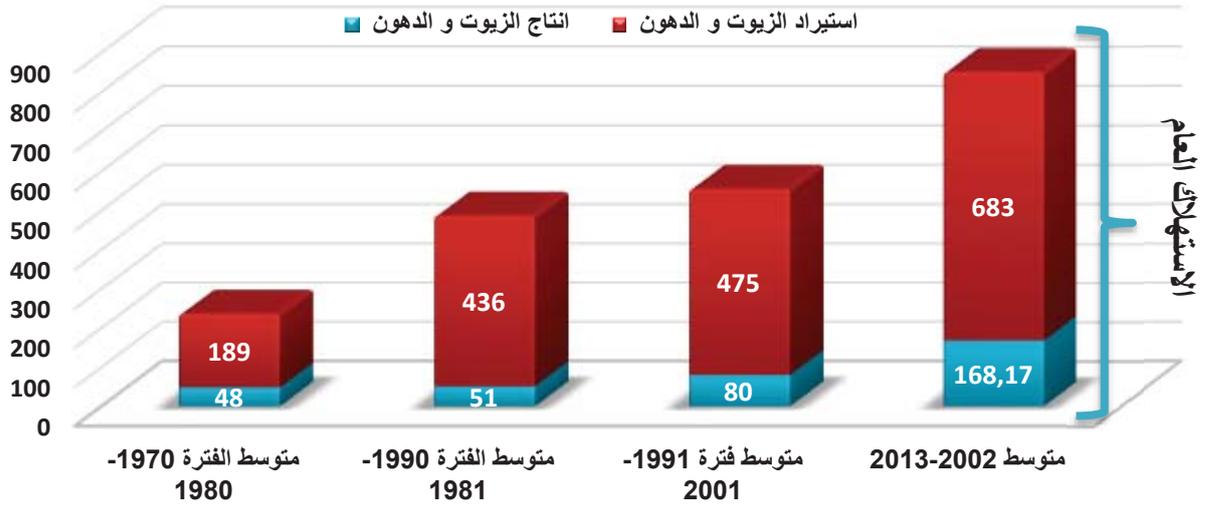


المصدر: الملحق (02)

9. الأسماك

أ. مقارنة تطور كل من إنتاج الأسماك والاستيراد والاستهلاك (ألف طن) في الجزائر

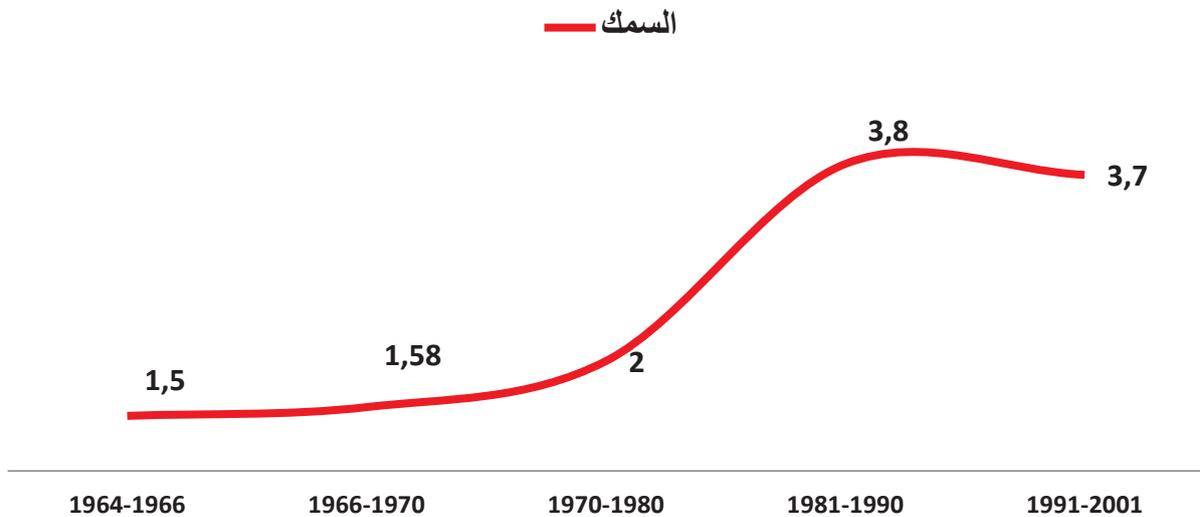
رسم توضيحي 27: مقارنة تطور كل من إنتاج الأسماك و الاستيراد و الاستهلاك (ألف طن) في الجزائر 2013-70



المصدر: الملحق (01)

ب. تطور متوسط كمية الأسماك التي يستهلكها الفرد الجزائري (كغ/السنة)

رسم توضيحي 28: تطور متوسط كمية الأسماك التي يستهلكها الفرد الجزائري (كغ/السنة) 2015-1964

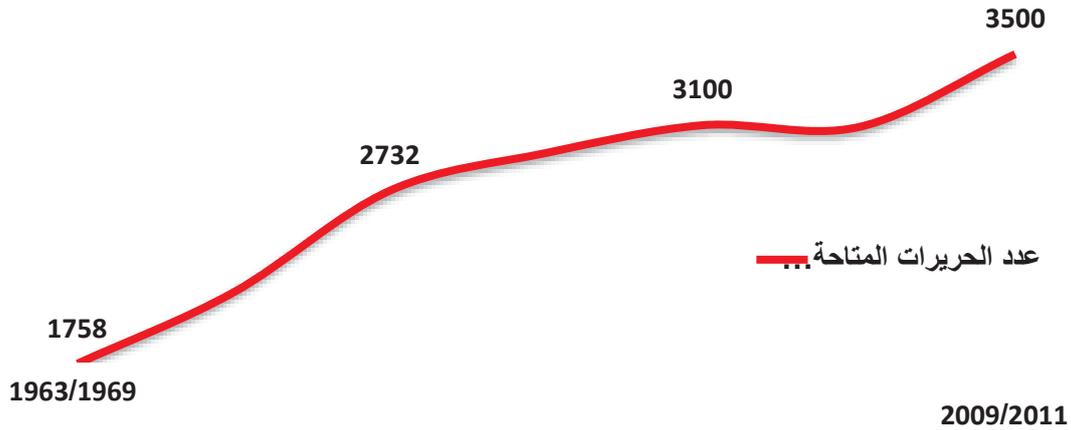


المبحث الثاني: تحليل عملي لواقع التناسب أو عدمه بين السكان والتغذية في الجزائر

(1) تطور مجموع عدد الحريرات المتاحة للفرد

يمثل لنا الشكل أدناه، تطور مجموع عدد الحريرات المتاحة للفرد في الجزائر، والناجمة أساسا عن التحسن المستمر في مستويات التغذية لسكانها، ولهذا فقد ارتفعت إمدادات الطاقة الغذائية من حوالي 1758 سعرة حرارية / شخص / يوم في خلال متوسط فترة 1963-1969 إلى حوالي 3500 سعرة حرارية للشخص و في يوم الواحد في سنة 2011، بل و حتى أنه في الفترات الأخيرة انتشرت مجموعة من التنبهات المتعلقة بالبدانة و ارتفاع الكولسترول جراء النظام الغذائي (الصناعات الغذائية خاصة، الغنية بالدهون و السكريات و الملح و الفقيرة من الألياف) و قلة ممارسة الرياضة، لدى النساء خاصة و الذين تراوحت نسبتهم ب66 بالمائة و لدى الرجال بنسبة 40 بالمائة (المعهد الوطني للصحة العمومية في الجزائر)، بل ليتنامى شبح السمنة عند الأطفال أيضا في الآونة الأخيرة، بنسبة 30 بالمائة من الأطفال الجزائريين يعانون من أخطار السمنة نتيجة تناولهم الوجبات في "الفاست فود" و الشيبس و كاوكاو و الحلويات بشتى أنواعها، من دون أن ننسى جلوسهم أمام شاشة التلفزيون لوقت طويل دون حركة.

رسم توضيحي 29: تطور مجموع عدد الحريرات المتاحة للفرد 2011-1963



Source : FAOSTAT.2011, ONS et MADR.

(2) تطور نصيب الفرد من الناتج المحلي

جدول 27: تطور مؤشرات الناتج الفلاحي في الجزائر خلال فترة (2000-2012)

السنوات/البيانات	-2000 2004	-2005 2008	2009	2010	2011	2012
الناتج المحلي (مليون دولار)	5,91	9,51	12,75	13,65	16,11	-
مساهمة الناتج الفلاحي في الناتج المحلي الإجمالي (%)	9,1	7,33	9,2	8,4	8,2	9
نصيب الفرد من الناتج الفلاحي (دولار)	174,6	280,75	362	376	439	-

المصدر: صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، أعداد متفرقة (2005، 2009، 2011، 2012)

يمثل لنا الجدول أعلاه تطور مؤشرات الناتج الفلاحي في الجزائر خلال فترة (2000-2012)، من الناتج المحلي باعتباره عامل أساسي في إظهار ذلك التطور ، إذ يتضح لنا من خلاله ارتفاع الناتج من 5,91 مليون دولار في خلال متوسط فترة 2004-2000 إلى 9,51 مليون دولار في خلال متوسط فترة 2008-2005 ثم ليحقق قفزة في سنة 2011 بتسجيله 16,11 مليون دولار أي ما يفوق ثلاث أضعاف المرحلة السابقة، في حين لم تحقق نسبة مساهمة الناتج الفلاحي في الناتج المحلي نفس النجاح، حيث اتسمت بالتذبذب بل وحتى بالانخفاض في بعض المراحل، فبعد أن سجلت في خلال متوسط فترة 2000-2004 نسبة 9,1 بالمائة من مساهمة الناتج الفلاحي في الناتج المحلي الإجمالي، فقد انخفضت في خلال متوسط فترة 2005-2008 إلى 7,33 بالمائة فقط، ثم لتعود للارتفاع في سنة 2011 بنسبة وصلت في حدود 8,2 بالمائة، ورغم هذا الارتفاع الطفيف إلا أنه يبقى ضعيفا بالنسبة لمتوسط فترة 2004-2000 ، أما نصيب الفرد من الناتج الفلاحي، فقد حقق هو الآخر قفزة نتيجة الارتفاع الذي سبق ورأيناه في الناتج المحلي، حيث ارتفع من 174,6 دولار في متوسط فترة 2004-2000 إلى 280,75 دولار في خلال متوسط فترة 2008-2005 ثم ليبلغ ذروته في سنة 2011 بتسجيله ما يعادل 439 دولار، أي ما يعادل ضعفي الفترات السابقة، وهذا ما يؤكد لنا مدى فعالية القطاع الفلاحي والتطور الإيجابي الذي استطاعت بلوغها، في ضوء التحدي النمو السكاني الذي يكاد يكون من أخطر ما أرهق هذا القطاع، وستكون له عواقب أكثر خطورة، مستقبلا، مما هي عليه، إذا لم تأخذ الحكومة بعين الاعتبار من أجل تحقيق التوازن قبل فوات الأوان.

(3) تطور مؤشر الوفرة الغذائية والتغطية الغذائية في الجزائر

يمثل الجدول أدناه معدل تطور الوفرة الغذائية في الجزائر منذ سنة 2000 إلى ال 2011 باعتبارها فترة عرفت قفزة في مجال القطاع الفلاحي، حيث سجلت معدلات الوفرة الغذائية ارتفاعا مستمرا منذ مطلع سنة ال 2000 من 16 مليون طن وليرتفع بنفس الوتيرة حتى سنة 2006 حين سجلت 26 مليون طن ثم ليعرف تذبذبا في سنة ال 2007 حين انخفضت إلى 25 ألف طن و التي تزامنت مع ثاني أزمة العالمية للغذاء، ثم لتتحسن بعد ذلك مباشرة بفضل سياسة التجديد الريفي و الفلاحي حتى سنة ال 2013 حين بلغ ارتفاعها حتى ال 36 مليون طن، كلها مؤشرات تنبأ بالتحسن من حيث توفير الغذاء للسكان سواء من ناحية الإنتاج المحلي و حتى الواردات في ضوء تغطية العجز. أنظر إلى الجدول أدناه

جدول 28: تطور الوفرة الغذائية بالحجم (الطن) من 2000 إلى 2011

السنوات	الإنتاج الوطني	الواردات	الوفرة الغذائية	نسبة التغطية من الإنتاج الوطني
2000	9133812	7387655	16521467	55
2001	11488390	6869349	18357739	63
2002	11352317	8798204	20150521	56
2003	15760371	7924447	20150521	67
2004	17756851	8103798	25860649	69
2005	17865149	8503942	26369091	68
2006	18546662	7844663	26391235	70
2007	17505513	7999492	25505005	69
2008	16629515	9541821	26171336	64
2009	24571232	9217055	33788287	73
2010	25202217	8853123	34055340	74
2011	25394612	11559704	36954316	69

المصدر: وزارة الفلاحة والتنمية الريفية، تقرير حول مسار التجديد الفلاحي والريفي: عرض وآفاق، ماي 2012

(4) تطور معدل التغطية المحلية للاحتياجات الغذائية في الجزائر بالأرقام

إن أهم ما يمكن ملاحظته من خلال الجدول أدناه، هو التحسن المستمر في معدلات الإنتاج و الاكتفاء الذاتي للكثير من المنتجات الغذائية التي يحتاجها المستهلك الجزائري، حيث عرفت كل من فنة الحبوب و البطاطس و الخضار و الفواكه و اللحوم قفزة معتبرة في معدلات الإنتاج، ربما لا يبدو واضحا من حيث معدلات الاكتفاء الذاتي، و لهذا فقد وجدنا بأنه من الأصح إظهار هذا التحسن من حيث المردودية لهذه المنتجات و المتاح منها للاستهلاك في السوق المحلية، حتى تكون لنا صورة أوضح لهذا الإشكال و إبراز الجانب الايجابي الذي تناسى عنه الكثير من الباحثين في هذا الخصوص : (أنظر إلى التفاصيل في الجدول أدناه) :

اذ يمثل لنا الجدول أدناه تطور نسب الاكتفاء الذاتي للسلع الغذائية الأساسية في خلال الفترة (1970-2013)، باعتبارها فترة عرفت الكثير من التطورات في مجال إنتاج الغذاء بهدف تحقيق الأمن الغذائي لسكانها، والذي لا يمكن أن يتحقق إلا بالرفع أو التحسين من مستويات الاكتفاء الذاتي خاصة للمواد الأساسية من حبوب و خضار و فواكه و اللحوم و الحليب و مشتقاته و الأسماك و بيض المائدة ... الخ، باعتبارها الموارد الأكثر إقبالا عليها في الأسواق المحلية و الأكثر استهلاكاً.

و تحتل فنة الحبوب المرتبة الأولى من حيث الموارد الأكثر حاجة و الأكثر استهلاكاً في السوق المحلية، و الذي يكاد ملاحظة نسبة الإخفاق في محاولاتها في الرفع من مستويات الاكتفاء الذاتي فيها، حيث سجلت في خلال متوسط فترة 1970-1980 نسبة اكتفاء ذاتي قدر بـ %53,91، ثم لتعرف منذ تلك الفترة تدهورا و تراجعاً و صل إلى الـ %28,11 فقط في متوسط فترة 1981-1990 و إلى الـ %28,33 في خلال متوسط فترة 1991-2000 و ثم لتعرف متوسط فترة 2002-2013 تحسناً نسبياً من حيث نسبة اكتفاء ذاتي و الذي ارتفع إلى الـ %33,38 و التي تكاد نسباً جد ضعيفة تطرح الكثير من علامات الاستفهام في ظل الدعم الموجه لهذه الشعبة و الجهود المبذولة، ولكن هذا لا ينفي بأن مستوى إنتاج الغذاء قد تحسن نسبياً على ما كان عليه سابقاً، حيث سجل معدل الإنتاج في خلال متوسط فترة 2002-2013 ما يقرب 4056 ألف طن ، أي ما يعادل ضعفي متوسط فترة 1991-2000 بمعدل الإنتاج قدر بـ 2373 ألف طن فقط ، و ثلاثة أضعاف متوسط فترة 1970-1980 و التي كان فيها معدل الإنتاج لا يتجاوز الـ 1904 ألف،

و قد سجلت كل من فنة الفواكه و اللحوم و الأسماك معدلات إنتاج لا بأس بها، إلا نسبة الاكتفاء الذاتي فيها فقد اتسم بالتذبذب. أما الحليب فهو الآخر قد عرف تحسناً من حيث معدلات الإنتاج فيه بسبب نجاح سياسة دعم الإنتاج التي قامت الحكومة بتطبيقها، أما من ناحية نسبة الاكتفاء الذاتي فقد عرفت نوع من التذبذب و الانخفاض و ذلك بسبب المعوقات العملية و التقنية التي تعاني منها هذه الفنة بالتحديد.

أما فيما يخص الخضار فقد حققت نسب الاكتفاء الذاتي جد عالية ارتفعت من %95,26 في متوسط فترة 1970-1980 إلى الـ 98,31 في خلال متوسط فترة 1991-2000، و لم يتوقف هنا بل باشر في تسجيل النجاح حتى بلغ ذروته في متوسط فترة 2002-2013 حين سجل الـ %99,69 ، و التي تكاد نسبة جد عالية بالمقارنة مع فنة الحبوب. و بيض المائدة هو الآخر قد سجل تحسناً من حيث الإنتاج و حتى في معدلات الاكتفاء الذاتي فيها، حيث انتقلت نسبة الاكتفاء الذاتي للبيض من %43,24 في خلال متوسط فترة 1970-1980 إلى الـ 99,77 في خلال متوسط فترة 2002-2013 و التي تعد نسبة جد عالية هي الأخرى.

جدول 29: تطور نسب الاكتفاء الذاتي للملح الغذائية الأساسية خلال الفترة (2013-1970) الوحدة : ألف طن

الفترة الزمنية و البيان/ المنتج	متوسط الفترة 1980-1970			متوسط الفترة 1981-1990			متوسط فترة 2001-1991			متوسط 2013-2002		
	الإنتاج	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي	الإنتاج	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي	الإنتاج	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي	الإنتاج	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي %
جملة الحبوب	1904	3532	53,91	1817	6465	28,11	2373	8377	28,33	4056	12154	33,38
القمح	1331	2776	47,95	1027	4486	22,89	1557	6095	25,55	2656	8073	32,90
البطاطس	418	529	79,02	719	940	76,49	1053	1178	89,39	3064	3184	96,22
الزيوت النباتية	45	168	26,79	46	342	13,45	72	512	14,06	.	.	.
الخضر	663	696	95,26	1415	1545	91,59	2498	2541	98,31	7889	7913	99,69
الفواكه	1487	1362	109,18	1053	1071	98,32	1267	1277	99,22	2588	3042	85,09
اللحوم	164	171	95,91	350	377	92,84	540	562	96,09	504	566	89,10
اللحوم الحمراء	126	133	94,74	205	232	88,36	319	341	93,55	249	311	80,22
لحوم الدجاج	38	38	100,00	145	245	59,18	211	211	100,00	254	254	99,93
الدهون الحيوانية	3	53	5,66	5	116	4,31	8	82	9,76	68	744	9,20
الحليب ومشتقاته	662	1111	59,59	901	2284	39,45	1212	3038	39,89	2531	4941	51,22
البيض	16	37	43,24	72	104	69,23	108	110	98,18	220	221	99,77
الأسماك	35	62	56,45	77	117	65,81	99	106	93,40	123	148	83,44
البقول الجافة	55	88	62,50	47	150	31,33	45	195	23,08	67	254	26,45
السكر	7	376	1,86	7	677	1,03	2	768	0,26	.	1121	.
المنبهات	.	43	.	.	80	.	.	98	.	.	.	.
القهوة	.	37	.	.	71	.	.	85	.	.	.	.
التوابل	4	9	44,44	6	12	50,00	7	12	58,33	.	.	.
المشروبات الحولية	552	65	849,23	172	72	238,89	92	93	98,92	.	.	.

المصدر: من إعداد الباحثة اعتماد على معطيات F.A.O : STAT, Réseau internet

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (30)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (32)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2012.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (34)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2014.

(5) تطور مؤشرات نقص التغذية والجوع في الجزائر

فعلی الرغم من اختلاف المؤشرات إلا أنها توضح لنا التحسن الملحوظ في مؤشرات ناقصي التغذية و الجوع في الجزائر، إذ نلاحظ في مؤشر الجوع (0-100 سنة) قد انخفض من 6,4 بالمائة في سنة 1990 إلى 5 < بالمائة في سنة 2012، إلى نسبة السكان ناقصي التغذية و التي تمثل فقط 4 % في متوسط فترة 2006-2008 من عدد السكان الإجمالي، كلها نتيجة ارتفاع المداخيل، وتحسن الظروف الاجتماعية للسكان والمساعدات التي توفرها الحكومة لدوي الدخل المحدود، وخفضها على الدعم للسلع الغذائية الأساسية حتى تكون في متناول الجميع. أنظر إلى الجدول أدناه:

جدول 30: مؤشر نقص التغذية و الجوع في الجزائر خلال فترة 1990-2012

مؤشر الجوع (0-100)%		نسبة الأطفال الوفيات دون الخامسة %	نسبة الأطفال دون الخامسة ناقصي الوزن %	نسبة السكان ناقصي التغذية %	البيانات
2012	1990	2010	2010-2005	2008-2006	الجزائر
< 5	6,4	3,6	3	4	

المصدر: أوضاع الأمن الغذائي العربي، تقرير المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2012، ص3.

(6) مؤشرات التنمية البشرية في الجزائر (1975-2005): 110

فمن خلال تقرير الأمم المتحدة في موز قطري لسنة 2016، فقد صنفت الجزائر ضمن البلدان العشرين التي خفضت بصفة كبيرة عجزها في مؤشر التنمية البشرية بين عامي 1990 و 2015، حيث سجلت حسب آخر تقرير للتنمية البشرية (2015) الذي يصدره برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، في المرتبة 83 (من بين 185 بلداً في العالم) بمعدل تنمية بشرية يبلغ 0,736، بعدما كانت تحتل المرتبة 104 في سنة 2005، بمعدل تنمية بشرية يبلغ 0.733. بسبب السياسات التي أخذت الحكومة بتطبيقها منذ نهاية سنوات التسعينيات، حين كثفت سياستها المتعلقة بالتنمية الاجتماعية ومكافحة الفقر، وهو ما سمح لها بتحسين الظروف المعيشية للسكان بصفة عامة وتحقيق خفض غير مسبوق للفقر بصفة خاصة.

جدول 31: تطور معدل التنمية البشرية في الجزائر (1975-2005)

2015	2005	2000	1995	1990	1985	1980	1975	السنوات
0,736	0,733	0,702	0,672	0,652	0,613	0,562	0,511	معدل التنمية البشرية

Source : Humain Report Développement (2007-2008), United Nation Développement Program, New York,

موجز قطري للجزائر، تقرير الأمم المتحدة، ص18.

ومع ذلك، يواجه نموذج التنمية الذي سمح فعلياً بخفض الفقر بصورة ملحوظة، صعوبات في الحد من أوجه التفاوت الاجتماعي والإقليمي. ويشير التباين بين معدلات الفقر أن مكاسب النمو لا توزع بصفة عادلة بين مختلف الأقاليم.

ففي الجزائر، هناك المناطق الساحلية والحضرية الكبرى في الشمال التي تتميز بالديناميكية، وتتركز فيها الأنشطة الاقتصادية وتأثرها بالفقر أقل حدة، والمناطق الواقعة في الجنوب التي تتميز بالجفاف وتضم أغلبية السكان الذين يعيشون تحت مستوى الفقر.

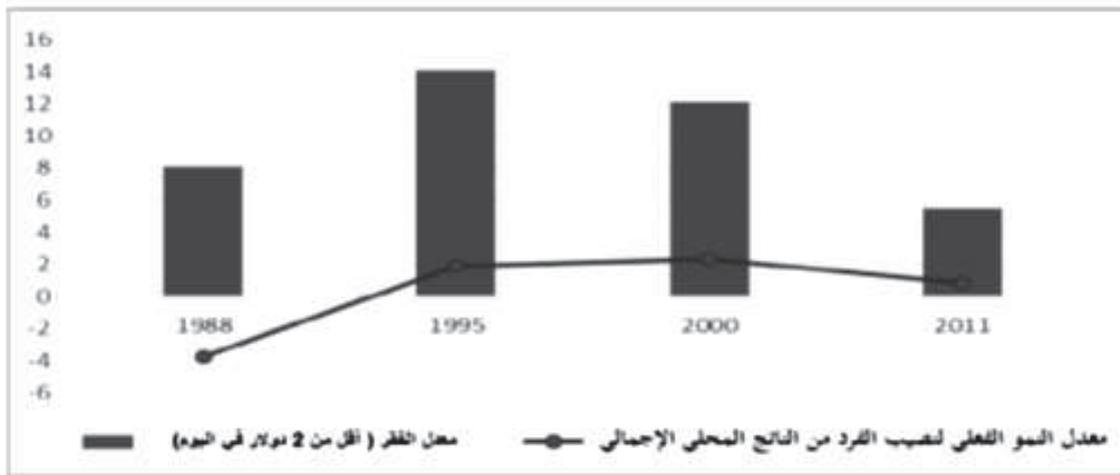
110 أ. بومعروف إلياس جامعة سطيف، أ.د. عماري عمار جامعة سطيف، من أجل تنمية صحية مستدامة في الجزائر، مجلة الباحث، عدد 07، 2010-2009، ص34.

ويُبين توزيع النفقات الشهرية للأسر المعيشية المتكونة من شخص إلى شخصين فوارق واضحة بين الساحل والصحراء على سبيل المثال. **(موجز قطري للجزائر، تقرير الأمم المتحدة، ص18)**. والجدول أدناه يظهر لنا تطور معدل التنمية البشرية في الجزائر خلال سنوات 1975-2015.

(7) تراجع معدلات الفقر في الجزائر¹¹¹

لقد أحرزت الجزائر تقدما في عدد من المؤشرات الاجتماعية على مدى العقد الماضي. وانخفض خط الفقر من 14.1 في المائة في عام 1995 إلى 12.1 في المائة في عام 2000، ليصل إلى 6.8 في المائة في عام 2004، وهو ما يمثل تحولا من 4 ملايين إلى 2.2 مليون نسمة، ثم لينتقل إلى 5,7 في المائة في عام 2011، وتراجعت نسبة السكان الذين يعيشون على أقل من دولارين في اليوم من حيث تكافؤ القوة الشرائية التي بلغت 8.1 في المائة في عام 1988 إلى 5 في المائة عام 2011 بعد أن كان حدها الأقصى في عام 1995 بـ 14.1 في المائة. أنظر إلى الشكل أدناه:

رسم توضيحي 30: انتشار الفقر في الجزائر 1988-2011



المصدر: بيانات قدمها الديوان الوطني للإحصائيات

ويأتي هذا التقدم نتيجة لتنفيذ استراتيجية للتنمية الاجتماعية وزيادة النفقات العامة، ولا سيما التحويلات الاجتماعية، التي تصل إلى حد كبير قدره 10 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي بين عامي 2007 و2009. ويمكن ملاحظة أن فإن انتشار الفقر أكثر وضوحا في المناطق الريفية منه في المناطق الحضرية، وهو ما يبرر الجهود الكبيرة المبذولة، ولا سيما من خلال مشاريع التنمية الريفية المحلية، فضلا عن برامج محددة لصالح مناطق السهول، والجنوب والجبال، بهدف إعادة تأهيل البيئات الطبيعية، وتعزيز الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، من أجل تحسين الظروف المعيشية لسكان الريف.

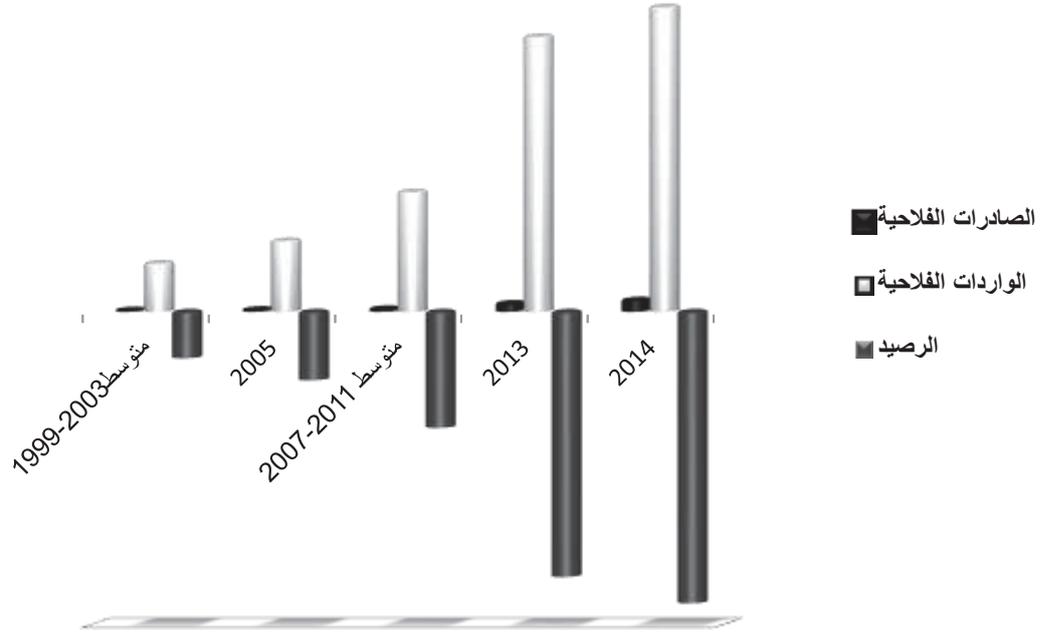
(8) تطور الميزان التجاري الزراعية في الجزائر 1999-2014

تمثل الواردات الزراعية لمتوسط فترة 1999-2003 ما يعادل نسبة 56,83 بالمائة من مجموع الواردات لنفس الفترة، و لتتخف بعد ذلك في خلال متوسط فترة 2007-2011 بنسبة قدرت بـ 35,27 بالمائة من مجموع الواردات لنفس الفترة بسبب التحسن في أداء العمليات الزراعية وزيادة الدعم في هذا القطاع، ثم ليرتفع مرة في سنة 2014 بنسبة قدرت بـ 49,48 بالمائة من مجموع الواردات، على الرغم من التحسن الكبير الذي حققه القطاع الفلاحي لنفس تلك الفترة، و الأمر الذي يمكن

¹¹¹ Source : CADRE PROGRAMMATION PAR PAYS ALGERIE (2013 – 2016), Décembre 2012 (mouture 2 – soumise à validation)

تفسيره بعامل ارتفاع معدلات الطلب على تلك السلع الغذائية، مقابل محدودية الموارد. في حين سجلت الصادرات الزراعية، ضعفا شديدا في معدلاتها، حيث سجلت الصادرات الزراعية نسبة لا تتجاوز 0,89 بالمائة في خلال متوسط فترة 1999-2003، وهي نسبة جد ضعيفة، و لم تتوقف هنا بل واصلت في الانخفاض حتى وصلت في خلال متوسط فترة 2007-2011 في حدود 0,62 بالمائة فقط، ثم لترتفع في سنة 2014 إلى 1,74 بالمائة. أما من ناحية حساب الرصيد، فقد كان الهدف منه إيضاح ما تمثله الواردات الغذائية من ثقل في الفاتورة، مسجلة ما يعادل 30 أضعاف ما تصدره لنفس السنة، والتي أصبحت مؤخرا تخضع للضغوطات الخارجية، من ارتفاع أسعار المواد الغذائية في السوق العالمية. أنظر إلى الشكل أدناه:

تطور الميزان التجاري الفلاحي في الجزائر خلال فترة 1999-2014 (بالمليون دولار أمريكي)



المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015/2007. / المجلد رقم 19، الخرطوم، ديسمبر 1999
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (30)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2014

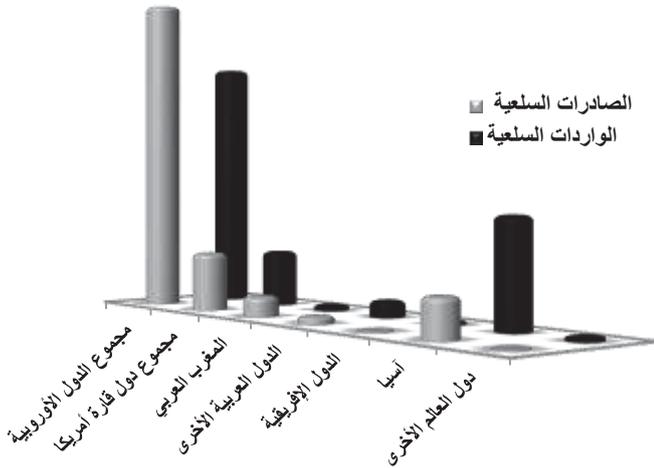
(9) بنية التبادلات الخارجية للسلع الزراعية في الجزائر:

والذي سنقوم من خلاله بقياس مدى توازن التبادلات التجارية الزراعية في الجزائر وذلك من خلال عرض كل من، توزيع صادرات و واردات الجزائر السلعية حسب المناطق الجغرافية خلال الفترة (1991-2015).

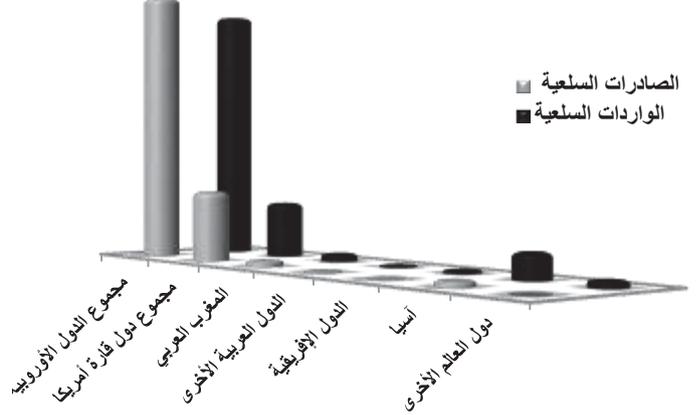
فمن ناحية الجدول أدناه أهم الدول التي تتعامل مع الجزائر في معاملاتها التجارية الخارجية من أجل سد احتياجاتها و حتى من التصدير، و لهذا نلاحظ أن الجزائر من حيث الواردات فقد كانت تعتمد بنسبة 71,8 بالمائة من سلعها المستوردة من أوروبا في سنة 1991 و هي نسبة تمثل الأغلبية العظمى، ولتليها قارة أمريكا التي سجلت نسبة 19,7 بالمائة، في حين تستورد فقط 1,6 من قارة آسيا و 1,9 بالمائة من مجموع الدول العربية و 0,1 بالمائة من إفريقيا لنفس السنة، الأمر الذي يمكن تفسيره بالضعف الشديد بل و حتى القريب من المعدوم في معاملاتها مع الدول المجاورة خاصة إلى ضعف المبادلات السلعية مع الدول العربية عامة، و بالتالي فأين هو التكامل العربي الذي لا طالما سعت الدول العربية في بلوغه من خلال انعقاد الكثير من المؤتمرات و الندوات الدولية و التي سبق و تطرقنا إليها في الفصل الثاني. ثم لتسجل في سنة 2015 تباين وحتى نوعا في الاختلاف في معدلات الاستيراد حسب المناطق الجغرافية العالمية حيث بلغت نسبة الواردات مع مجمل الدول الأوروبية نسبة 56,6 بالمائة، و بالتالي فقد سجلت نوع الانخفاض بنسبة 15,2 في المقارنة مع سنة 1991، وقارة أمريكا بنسبة 12,6 بالمائة لنفس السنة، ثم لتسجل معدل استيراد من مجموع الدول العربية ارتفاع قدر ب 3,1 بالمائة، أي ما يعادل 5 بالمائة، وإلى 0.7 مع دول إفريقيا، أما قارة آسيا فقد عرفت قفزة وصلت في حدود 24,1 بالمائة لنفس السنة.

رسم توضيحي 31: المقارنة بين معدلات التصدير و الاستيراد السلعي حسب القارات خلال فترة 1991-2015

المقارنة بين معدلات التصدير و الاستيراد السلعي حسب القارات خلال فترة 2015



المقارنة بين معدلات التصدير و الاستيراد السلعي حسب القارات خلال فترة 1991



	مجموع الدول الأوروبية	مجموع دول قارة أمريكا	المغرب العربي	الدول العربية الأخرى	الدول الإفريقية	آسيا	دول العالم الأخرى
الصادرات السلعية	71,7	13,1	4,5	1,6	0,2	8,7	0,2
الواردات السلعية	56,6	12,6	1,3	3,7	0,7	24,1	1

المصدر : الديوان الوطني للإحصاء : المجموعة الإحصائية السنوية للجزائر، الأعداد من 16 إلى 46

أما من ناحية التصدير، نلاحظ بأن الجزائر لا تصدر إلى أوروبا فرنسا خاصة، حيث بلغت معدلات التصدير لأوروبا نسبة 71,3 في سنة 1991، و 19,7 بالمائة لدول قارة أمريكا في حين لا تصدر إلا 1,9 بالمائة لمجموع الدول العربية و 0,1 لدول إفريقيا لنفس السنة السابقة، أما في سنة 2015 فلم يكن هناك اختلاف من حيث معدلات التصدير لكل من أوروبا نسبة 66,3 بالمائة و أمريكا 13,1 بالمائة و مجموع الدول العربية 6,1 بالمائة، ربما نلاحظ بعض التحسن هنا لكنها نسبة تبقى جد ضعيفة مع الدول الأوروبية و الأمريكية، أما إفريقيا فلم تتجاوز نسبتها ال 0,2 بالمائة. الأمر الذي يمكن تفسيره بأن الجزائر بالضعف في التبادلات السلعية مع الدول العربية المجاورة من جهة وإلى عدم وجود تماسك وتوازن في التبادلات.

(10) قياس وتحليل تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015

فمن خلال الجدول أدناه نلاحظ أن الفجوة لا تزال واسعة لكل من الحبوب والبقول الجافة والحليب ومشتقاته والزيوت النباتية والدهون الحيوانية وحتى الأسماك. و لهذا فقد صنفت الجزائر من ضمن الدول العشر الأولى المستوردة للقمح والحبوب الثانوية في العالم خلال فترة 1991-1988¹¹²، حيث ارتفعت معدلات واردات الحبوب في خلال متوسط فترة 1970-1980 إلى 1830 ألف طن من جملة الحبوب وبمعدل الفجوة وصلت إلى ما يعادل 51,24 بالمائة تمثل نسبة القمح الأغلبية العظمى

¹¹² ABDELHAMID BEN CHARIF et AUTRE : La Filière Blé En Algérie (Le Blé , La Semoule et le Pain) Edition Karthola , PARIS 1996 .

بمعدل واردات 1579 ألف أي ما يعادل 56 بالمائة من معدل الفجوة ، ثم لتزداد الفوارق في معدلاتها حتى سجلت في خلال متوسط فترة 1981-1990 ما يعادل 4638 ألف طن من جملة الحبوب المستوردة بمعدل فجوة وصل إلى ال 71,74 بالمائة تمثل نسبة القمح 3499 ألف طن من جملة واردات الحبوب أي ما يعادل معدل فجوة وصل إلى حدود 78 بالمائة، و لم تتوقف هنا بل حافظت على معدلاتها إذ استقر معدل الفجوة لجملة الحبوب على نسبة 70,3 بالمائة دون أن تنخفض فئة القمح هي الأخرى عن 71,55 بالمائة من معدل الفجوة فيها، لكن هذا لا ينفى الارتفاع المستمر في معدلات الإنتاج و إنما عامل الزيادة السكانية و ما يترتب عنه من ارتفاع في معدلات الاستهلاك و تنوعه كلها ساهمت في توسع الفجوة لهذا الفئة، ثم لتعرف في خلال متوسط فترة 2002-2013 نوع من الانخفاض في معدلات الفجوة دون أن تنخفض معدل الواردات لتلك الفئة حيث سجلت ما يعادل 8105,91 ألف طن من مجموع الحبوب و 5425,53 لفئة القمح و بمعدل فجوة 66,62 بالمائة لمجموع الحبوب و 67,1 بالمائة لفئة القمح لنفس متوسط الفترة، بفعل الانجازات الايجابية لهذا القطاع حيث ارتفعت متوسط الإنتاج المحلي من الحبوب في خلال لفترة (2002-2013) ب 4056,55 ألف طن مسجلا بذلك زيادة في الإنتاج بنحو 16,84 بالمائة عن متوسط الفترة (1991-2001) ونحو 22 بالمائة عن متوسط الفترة (1981-1990) و 21,53 عن متوسط فترة (1970-1980)، أما من ناحية الفجوة، فقد فسرها دوي الاختصاص في هذا المجال بتركيز فئة كبيرة من السكان (دوي الدخل المحدود) على استهلاك الحبوب خاصة بسبب ارتفاع أسعار المنتجات الحيوانية و الخضار و الفواكه و الأسماك.

ثم لتحتل السكر المرتبة الثانية من ناحية الفجوة، حيث سجلت في خلال متوسط فترة 1970-1980 معدل فجوة ب99,47 بالمائة من معدل الفجوة و لترتفع إلى حدود 105,02 بالمائة، بسبب ارتفاع معدلات استهلاك المشروبات و الحلويات... إلى غيرها، حتى أنها لم تتوقف هنا بل حافظت هذا المنتج على ذلك الفشل في خفضها، حتى سجلت في خلال متوسط فترة 1991-2001 معدل فجوة 103 بالمائة، كلها معدلات تبين لنا نسبة الفشل و الضعف في معدلات الإنتاج بل و حتى درجة الإهمال و اللامبالاة لهذه الفئة مما يجعلها عرضة للضغط الخارجي من ارتفاع للأسعار.

و لتحتل فئة الحليب و مشتقاته بعد ذلك المرتبة الثالثة من ناحية ارتفاع معدلات الواردات فيها، حيث ارتفعت معدلات الفجوة في خلال متوسط فترة 1970-1980 من 39,87 بالمائة إلى ال 60,55 بالمائة في خلال متوسط فترة 1981-1990، بسبب تحسن القدرة الشرائية للمستهلك و ارتفاع معدلات الإقبال عليها في هذه الفترة، ثم لتتخفض تلك الفجوة في خلال متوسط فترة 2002-2013 لتسجل معدل 48,78 بالمائة، بسبب نجاح سياسة دعم الإنتاج التي قامت الحكومة بتطبيقها في تلك الفترة. و نفس الشيء حدث مع كل من اللحوم الحمراء و التي ارتفعت فجوتها من 5,26 بالمائة في خلال متوسط فترة 1970-1980 إلى ال 11,64 بالمائة في خلال متوسط فترة 1981-1991 و لم تتوقف هنا بل لتبلغ ذروتها في خلال متوسط فترة 2002-2013 بتسجيلها معدل فجوة وصل في حدود 19,78 بالمائة. و الدهون الحيوانية التي عرفت خلا واضحا من حيث معدلات الفجوة فيها و التي سجلت في خلال متوسط فترة 1970-1980 نسبة 94,34 بالمائة و لترتفع إلى حدود 95,69 بالمائة في متوسط فترة 1981-1991 ثم لتتخفض بعض الشيء إلى حدود 90,8 بالمائة في متوسط

فترة 2002-2013، وكذا الزيوت النباتية التي لم تعرف أي تحسن في معدلاتها حيث سجلت هي الأخرى معدل فجوة قدر ب 81,55 بالمائة في متوسط فترة 1970-1980 و 77,93 بالمائة في متوسط فترة 1991-2001، الأمر الذي أصبح يستدعي بدل جهودا أكبر من طرف الحكومة من أجل الخروج من دائر الفجوة، والتي أصبحت مؤخرا قضية أمن الدول من الهيمنة الخارجية..

نفس الشيء بالنسبة للبطاطس و الخضار و الفواكه و الحليب و الأسماك و التي تميزت بمعدلات تصدير ضعيفة جدا بالمقارنة مع ما تستورده، أما بالنسبة للزيوت النباتية و اللحوم بشتى أنواعها و البقول و السكر و القهوة و المنبهات، تبقى معدلاتها شبه معدومة، الأمر الذي يمكن تفسيره بتقهقر الإنتاج الزراعي (وربما حتى الجودة) من جهة و إلى ضعف التبادلات التجارية الزراعية من جهة أخرى. أنظر إلى الجدول أنناه يوضح لنا تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015:

جدول 32: تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015 (الوحدة: ألف طن)

الفترة الزمنية و البيان / المنتجات	متوسط الفترة 1980-1970	متوسط الفترة 1981-1990	متوسط فترة 2001-1991	متوسط فترة 2013-2002
جملة الحبوب	51,24	71,74	70,3	66,62
القمح	56,8	78	71,55	67,10
البطاطس	21,74	22,98	10,61	3,78
الزيوت النباتية	81,55	95,03	77,93	-
الخضر	4,74	8,41	1,69	0,31
الفواكه	-9,25	1,3	0,78	14,91
اللحوم	4,09	7,16	3,91	10,90
اللحوم الحمراء	5,26	11,64	6,45	19,78
لحوم الدجاج	0	0	0	0,07
الدهون الحيوانية	94,34	95,69	90,24	90,80
الحليب ومشتقاته	39,87	60,55	60,04	48,78
البيض	40,54	30,77	1,81	0,23
الأسماك	43,55	34,19	6,6	16,56
البقول الجافة	42,04	70,67	73,84	73,55
السكر	99,47	105,02	103	.

المصدر: من إعداد الباحثة، اعتمادا على معطيات: F.A.O : STAT , Reseau internet
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (30)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010

(11) تطور أسعار السلع الغذائية في الجزائر

فبعد أن قمنا بتحديد الفجوة في النقاط السابقة، فقد وجدنا أنه من الضروري أن نقوم بعرض جدول يحصر لنا تطور أسعار السلع الغذائية بالتجزئة للمواد الغذائية ذات الاستهلاك الواسع من طرف الأفراد المجتمع في السوق المحلي الجزائري: أنظر إلى الجدول أدناه:

جدول 33: الأسعار المتوسطة السنوية للبيع بالتجزئة في مدينة الجزائر

وحدة السعر : د.ج.

2015	2014	2013	2012	الوحدة	التصنيف
25,00	25,00	25,00	25,00	كيس	حليب طازج (01 لتر)
965,90	937,11	880,80	757,56	كغ	زبدة مجهزة أو بالجملة
250,45	255,51	260,76	259,23	فارورة	زيت المائدة فريديور (2 لتر)
182,86	255,07	213,09	149,55	كغ	فاصولياء يابسة بيضاء
58,11	53,80	40,16	55,53	كغ	البطاطا
69,54	44,34	50,18	52,21	كغ	بصل يابس
84,53	76,34	72,25	76,39	كغ	طماطم عادية
138,39	127,45	132,49	126,88	كغ	برتقال طومسون
424,78	411,75	343,48	317,15	كغ	عرجون نمور
95,22	95,45	96,52	97,96	علبة	سكر قلمعة (01 كغ)
85,91	84,68	84,88	86,02	كيس	سكر ميلور (01 كغ)
1 167,74	1 126,5 ₄	1 126,54	1 126,54	كيس	دقيق الفصح (25 كغ)
109,35	92,86	90,41	86,08	كغ	كسكس صناعي (01 كغ)
43,52	42,14	42,13	39,87	500 غ	عجائن غذائية معكرونة
1 400,30	1 392,2 ₇	1 357,22	1 216,28	كغ	شريحة لحم البقر
890,51	866,98	841,66	792,60	كغ	لحم بقرى بالعظم
1 436,39	1 402,6 ₃	1 378,52	1 205,05	كغ	لحم الغنم
319,19	296,38	293,47	330,89	كغ	دجاج منزوع الأحشاء
9,70	11,05	10,53	10,06	وحدة	البيض (الوحدة)
438,54	388,92	354,58	291,02	كغ	سردين طازج
150,66	145,64	145,17	144,75	علبة	قهوة مطحونة (250 غ)

المصدر : النيبان الوطني للإحصائيات

ملاحظة: يتعلق الأمر بقائمة جديدة للمنتجات مقارنة بتلك التي صدرت في النشرات السابقة و هذا بناء على حساب الرقم الاستدلالي للأسعار عند الاستهلاك و القاعدة الجديدة 100: 2001.

Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique, l'Algérie e, chiffre, Résultats 2013-2015, N°46.

Date d'Édition 2016, P65.

نلاحظ من خلال الجدول أعلاه، الدعم المستمر من قبل الحكومة للسلع الأساسية من الحليب و السكر و الدقيق، و التي حافظت على أسعارها طيلة الفترة المدروسة في الجدول (و التي تتراوح منذ سنة 2012 إلى سنة 2015)، باعتبارها فترة حساسة تعرضت لمجموعة من الضغوطات نذكر منها أزمة البنترول لسنة 2015 وارتفاع السلع العالمية لتلك الفئة من المواد الغذائية، و التي لم تتوقف عن الارتفاع منذ أزمة 2007 إلى يومنا، و هذه مجموعة من المرسومات التنفيذية في تحديد الأسعار الأساسية المدعومة من طرف الحكومة:

جدول 34: المواد الاستهلاكية المقننة

المادة	المسعر القانوني (دج) للمستهلك	الوحدة	المرسوم التنفيذي
سميد عادي	900,00	25 كغ	رقم 402/07 المؤرخ في 2007/12/25 الذي يحدد أسعار سميد القمح الصلب عند الإنتاج و في مختلف مراحل توزيعه (المادة 06).
سميد رفيع	1000,00	25 كغ	
دقيق الخبزة	2180,00	01 قنطار	رقم 132/96 المؤرخ في 13/04/1996 الذي يتضمن تحديد أسعار الدقيق و الخبز في مختلف مراحل التوزيع (المادة 01)
خبز عادي	7,50	وحدة 250 غ	رقم 132/96 المؤرخ في 13/04/1996 الذي يتضمن تحديد أسعار الدقيق و الخبز في مختلف مراحل التوزيع (المادتين 02 و 03)
خبز محسن	8,50	وحدة 250 غ	
حليب مبستر	25,00	كيس 01 لتر	رقم 50/01 المؤرخ في 2001/02/12 والذي يتضمن تحديد أسعار الحليب المبستر و الموضب في أكياس عند الإنتاج و في مختلف مراحل التوزيع (المادة 01)
سكر أبيض	90,00 غير موضب 95,00 موضب	1 كغ	رقم 108/11 المؤرخ في 2011/03/06 الذي يحدد السعر الأقصى عند الاستهلاك و كذا هوامش الربح القصوى عند الإنتاج و الاستيراد و عند التوزيع بالجملة و التجزئة لمعاني الزيت الغذائي المكرر العادي و السكر الأبيض (المادة 02)
زيت غذائية	600,00	5 ل	
	250,00	2 ل	
	125,00	1 ل	
غز البوتان	200,00	حمولة 13 كغ	رقم 06/06 المؤرخ في 2006/11/09 و الذي يتضمن تحديد أسعار البيع عند دخول النفط الخام المصفاة، حدود الربح عند التوزيع و أسعار بيع المنتجات البترولية الموجهة للاستهلاك في السوق الوطنية (المادة 07)

Source : <http://www.drcbatna.dz/index.php/regulation-marche/86-les-principaux-dossiers-de-la-drc/regulation-du-marche/114-produits?tmpl=component&pr...>

أما فيما يخص الخضار، كما رأينا سابقا، فقد استطاعت الجهود المبذولة في مجال الفلاحة لتلك الفئة، من تحقيق معدلات اكتفاء ذاتي جد مرتفع طيلة مسيرتها التتموية، و لهذا لم تتأثر تلك الفئة بالضغوط الخارجية، حتى أنها قد حافظت على أسعارها، نأخذ على سبيل المثال البطاطس و التي كان سعرها في سنة 2012 يعادل 55,55 دج و ليحافظ على سعره ب 58,11 دج فقط في سنة 2015، و البصل الذي لم يرتفع إلا قليلا، حيث ارتفع من 52 دج في سنة 2012 إلى 69 دج في سنة 2015، و الطماطم هي الأخرى لم ترفع كثيرا عن 76 دج في سنة 2012 إلى 84 دج في سنة 2015. أما فئة اللحوم الحمراء، فقد ارتفعت في غضون أربع سنوات فقط من 1216 دج لفئة لحم البقر في سنة 2012 إلى 1400 دج في سنة 2015، و لحم الغنم هو الآخر ارتفع من 1205 دج في سنة 2012 إلى 1436 دج في سنة 2015، و نفس الشيء للبقول و القهوة و التمر و الدهون و غيرها كل عرفت نوع من الارتفاع. وذلك نتيجة لعامل:

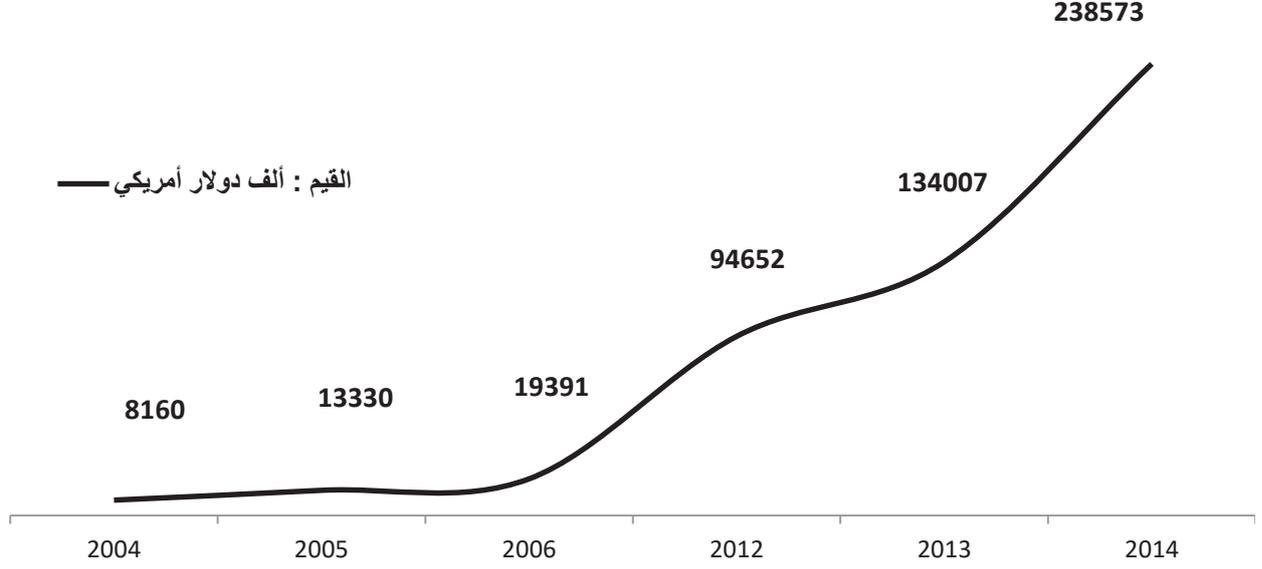
إلى ارتفاع تكلفة إنتاج الغذاء في الجزائر

"تعتبر تكلفة إنتاج السلع الغذائية المحدد الرئيسي لأسعارها فيما بعد، وبالتالي تؤثر في قدرات المستهلكين بشكل كبير إذا كانت مرتفعة فتحد من قدرتهم على الحصول على احتياجاتهم من المواد الغذائية. و لهذا يعود ارتفاع تكاليف إنتاج السلع الغذائية لمجموعة من العوامل أهمها:

- ارتفاع أسعار مدخلات العملية الإنتاجية من المواد الأولية.
- ارتفاع تكاليف اليد العاملة.

■ الاعتماد على مدخلات مستوردة بالعملية الصعبة¹¹³.

رسم توضيحي 32: تطور قيمة جرارات في الجزائر



المصدر: من إعداد الباحثة اعتمادا على معطيات:

الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (27)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (30)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (32)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2012.
الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (34)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2014.

خاتمة الفصل

لقد قمنا من خلال هذا الفصل بالعرض الكمي لمختلف المنتجات أفلأحي، النباتي و الحيواني و حتى الصيد البحري، و التي استنتجنا من خلالها درجة النجاحات المبهرة في معدلات الإنتاج، إذ تضاعف معدل إنتاج الزراعي أربع مرات عما كانت عليه سابقا، بل وحتى أنها قد حققت نسباً جد عالية في معدلات الاكتفاء الذاتي لبعض من تلك المنتجات الزراعية، ثم لنقوم بعد ذلك بحصر الفجوة الغذائية في مجموعة من المنتجات الأساسية و التي مست كل من فئة الحبوب بشكل خاص و السكر و الحليب و مشتقاته و اللحوم و الدهون وكذا الزيوت النباتية بشكل عام، ليس بسبب ضعف أداء القطاع أفلأحي و إنما في "تفاقم إشكالية الاختلال فيما بين احتياجات السكان المتزايدة من السلع و المنتجات الزراعية... و ليظل متوسط إنتاج الغذاء بالنسبة للفرد الواحد دون أي تحسين، بسبب مضاعفة عدد السكان خلال ثلاثة و عشرين عاما (1970-1993)¹¹⁴"، مما ساهم في إخفاء لذلك القطاع، و بالتحديد منذ فترة التسعينات. ثم إلى ضعف المبادلات التجارية الفلاحية التي اتسمت بعدم التوازن من جهة، و إلى ارتفاع تكلفة إنتاج الغذاء، الذي ساهم بدوره إلى الرفع من أسعار تلك المواد الغذائية في الأسواق المحلية الأمر الذي كان له تأثير على القدرة الشرائية في الفترة الأخيرة من جهة أخرى.

¹¹³طويجيني زين العايدين، نفس المصدر، ص10.

¹¹⁴ محمد السيد عبد السلام: الأمن الغذائي للوطن العربي، سلسلة عالم المعرفة230، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، فبراير1998، الكويت، ص39.

خاتمة عامة

خاتمة عامة

كما جاء في المقدمة أعلاه، لقد انطلقت الدراسة من الفكرة الأساسية الشائعة في الأوساط المهتمة بمسألة النمو السكاني واستراتيجية الأمن الغذائي، والتي مفادها أنّ الجزائر المستقلة لم تنجح في سياستها الفلاحية لتغطية حاجيات السكان.

يرتكز هذا الاعتقاد على فكرتين داغمتين لهذا المنظور، احدهما تاريخية: وهي أنّ الجزائر في العهد الاستعماري كانت تصدر عدد من المنتجات الفلاحية بما يوحي أنّ كان هناك اكتفاء ذاتي غذائي كاف مادام كان هناك تصدير. والفكرة الثانية هي أنّ الدليل على فشل السياسات الفلاحية الغذائية هو مستوى فاتورة الاستيراد الغذائي الحالي المرتفعة جدا.

الأ أنّ التحاليل الكمية والنوعية التي سمحت بها المعطيات المتوفرة في مجالي الحركة السكانية وتطور الانتاج والمنتجات الغذائية كما ونوعا منذ الاستقلال، غيرت جذريا من هذا الاعتقاد.

ففيما يخص الحركة الديمغرافية فإنّ النمو العددي للسكان الحاصل منذ الاستقلال لم يسبق له مثيل، إذ تضاعف عدد السكان أكثر من أربع مرات خلال نصف قرن فقط، للمقارنة فإنّ عدد السكان فرنسا تضاعف مرتين خلال قرنين ونصف القرن من الزمن. وفي المقابل، لم يتضاعف الانتاج والإنتاجية للمواد الزراعية الغذائية، الأ مرتين فقط.

أما فيما يخص ويتعلق بالتصدير الزراعي الغذائي في عهد الاستعمار، فإنه كان يتم على حساب تغذية السكان الجزائريين مراعيًا فقط الفائدة للرأسمال الكولونيالي.

كثيرا ما كان يحدث أنّ المزارعين الاستعماريين يصدر كميات كبيرة من المنتجات الزراعية في الوقت الذي تنتشر فيه المجاعات الهالكة لعدد كبير من السكان والأوبئة المتفشية في المجتمع الجزائري بسبب سوء التغذية المزمنة.

الاستنتاج الأول: هو أنّ الغلط في فكرة فشل الجزائر المستقلة في الاستجابة الى تغذية سكانها نابع من المقارنة بين سياستين متعارضتين تماما. فإذا كان الهدف الوحيد للرأسمال الاستعماري هو الربح ولو على حساب تغذية وصحة السكان الجزائريين، ففي المناقض تماما ما فتأت السياسة الجزائرية منذ الاستقلال في جمع وتوجيه كل الموارد المتاحة قصد الرفع من مستوى التغذية وتحسين الأوضاع الصحية للمجتمع كله.

فالنقص في التغذية المتراكم عند الجزائريين لمدة أكثر من خمسة أجيال، عانوا من سياسة الأهالي "الأنديجينا" والتفكير الى حدّ الهلاك في كثير من الأحيان.

واجهت السياسة التغذوية الجزائرية المنتهجة منذ الاستقلال، تحديات كبرى وصعبة: **أول هذه التحديات كان يتمثل في رفع وتحسين مستوى التغذية للسكان الجزائريين الذين عانوا في معظمهم من سوء التغذية والتفكير لمدة أكثر من خمس أجيال بسبب السياسة الزراعية الرأسمالية الكولونيالية.**

واستوجب رفع هذا التحدي سياستين متكاملتين جريئتين في مجال الزراعة والتغذية:

أ. كان من الواجب على الدولة الجزائرية أن تغير تماما من توجه الاقتصاد، خاصة في مجال الزراعة والتغذية، لتحويله من منطق الربح الرأسمالي الى منطق الاستجابة لمتطلبات التغذية والصحة للجميع. ونجم عن هذه السياسة الجديدة تحويل الانتاج الزراعي الغذائي الى سوق الاستهلاك الداخلي بدل من الخارجي، لأنّ المقصود ليس هو الربح وإنما تغذية السكان.

ب. التحدي الثاني والأصعب تحقيقه هو مواكبة سرعة النمو الديمغرافي الهائل، الذي وصل خلال الفترة (منذ الاستقلال) الى مستوى قياسي عالمي 3,4%.

ج. ترتب عما سبق ذكره توجيه النفقات في المجال الغذائي الى الاستيراد لتغطية العجز في الإنتاج الداخلي، وهذا ما كلف الدولة مبالغ طائلة والتي هي في تزايد بالموازات مع التزايد الديمغرافي.

د. وفي الوقت نفسه مرّ قطاع الزراعة في الجزائر بإصلاحات عدّه، تستهدف كلها رفع الإنتاج والإنتاجية. وشكل هذا الهدف أكبر تحدي للقطاع منذ الاستقلال، فكانت الثورة الزراعية في السبعينيات متبوعة بالسياسة الفلاحية الجديدة

في الثمانينيات، تليها السياسات الفلاحية في ظل الإصلاحات التسعينيات وتواصلت هذه الإصلاحات برسومات نتائج لكل مرحلة والاستفادة منها في المراحل التي تليها، حتى أن أصبحت اليوم الجزائر تصدر خضر وفواكه الى الخارج، وتستطيع حتى داخلها من خفض الأسعار بفضل وفرة المنتوج الزراعي.

٥. ان لم نستطع أن نجزم أنّ الجزائر في حالة أمن غذائي تام فيسعدنا أن نطرح على الأقل أنّها في طريقها الى هذا الهدف إذا ما استمرّ التطور الإيجابي في قطاع الزراعة على هذا المنوال.

٦. يمكن تصور المستقبل بأكثر تفاعل، دون تفاعل زائد عن اللزوم، نظرا لهبوط واستقرار معدّل النمو السكاني في مستويات معدّلة هذا من جهة. ومن جهة أخرى فإنّ تطور الإنتاج الزراعي كما وصف أعلاه، يعد بتوازن أرحم بين النمو السكاني والنمو الزراعي في المدى المتوسط للمستقبل، خاصة إذا ما تحققت المخططات الوطنية للتهيئة العمرانية¹¹⁵ SNAT والزراعية الموجهة أساسا الى التركيز على الهضاب العليا و الصحراء للاستقطاب السكان و انتاج التغذية على حد سواء.

من خلال هذه الاستنتاجات ترسم افاق التوازن السكاني الغذائي، اذ يمكن استخلاص التوصيات التطبيقية الملائمة لهذا التوازن.

📌 بعض التوصيات الممكنة:

(1) على مستوى السياسة الزراعية:

يجب مواصلة الإصلاحات والاستثمارات في قطاع الزراعة للإنتاج الأوفر والأنسب لتغطية الحاجيات الغذائية أو على أكبر نسبة منها على الأقل. على أن تغطي النسبة القليلة الباقية منها بصادرات في قطاعات أخرى.

(2) على مستوى السياسة السكانية:

نظرا للمستوى المعتدل للنمو الديمغرافي، ونظرا الى مناطق شاسعة من الوطن تشكو من كثافة ضعيفة جدا (والهضاب العليا والجنوب الكبير خاصة) فليست الجزائر بحاجة الى سياسة ديمغرافية بهدف تخفيض مستوى النمو السكاني، بل هي في حاجة الى سياسة سكانية تستهدف انشاء مدن جديدة (نشطة في الصناعة كما في الزراعة) كعامل استقطاب سكاني في الهضاب العليا والجنوب الكبير.

¹¹⁵ SNAT : Schéma national d'aménagement du Territoire)

المصادر والمراجع

الكتب والمراجع:

- حميد آية عمارة ، ترجمة أديب نعمة، الزراعة المتوسطة في علاقات الشمال والجنوب، الفارابي، لبنان،(1993).
- حنفي عوض،المشكلة السكانية وتحديات البقاء، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1997 .
- د. إحسان حفزي، علم اجتماع التنمية، كلية الأدب، جامعة الإسكندرية، 2011.
- د. فوزية غربي، الزراعة العربية وتحديات الأمن الغذائي حالة الجزائر، مركز دراسات الوحدة العربية، الطبع الأولى، بيروت، حزيران/يونيو 2010.
- د.محمد السيد عبد السلام، الأمن الغذائي للوطن العربي، سلسلة كتب ثقافية شهرية يصدرها المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، إصدار السلسلة في يناير 1978.
- د.مصطفى عمر حمادة، السكان والتنمية، دراسة أنثربولوجية في المجتمعات الجديدة، كلية الآداب- جامعة الإسكندرية، 2010.
- رجاطنوس وآخرون، الغذاء والتغذية المتوازنة، معهد الإنماء العربي، بيروت، الطبعة الأولى، 1980 .
- رمزي زكي "المشكلة السكانية و الخرافة المالتوسية" منشورات المجلس الوطني للثقافة و الفنون و الأدب ، الكويت سنة 1984 .
- سيدنى كونتز ،النظريات السكانية و تفسيرها الاقتصادي، ترجمة احمد إبراهيم عيسى، دار الكتاب العربي للطباعة و النشر ، مصر، 1967.
- شادي نسيم جبير، المشكلات السكانية، الطبعة الأولى 2006م-1426هـ ، مكتبة المجتمع العربي للنشر و التوزيع ، عمان الأردن، ص11، ص37-38
- عبد العزيز شرابي،(2004) ، الاقتصاد الجزائري، مطبوعة بيداغوجية، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر.
- علي خفاف، جغرافية السكان أسس عامة، دار الفكر للطباعة و النشر و التوزيع، العراق، 1999.
- عبد العاطي السيد ، علم اجتماع السكان، دار المعرفة الجامعية ، الإسكندرية، 1999.
- فراس عباس فاضل البياتي، الانفجار السكاني والتحديات المجتمعية ، دار غيداء للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن ، 2011 .
- كامل بكري، محمود يونس، عبد النعيم مبارك، الموارد واقتصادياتها، دار النهضة العربية، بيروت 1986 .
- محمد أحمد عقلة المومتي، سمير مراد، محمد حسين إبراهيم " السكان والتربية والتنمية في الوطن العربي"، الأردن، دار طارق، دار الكندي،1997 .
- محمد السيد عبد السلام: الأمن الغذائي للوطن العربي، سلسلة عالم المعرفة 230 ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، فبراير 1998، الكويت.
- محمد عدنان وديع، قضايا السكان في الوطن العربي، قراءة في الواقع والتحديات.
- محمد عيساوي، نبيل شريخي، الجرائم الفرنسية في الجزائر أثناء الحكم العسكري 1830-1871، مؤسسة كنوز الحكمة، الجزائر، 2011 .
- مقدمة في علم السكان و تطبيقاته، المجلس السكان الدولي، 2010.
- حامد التكروري، خضر مصري: علم التغذية العامة (أساسيات في التغذية المقارنة).
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 19 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم ، ديسمبر 1999.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 27 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2007.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 30 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010.

- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 32 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2012.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 34 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2014.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم 35 ، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2015.

التقارير

- وزارة الفلاحة، المخطط الوطني للتنمية الفلاحية PND، 2000.
- البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، تقرير التنمية البشرية لعام 1990، نيويورك، جامعة أكسفورد، القاهرة، وكالة الأهرام للإعلان.
- الديوان الوطني للإحصاء : المجموعة الإحصائية السنوية للجزائر، الأعداد من 16 إلى 46
- الديوان الوطني للإحصائيات: الوليات الإحصائية رقم 13 ، سنة 1999.
- اللجنة الوطنية للسياسات السكانية، تحليل الوضع السكاني في العراق: يوليو 2012 .
- المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي: تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي 2 من سنة 1999 ، الجزائر، 2001.
- المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي: تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي 2 من سنة 1999 ، الجزائر، مايو 2000 .
- المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي: تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي الثاني من سنة 1999 ، الجزائر، ماي 2001.
- المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي، مشروع دراسة حول إستراتيجية التنمية الفلاحية جويلية 2001 .
- المسح الجزائري الخاص بصحة الأم والطفل PAPCHILD، 1992.
- المسح الجزائري متعدد المؤشرات، 3 MICS، 2006.
- المسح الخاص بصحة الأسرة PAFAM، 2002.
- المسح الوطني للخصوبة ENAF، 1986.
- أوضاع الأمن الغذائي العربي، تقرير المنظمة العربية للتنمية الزراعية، 2012 .
- تقرير حول الظروف الاقتصادية والاجتماعية للسداسي الثاني من سنة 2000 الجزائر، ماي 2001 .
- جامعة الدول العربية، المنظمة العربية للتنمية الزراعية، السياسات الزراعية في عقد التسعينيات، القاهرة، 2000 .
- حزب جبهة التحرير الوطني: المخطط الخماسي الثاني، تقرير عام وزارة التخطيط، الجزائر، 1985 .
- صندوق النقد العربي، التقرير الاقتصادي العربي الموحد، أعداد متفرقة 2005-2009-2011-2012.
- لجنة خبراء التغذية التابعة لمنظمة الصحة و الأغذية و الزراعية الدولية، الاحتياجات اليومية من العناصر الغذائية
- موجز قطري للجزائر، تقرير الأمم المتحدة.
- وزارة الفلاحة : المخطط الوطني للتنمية الفلاحية، الجزائر، 2000 .
- وزارة الفلاحة والتنمية الريفية، تقرير حول مسار التجديد الفلاحي والريفي : عرض وآفاق، ماي 2012
- تقرير يومي من مؤتمر القمة العالمي حول الأمن الغذائي .

- جريد الشروق اليومي، العدد 3968 بتاريخ 28 مارس 2013.
- دليل السكان، POPULATION HAND BOOK، مكتب مرجع السكان، واشنطن، 1980.
- عبد الكريم صالح حمران، "الأمن الغذائي" http://www.grenc.com/show_article_main.cfm?id=12948
- قراءة لأشيف المؤتمر العربي حول السياسات السكانية، السكان و التنمية، د.ابراشمي عبد الرحمان، المغرب، 9 مارس 1987.

الملتقيات والندوات العلمية:

- أوراق عمل السياسة السكانية مقدمة من/مجاهد أحمد الشعب مدير عام الإعلام والتوعية، ص35، للمزيد من المعلومات : يمكن تحميله من النيت : <http://www.yemen-nic.info/contents/popul/social/popul/studies/9.11.2008.pdf>
- بوعشة مبارك (2008) التنمية المستدامة مقارنة اقتصادية في إشكالية المفاهيم والأبعاد، مداخلة في بحوث وأوراق عمل الملتقى الدولي حول التنمية المستدامة والكفاءة للاستخدامية للموارد المتاحة، الجزائر، منشورات مخبر الشراكة والاستثمار في المؤسسات الصغيرة والمتوسطة في الفضاء الأور و -مغاربي، دار الهدى للطباعة والنشر والتوزيع.
- رد على الاستبيان الموجه للحكومات بشأن تنفيذ منهاج بيجين1995، ونتائج الدورة الاستثنائية الثالثة والعشرين للجمعية العامة2000، الجزائر.
- رشيد بن عيسى، السياسات في إشكالية الأمن الغذائي، مداخلة منشورة ضمن أشغال اليوم البرلماني تحت عنوان إستراتيجية وطنية لتحقيق الأمن الغذائي 05 ماي 2010.
- صالح مفتاح، تطور الاقتصاد الجزائري وسماته منذ الاستقلال إلى إصلاحات التحول نحو اقتصاد السوق، مداخلة مقدمة في الملتقى الوطني حول " الإصلاحات الاقتصادية في الجزائر"، يومي 16 و 17 نوفمبر 2004، جامعة بسكرة، الجزائر.
- عبد الله بن دعيبة وآخرون: الإصلاحات الاقتصادية وسياسات الخوصصة في البلدان العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، 1999.
- عزت ملوك قناوي، "الأمن الغذائي العربي"، المؤتمر العاشر للاقتصاديين الزراعيين، الجمعية المصرية للاقتصاد الزراعي، القاهرة، 25 سبتمبر 2002.
- عزت ملوك قناوي، "الأمن الغذائي العربي"، المؤتمر العاشر للاقتصاديين الزراعيين، الجمعية المصرية للاقتصاد الزراعي، القاهرة، 25 سبتمبر 2002.
- عمر جنينة، دور القطاع الزراعي في امتصاص البطالة بالجزائر، الملتقى الدولي حول إستراتيجية الحكومة في القضاء على البطالة وتحقيق التنمية المستدامة، جامعة المسيلة يومي 15 و 16 نوفمبر 2011.
- منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، " حالة انعدام الأمن الغذائي في العالم"، روما، 2010.
- نقاش وطني حول التنمية الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، قصر الأمم نادي الصنوبر، 29 -سبتمبر- 3 أكتوبر 1996 .
- د. علة مراد، أستاذ محاضر جامعة زيان عاشور / الجلفة، إشكالية الأمن الغذائي في الجزائر: قراءة تقييمية في السياسات الوطنية للتنمية الفلاحية وسبل تفعيل التكامل الغذائي العربي، الملتقى الدولي التاسع حول استدامة الأمن الغذائي في الوطن العربي في ضوء المتغيرات والتحديات الاقتصادية الدولية، الشلف يومي 23-24 نوفمبر 2014، ص8-9.
- د. هاشمي الطيب، القطاع الزراعي في الجزائر في ظل الوفرة المالية بين الإنجازات والعقبات - للفترة 2006-2013، الملتقى الدولي التاسع حول استدامة الأمن الغذائي في الوطن العربي في ضوء المتغيرات والتحديات الاقتصادية الدولية، 2014، ص4-5

المجلات:

- بومعروف إلياس ، أ.د. عماري عمار، جامعة سطيف، من اجل تنمية صحية مستدامة في الجزائر، مجلة الباحث، عدد 07، 2010-2009.
- عيساني نور الدين، ظاهرة شيخوخة السكان في الجزائر وعوامل تطورها، مجلة العلوم الإنسانية و الاجتماعية ، العدد 19 / جوان 2015 .
- إدارة الأمن الغذائي والمشروعات بجامعة الدول العربية، الزراعة والتنمية في الوطن العربي، مجلة جامعة الدول العربية، العددان الأول والثاني، القاهرة، 2009 .
- الجريدة الرسمية، 12-08-1087، العدد 50 ، المتضمن كيفية استغلال الأراضي الفلاحية لأملاك الدولة .
- المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، "الأمن الغذائي العربي"، المجلد 5، العدد الأول، القاهرة، 1997.
- باشي أحمد، القطاع أفلحي بين الواقع ومتطلبات الإصلاح، مجلة الباحث جامعة قاصدي مرباح ورقلة، الجزائر، (2003).
- جريدة المساء، العدد 1344، جانفي 1990 .
- جريدة الوطن، من أجل المساهمة في خفض معدل الوفيات لدى هذه الفئة إرسال 181 طبيبا كوبييا مختصا في طب الأمومة والطفولة إلى الجزائر، يوم 16 / 07 / 2010
- حسان الشوبكي، " الأمن الغذائي العربي" مجلة الوحدة، العدد 84 ،سبتمبر 1991.
- د.طالبي بدر الدين، د. صالح سلمي: واقع التنمية الزراعية في الجزائر ومؤشرات قياسها، مجلة ع. الاقتصاد والتسيير والتجارة، العدد 2015/31.
- رقية خلف حمد الجبوري، السياسات الزراعية وأثرها في الأمن الغذائي في بعض البلدان العربية، مجلة بحوث اقتصادية عربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، العددان 57-59، 2012.
- سلام منعم زامل الشمري، التنمية الزراعية ومتطلبات الأمن الغذائي في العراق، مجلة الغربي للعلوم الاقتصادية والإدارية، المجلد 2، العدد 11، جامعة الكوفة، العراق.
- عامر أحمد، " محاولة نمذجة وتقدير الفجوة الغذائية في الجزائر"، مجلة الباحث، الجزائر، العدد 2010.
- عبد الرزاق خلف محمد الطائي، تحولات قطاع الزراعة الجزائرية في عهد الاستقلال، مقال منشور في جريدة دنيا الوطن صحيفة الكترونية فلسطينية بتاريخ 03-06-2010،، على الموقع الالكتروني : www.alwatanvoice.com
- عبد الصاحب العلوان، أزمة التنمية الزراعية ومآزق الأمن الغذائي، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، لبنان، 1998
- عبد القادر رزيق المخادمي، الأزمة الغذائية العالمية، دار الفجر للنشر والتوزيع، القاهرة، 2009 .
- فوزي حليم رزق، النمط الغذائي المصري ومقارنته بالنمط الصحي والعالمي، مجلة مصر المعاصرة، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي و، الإحصاء والتشريع، العدد 419، 1990 .
- ماجدة أبوزنط و عثمان محمد غنيم، التنمية المستدامة من منظور الثقافة العربية الإسلامية ، مجلة دراسات العلوم الداربية، مجلة علمية محكمة تصدر عن عمادة البحث العلمي، الجامعة الأردنية، عمان ، المجل 36 ، العدد 1، كانون الثاني (جانفي) 2009.
- موسى الضريير، التحدي الديمغرافي و السكاني في الوطن العربي، في المعلومات الدولية، سوريا، السنة الثامنة، العدد 63، 2002.

المذكرات والأطروحات:

- أحمد خليفي، السياسات السكانية و التحول الديموغرافي في العالم الثالث، دراسة نموذج الجزائر، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الإسكندرية، 1991
- بوصبيعات سوسن، الطبيعة القانونية لحق المستفيد من المستثمرات الفلاحي، مذكرة مقدمة لنيل شهادة الماجستير في الحقوق، جامعة منتوري قسنطينة، الجزائر، 2007 .
- ثوبين علي، النمو الديمغرافي و أثره على التنمية الاقتصادية - حالة الجزائر 1970-2002 ، مذكرة الماجستير في العلوم الاقتصادية، فرع اقتصاد كمي، السنة الجامعية 2004-2000.
- خالد عبد الحميد حساني، آثار تطبيق أحكام الإنفاق الزراعي في منظمة التجارة العالمية على الأمن الغذائي العربي، رسالة ماجستير في الاقتصاد، جامعة عين شمس، القاهرة، 2007.
- د. أوكيل حميدة، أثر النمو السكاني على التنمية الاقتصادية في الوطن العربي –دراسة حالة الجزائر، مذكرة شهادة ماجستير، جامعة الجزائر، كلية العلوم الاقتصادية و علوم التسيير، 2004-2005.
- زرنوح ياسمين، إشكالية التنمية المستدامة في الجزائر – دراسة تقييمية، مذكرة ماجستير، العلوم الاقتصادية فرع التخطيط، الجزائر، 2006 .
- زيدان زهية، واقع وتحديات الأمن الغذائي في العالم العربي – حالة الجزائر، رسالة تدخل ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر، 2001.
- سهام عبد العزيز، وسائل منع الحمل و أثره على الخصوبة في الجزائر، مذكرة نيل شهادة الماجستير في الديمغرافيا، جامع باتنة، 2013-2014.
- عمارة نورة، النمو السكاني و التنمية المستدامة (دراسة حالة الجزائر)، مذكرة تخرج مقدمة لنيل شهادة الماجستير، شعبة اقتصاد البيئة، قسم العلوم الاقتصادية، جامعة باجي مختار، عنابة.
- غردي محمد، القطاع الزراعي الجزائري وإشكالية الدعم والاستثمار في ظل الانضمام إلى المنظمة العالمية للتجارة، أطروحة مقدمة لنيل شهادة الدكتوراه في العلوم الاقتصادية، جامعة الجزائر 3 ، الجزائر، 2012 .
- فوزية غربي، الزراعة الجزائرية بين الاكتفاء والتبعية، أطروحة دكتوراه دولة في العلوم الاقتصادية، فرع اقتصاد، جامعة منتوري قسنطينة، 2007-2008.

المصادر بالفرنسية

- ABDELHAMID BEN CHARIF et AUTRE : La Filière Blé En Algérie (Le Blé , La Semoule et le Pain) Edition Karthola , PARIS 1996.
- ABDELHAMID BENCHARIF ; Elément de Réflexion sur la Dynamique de la consommation Alimentaire En Algérie ; Revue Economie Appliquée et Développement, N° 14, CREAD, Alger 1988.
- ABDELHAMID BRAHIMI : L'économie Algérienne, 2ème Edition, Dahlab ,Alger 1991.
- Abdelmadjid Bouzidi ‘Emploi et chômage en Algérie ‘revue les cahiers du cread ,1987,P57.
- Algérie, Charte nationale 1986, Editions du FLN, Alger, 1986.
- Ali HEMAL, Tahar HAFFAD, Op.cit.
- C.R.E.A, Alger , 1982.
- CADRE PROGRAMMATION PAR PAYS ALGERIE (2013 – 2016), Décembre 2012 (mouture 2 – soumise à validation)

- Code De La Famille De La Nationalité De L'état Civil Des Droits D'auteurs 2001-2002.
- Collection sur les statistiques de l'environnement -ONS – 2012.
- Comité national de la santé Reproductive et planification familial: Protocole d'intervention en santé reproductive -Planification familial à l'usage des personnels prestataires,1997.
- Data from database: Health Nutrition and Population Statistics: Population estimates and projections, Last Updated: 07/06/2016
- Dominique Badillo : Stratégie Agroalimentaire pour l'Algérie, OPU.
- DR. Mohammed KOUIDRI «Colonisation, indépendance et développement humain en Algérie: quel bilan? , Insaniyat n°s 65-66, juillet - décembre 2014.
- FAOSTAT | © OAA Division de la Statistique 2013 | 11 août 2013/ Algérie: classement-production de céréales; FAO 2015.
- H. Temmar : Stratégie de Développement Indépendant, opu , 1987.
- HOUCINE AOURAGH : l'économie Algérienne et l'épreuve de la démographie, CEPED, Paris, 1996, P119.
- [http://www, onefd.edu.dz](http://www.onefd.edu.dz)
- <http://www.drchatna.dz/index.php/regulation-marche/86-les-principaux-dossiers-de-la-drc/regulation-du-marche/114-produits?tmpl=component&pr...>
- Humain Report Développement (2007-2008) , United Nation Développement Program, New York,
- IBID : P119.
- Idem. p30.
- Joseph H.Hulse, Science, agriculture et sécurité alimentaire, Op-Cit.
- Ladjali M. (1985) : Op.cit. «p 27.
- Lhaocine AOURAGH, Op.cit.
- Malika LADJALI, Op.cit.
- Ministère de la planification et de l'Aménagement de territoire Deuxième plan , Quinquennal (1985-1989), Alger P13.
- Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série A.
- Ministre de l'Agriculture : Statistique Agricole, Superficies et Productions, Série B.
- Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural,
- Moncer Rouissi «population et société au Maghreb «Tunis «O.P.U «1983 ,
- MPAT, Rapport général du plan quinquennal (1980-1984)
- Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique «l'Algérie e, chiffre, Résultats 2013-2015, N°46. Date d'Édition 2016.

- Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique 1970-1996, Alger, 1999/ Annuaire Statistique de l'Algérie, N°19, ALGER, 2001.
- Office National des Statistiques : Rétrospective, Statistique, l'Algérie e, chiffre, Résultats 2013-2015, N°46. Date d'Édition 2016.
- Office National des Statistiques, Ministère de l'Agriculture, FAO.
- ONS. Rapport d'évolution initial du Programme de pays de l'UNFPA pour l'ALGERIE 2007-2011. P24.
- Safir T: Op.cit.
- United Nation, Gglobal Population Database 1999. UN : New York, 2000
- Uwe Kracht & Manfred Shulz, Food security & nutrition: the global challenge, Lit Verlag, Germany, 1999.

المواقع الإلكترونية

- <http://extension.sudanagri.net/posts/380826>
- <http://www.amanjordan.org/english/amanbanners/adclick>
- [1] <http://www.fao.org/about/what-we-do/so3/ar/>
- cfs@fao.org
- <http://faostat.fao.org/site/339/default.aspx> , mise à jour:16/01/14
- <http://stardz.com/forum>
- <http://www.onefd.edu.dz>
- <http://www.algomhoriah.net/atach.php?id=12859>
- <http://www.aljazeera.net/encyclopedia/events/2015/12/13>
- <http://www.echoroukonline.com/>
- <http://www.fao.org/docrep/X2051a/x2051a00.htm/>
- <http://www.fao.org/wfs/homepage.htm>
- <http://www.fao.org/economic/ess/>
- http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/W_SFS09_Declaration.pdf
- https://ar.wikipedia.org/wiki/%D9%85%D9%86%D8%B8%D9%85%D8%A9%D8%A7%D9%84%D8%A3%D8%BA%D8%B0%D9%8A%D8%A9_%D9%88%D8%A7%D9%84%D8%B2%D8%B1%D8%A7%D8%B9%D8%A9
- Idem. p30.
- [post_6207.html http://khaledfayyad.blogspot.com/2008/05/blog](http://khaledfayyad.blogspot.com/2008/05/blog_post_6207.html)
- [Source : http://www.echoroukonline.com/ara/?news=157255](http://www.echoroukonline.com/ara/?news=157255)
- [Tous les statistiques du commerce extérieur de l'Algérie2012-2013, www.douane.gov.dz](http://www.douane.gov.dz)

الملاحق

ملحق رقم (01) : تطور الفجوة الغذائية لأهم السلع الزراعية في الجزائر خلال فترة 1970-2015

المنتوج الفترة الزمنية و البيان /	متوسط الفترة 1980-1970										متوسط الفترة 1990-1981									
	الانتاج	الواردات	المخزون	الصادرات	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي	% الفجوة %	الانتاج	الواردات	المخزون	الصادرات	المتاح للاستعمال	نسبة الاكتفاء الذاتي	% الفجوة %						
جملة الحبوب	1904	1830	-182	20	3532	53,91	51,24	1817	4638	10	0	6465	28,11	71,74						
القمح	1331	1579	-131	2	2776	47,95	56,8	1027	3499	-40	0	4486	22,89	78						
البطاطس	418	126	-5	11	529	79,02	21,74	719	218	5	2	940	76,49	22,98						
الزيوت النباتية	45	139	-13	2	168	26,79	81,55	46	325	-29	0	342	13,45	95,03						
الخضر	663	40	0	7	696	95,26	4,74	1415	130	0	0	1545	91,59	8,41						
الفواكه	1487	13	1	139	1362	109,18	-9,25	1053	22	4	8	1071	98,32	1,3						
اللحوم	164	7	0	.	171	95,91	4,09	350	27	.	.	377	92,84	7,16						
اللحوم الحمراء	126	7	.	.	133	94,74	5,26	205	27	.	.	232	88,36	11,64						
لحوم الدجاج	38	.	.	.	38	100,00	0	145	0	.	0	245	59,18	0						
الدهون الحيوانية	3	50	.	.	53	5,66	94,34	5	111	0	0	116	4,31	95,69						
الحليب ومشتقاته	662	443	6	.	1111	59,59	39,87	901	1383	0	0	2284	39,45	60,55						
البيض	16	15	6	.	37	43,24	40,54	72	32	.	.	104	69,23	30,77						
الأسمالك	35	29	0	2	62	56,45	43,55	77	40	.	.	117	65,81	34,19						
البقول الجافة	55	40	-4	3	88	62,50	42,04	47	106	-3	0	150	31,33	70,67						
السكر	7	374	-4	0	376	1,86	99,47	7	711	-41	0	677	1,03	105,02						
المنبهات	.	41	2	0	43	.	95,35	.	81	-1	0	80	.	101,25						
القهوة	.	35	2	0	37	.	94,59	.	73	-2	0	71	.	102,81						
التوابل	4	4	1	0	9	44,44	44,44	6	6	0	0	12	50,00	50						
المشروبات الحكولية	552	0	62	550	65	849,23	-846,15	172	2	0	102	72	238,89	-138,89						

الفترة الزمنية و البيان / المنتج	متوسط فترة 2001-1991							متوسط 2002-2013						
	الانتاج	الواردات	المخزون	الصادرات	المتاح للاستهلاك	نسبة الاكتفاء الذاتي	الفجوة %	الانتاج	الواردات	المخزون	الصادرات	المتاح للاستهلاك	نسبة الاكتفاء الذاتي %	الفجوة %
جملة الحبوب	2373	5891	115	2	8377	28,33	70,3	4057	8106	.	8,2	12154,26	33,38	66,62
القمح	1557	4363	176	2	6095	25,55	71,55	2656	5426	.	8,18	8073,57	32,9	67,1
البطاطس	1053	126	0	1	1178	89,39	10,61	-	-	.	-	-	-	-
الزيوت النباتية	72	401	41	2	512	14,06	77,93	3064	121	.	0,16	3184,615	96,22	3,78
الخضار	2498	51	0	8	2541	98,31	1,69	.	.	.	.	.	.	.
الفواكه	1267	27	0	17	1277	99,22	0,78	7889	28	.	3,41	7913,685	99,69	0,31
الحوم	540	22	0	0	562	96,09	3,91	2589	340	.	12,03	3042,24875	85,09	14,91
اللحوم الحمراء	319	22	0	0	341	93,55	6,45	504	.	.	0,17	566,01625	89,1	10,9
لحوم الدجاج	211	0	0	0	211	100	0	250	62	.	0,1	311,21625	80,22	19,78
الدهون الحيوانية	8	74	0	0	82	9,76	90,24	255	0	.	0,08	254,85	99,93	0,07
الحليب ومشتقاته	1212	1825	2	1	3038	39,89	60,04	68	683	.	7,26	744,54125	9,2	90,8
البيض	108	2	.	.	110	98,18	1,81	2531	2423	.	12,7	4941,785	51,22	48,78
الأسماء	99	8	0	1	106	93,4	6,6	221	1	.	6	221,07875	99,77	0,23
البقول الجافة	45	144	6	0	195	23,08	73,84	124	24	.	1,92	148,17625	83,44	16,56
السكر	2	793	-25	2	768	0,26	103	67	187	.	...	254,34125	26,45	73,55
المنبهات	.	98	0	0	98	.	100	.	1197	.	...	1121,66	.	.
القهوة	.	85	0	0	85	.	100	.	.	.	.	.	.	.
التوابل	7	5	0	0	12	58,33	41,67	.	.	.	.	.	.	.
المشروبات الكحولية	92	8	0	7	93	98,92	1,07	.	.	.	.	.	.	.

F.A.O : STAT , Reseau internet

حسبت كمية المتاح للاستهلاك كما يلي: المتاح للاستهلاك = الانتاج + الواردات - الصادرات
حسبت نسبة الاكتفاء الذاتي ((SSR) كالتالي: نسبة الاكتفاء الذاتي = (الانتاج / المتاح للاستهلاك) * 100
الفجوة الغذائية = الاستهلاك الغذائي - الانتاج الغذائي المحلي

- الكتاب السنوي لإحصاءات الزراعة العربية - المجلد رقم (34)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2014.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (30)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2010.
- الكتاب السنوي للإحصاءات الزراعية العربية - المجلد رقم (32)، المنظمة العربية للتنمية الزراعية-الخرطوم 2012.

الملحق رقم (02)
متوسط كميات المواد الغذائية التي يستهلكها السكان في الجزائر

الوحدة : كغ / سنة

F . A . O	F . A . O	F . A . O	F . A . O	F . A . O	وزارة الفلاحة	F . A . O	F . A . O	وزارة الصناعة والطاقة	الفترة الزمنية و التسمية
2002-2015	2001 - 1991	1990 - 1981	1980 - 1970	1970 - 1966	1969 - 1966	1966 - 1964	1967 - 1963		المنتج
231	224	201.0	172.9	136.6	170.9	141.9	154		الحبوب ومنتجات الحبوب
-	197	181.2	150.1	-	-	-	-		- الفمغ
40	34.5	33.0	23.9	12.2	17.3	16.3	23		البطاطس
-	06.2	05.6	4.3	02.5	04.1	04.4	3.25		الخضار الجافة
89	83	64.4	39.5	20.8	44.2	28.6	58		الخضار
41,7	41.1	39.7	43.5	46.7	50.0	43.8	60		الفواكه
42	27.3	30.6	23.4	19.2	17.1	17.1	19.8		السكر ومنتجات السكر
17	23.1	21.1	12.3	09.2	09.4	10.1	11.1		اللحوم والبيض
-	19.9	17	10.6	-	-	-	-		- اللحوم
-	3.2	4.1	1.7	-	-	-	-		- البيض
110	105.7	101.1	66.8	56.6	14.4	18.6	43.5		الحليب ومنتجات الحليب
-	03.7	3.8	02.0	1.58	01.3	01.5	1.5		السمك
17	17.4	16.7	10.7	08.4	05.4	06.3	8.6		الزيوت والمواد السميكة
-	16.3	13.8	8.9	-	-	-	-		- الزيوت
-	1.1	2.9	1.8	-	-	-	-		- المواد السميكة

1 - F.A.O : STAT , Réseau Internet .

2 - ABDELHAMID BENCHARIF : Eléments de Reflexion Sur la Dynamique de la Consommation Alimentaire En Algérie. Revue Economie Appliquée et Développement, N° 14 , CREAD ,Alger, 1988 , P 64 – 65

المصدر :